



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Białymstoku

LBI.410.17.1.2023

Pan
Nadinspektor Robert Szewc
Komendant Wojewódzkiej Policji w Białymstoku
Komenda Wojewódzka Policji w Białymstoku
ul. Sienkiewicza 65, 15-002 Białystok

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/23/029 – Funkcjonowanie posterunków Policji

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Komenda Wojewódzka Policji w Białymstoku, ul. Sienkiewicza 65, 15-002 Białystok ¹
Kierownik jednostki kontrolowanej	Nadinspektor Robert Szewc, Komendant Wojewódzkiej Policji w Białymstoku ²
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none">1. Organizacja posterunków Policji na obszarze KWP.2. Nadzór nad funkcjonowaniem Komend Powiatowych Policji i efektami działań służby prewencyjnej i kryminalnej.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2016 r do 30 czerwca 2023 r. oraz dowody wytworzone przed i po tym czasie związane z przedmiotem kontroli.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ³
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku
Kontrolerzy	<ol style="list-style-type: none">1. Piotr Żukowski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LBI/104/2023 z 9 czerwca 2023 r.2. Martyna Hościłowicz, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LBI/130/2023 z 1 sierpnia 2023 r.3. Beata Palinowska, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LBI/144/ 2023 z 21 sierpnia 2023 r. (akta kontroli str. 1-6)

¹ Dalej: „Komenda” lub „KWP”.

² Dalej: „Komendant”.

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 623. Ustawa zwana dalej: *ustawą o NIK*.

II. Ocena ogólna kontrolowanej działalności⁴

OCENA OGÓLNA

Komenda w latach 2016–2023 wspierała realizację zadań prewencyjnych i kryminalnych na terenie województwa podlaskiego, poprzez utworzenie bądź odtworzenie w tym okresie 16 posterunków Policji oraz podejmowanie działań zmierzających do zapewnienia w nich odpowiedniej obsady kadrowej.

Uzasadnienie oceny ogólnej

W utworzonych posterunkach Policji zapewniono odpowiednie warunki służby policjantów, przy czym w posterunkach w Sztabinie i w Zaściankach nie wydzielono pokoiów przyjęć interesantów. Komendant podejmował działania w celu pozyskania dodatkowych etatów wynikających ze zmian organizacyjnych, a ich wykorzystanie w latach 2016–2023 w posterunkach Policji wynosiło 92,3%. Natomiast obsada kadrowa posterunków w Sztabinie i w Zaściankach nie zapewniła ciągłości ich pracy (wystąpiły przerwy w pełnieniu służby, odpowiednio cztero i jednodniowa), jednocześnie zmniejszyła się liczba przestępstw kryminalnych stwierdzonych na obszarach ich działalności.

Każdorazowo, przed podjęciem decyzji o pozytywnym zaopiniowaniu wniosku Komendy Powiatowej Policji⁵, bądź Komendy Miejskiej Policji⁶ o utworzenie lub odtworzenie posterunku Policji, dokonywano analizy zasadności jego utworzenia, a cele dotyczące tworzenia posterunków Policji były ujmowane w Planach działalności KWP na lata 2017–2023. Nie przeprowadzono jednak całościowej analizy zmian organizacyjnych na terenie województwa podlaskiego w tym zakresie oraz nie szacowano skutków finansowych wynikających ze zmian kadrowych i związanych z utrzymaniem nowoutworzonych posterunków Policji.

W ramach sprawowanego nadzoru Komendant na bieżąco monitorował funkcjonowanie oraz działania podejmowane przez podległe jednostki Policji. Do oceny skuteczności realizowanych zadań służbowych przez jednostki podlaskiego garnizonu Policji, wykorzystywano systemy teleinformatyczne m.in. poprzez opracowywanie raportów oraz analiz o pełnionej przez funkcjonariuszy służbie.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowej⁷ kontrolowanej działalności

OBSZAR

Opis stanu faktycznego

1. Organizacja posterunków Policji na obszarze KWP.

1.1. Uwarunkowania prawne i kadrowe tworzenia posterunków Policji w podległych KPP.

1. W latach 2016–2023 (do 30 czerwca), na obszarze działania KWP wprowadzono zmiany organizacyjne i prawne polegające na utworzeniu pięciu nowych posterunków Policji oraz odtworzeniu jedenastu, w tym: pięciu w 2016 roku, trzech w 2017 roku, czterech w 2019 roku i czterech w 2020 roku. W okresie objętym kontrolą nie zlikwidowano żadnego posterunku Policji.

Utworzenie i odtworzenie zlikwidowanych posterunków Policji wynikało w szczególności z: analizy Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa, konsultacji społecznych, działań w celu zwiększenia skuteczności realizacji zadań w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego, zabezpieczenia właściwej realizacji zadań służby patrolowej m.in. poprzez skrócenie czasu reakcji na zgłoszenia oraz ułatwienie kontaktów mieszkańców z dzielnicowym, petycji i wniosków mieszkańców i władz samorządowych.

(akta kontroli str. 7-15)

2. W okresie objętym kontrolą nie była opracowana całościowa analiza systemu organizacji Policji na obszarze działania KWP obejmująca planowane zmiany w zakresie likwidacji, przekształcenia i utworzenia posterunków Policji. Komendant wyjaśnił, że *Żaden z przepisów nie nakłada na Komendanta Wojewódzkiego Policji w Białymstoku obowiązku opracowania analizy organizacji Policji na obszarze działania Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku, obejmującej planowane zmiany likwidacji, przekształcania i utworzenia posterunków Policji.*

⁴ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁵ Dalej: „KPP”.

⁶ Dalej: „KMP”.

⁷ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

Reaktywacja bądź tworzenie nowych posterunków Policji latach 2016–2023 odbywała się zgodnie z dyspozycjami nadinsp. Jana Lacha, ówczesnego Zastępcy Komendanta Głównego Policji, określonymi w piśmie EP-686/2016 z dnia 31 maja 2016 r. Ponadto zadanie dotyczące odtwarzania zlikwidowanych posterunków Policji na terenie garnizonu podlaskiego corocznie ujmowane jest w Planie działalności Komendanta Wojewódzkiego Policji.

(akta kontroli str. 471-499)

W Planach działalności KWP na lata 2017–2023 w zakresie priorytetu „Zapewnienie wysokiego poziomu bezpieczeństwa i porządku publicznego” ujęto zadanie pn. „Odtwarzanie zlikwidowanych posterunków” realizowane poprzez: 1/ analizę i opiniowanie wniosków dotyczących odtworzenia zlikwidowanych posterunków Policji oraz 2/ kierowanie wniosków w tym zakresie do Komendanta Głównego Policji⁸ po ich pozytywnym zaopiniowaniu. Komórką organizacyjną odpowiedzialną za realizację zadania był Wydział Prewencji KWP.

Ponadto w zakresie priorytetu „Zwiększenie efektywności działań Policji na rzecz wzmocnienia współpracy ze społeczeństwem” w ramach zadania „Zacieśnianie współpracy ze społecznością lokalną poprzez organizację debat społecznych z uwzględnieniem wniosków z analizy zagrożeń lokalnych” określono, że m.in. w oparciu o wnioski z debat oraz analizę zagrożeń lokalnych mogły być formułowane rekomendacje dotyczące dostosowania struktur jednostek organizacyjnych Policji do zorganizowanych potrzeb m.in. w zakresie tworzenia posterunków lub rewirów dzielnicowych.

(akta kontroli str. 550-560)

Utworzenie i odtworzenie posterunków Policji było poprzedzone analizą zasadności ich utworzenia zawierającą dane z zakresu stanu bezpieczeństwa oraz zagrożenia przestępczością kryminalną miejscowości planowanych do objęcia obszarem działania danego posterunku. Analizy zawierały dane wymagane pismem KGP z 31 maja 2016 r.⁹ w sprawie reaktywacji/utworzenia posterunków Policji, w szczególności:

- średni czas reakcji na zdarzenie;
- liczbę stwierdzonych przestępstw kryminalnych oraz wskaźnik ich wykrywalności (kradzieże, kradzież z włamaniem, bójki, pobicia, uszkodzenie mienia);
- liczbę stwierdzonych przypadków kierowania pojazdami mechanicznymi w stanie nietrzeźwości;
- liczbę policjantów skierowanych do służby patrolowej i obchodowej z wszystkich komórek organizacyjnych na terenie danego obszaru;
- opis aktualnie funkcjonujących rozwiązań służących zapewnieniu bezpieczeństwa na danym obszarze;
- możliwości utworzenia/odtworzenia posterunku (m.in. warunki lokalowe, koszty, niezbędny czas realizacji inwestycji).

(akta kontroli str. 7-15)

3 W Komendzie nie wprowadzono pisemnych procedur/regulacji obejmujących tryb i sposób opiniowania (weryfikacji) wniosków KPP lub KMP o utworzenie, odtworzenie bądź likwidację posterunku. Nie przyjęto i nie stosowano również dodatkowych kryteriów oceny wniosków, poza określonymi przez KGP w piśmie 31 maja 2016 r. w sprawie reaktywacji/utworzenia posterunków Policji. Sposób procedowania wniosków o utworzenie bądź odtworzenie posterunku obejmował:

- weryfikację prawidłowości wniosku przez Wydział Prewencji KWP m.in. w zakresie danych wykazanych w analizach w oparciu o dostępne systemy informatyczne;
- uzgodnienie z Wydziałem Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej KWP zmian etatowych;
- uzgodnienie z Wydziałem Zaopatrzenia, Inwestycji i Remontów KWP niezbędnych do zrealizowania inwestycji i zaopatrzenia.

(akta kontroli str. 471-474)

Analiza dziewięciu wniosków o utworzenie posterunku Policji¹⁰ wykazała, że zostały one przesłane do KGP w terminie od trzech do 30 dni od wpływu do KWP, a zgoda na utworzenie była udzielona przez KGP po upływie od 12 dni do 6 miesięcy. Wnioskodawcami w czterech

⁸ Dalej: „KGP”.

⁹ Nr EP.686/2016.

¹⁰ Komenda nie dysponowała dokumentacją dotyczącą utworzenia pozostałych siedmiu posterunków Policji, która została zbrakowana.

przypadkach były władze samorządowe, a w pięciu Komendanci Miejscy i Powiatowi Policji Władze samorządowe w pięciu przypadkach przekazały nieodpłatnie nieruchomości (grunty) przeznaczone na budowę posterunków Policji, a w czterech budynki/pomieszczenia na ich lokalizację (co również opisano w pkt. 6 w części 1.2. „Zabezpieczenie logistyczno-finansowe tworzonych posterunków”).
(akta kontroli str. 507-527)

4. Przyjęty w KWP sposób weryfikowania prawidłowości zmian organizacyjnych związany z utworzeniem/odtworzeniem posterunków Policji obejmował sprawdzenie zgodności struktury organizacyjno-etatowej z przepisami zarządzenia nr 1041 Komendanta Głównego Policji z dnia 28 września 2007 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji i zakresu działania komend, komisariatów i innych jednostek organizacyjnych Policji¹¹ przez Wydział Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej Komendy oraz potwierdzenie przez Główną Księgową Komendy w zakresie zapewnienia środków finansowych związanych z planowanymi zmianami.

Uzgodniona struktura organizacyjna posterunku Policji w Sztabinie i w Zaściankach spełniała wymogi określone w zarządzeniu w sprawie zasad organizacji jednostek Policji w zakresie:

- liczby etatów (§ 15 ust. 3 pkt 4 ww. zarządzenia), które wynosiły odpowiednio sześć i pięć;
- dostosowania do realizacji zadań z zakresu prewencji i spraw kryminalnych (§ 14 ust. 6 ww. zarządzenia) poprzez wyodrębnienie odpowiednich komórek organizacyjnych¹².

(akta kontroli str. 14, 121-129)

6. W latach 2018–2020 Komendant zwracał się do KGP z siedmioma wnioskami¹³ o przydzielenie nowych etatów w związku z utworzeniem/odtworzeniem posterunków Policji (wskazując siedzibę posterunku Policji). Utworzone/odtworzone posterunki Policji obejmowały 82 etaty, w tym sześć etatów przydzielił KGP, a 76 etatów Komendant pozyskał poprzez przesunięcia etatów między jednostkami, w strukturach których tworzone były nowe posterunki.

Komendant, w 2022 roku, dwukrotnie zwracał się do KGP o wzmocnienie 24 funkcjonujących posterunków Policji o 43 etaty, z czego otrzymano 25 etatów. W uzasadnieniu obu wniosków wskazano w szczególności:

- przygraniczne położenie posterunków Policji;
- potrzebę wzmocnienia liczby patroli policyjnych;
- wzmocną współpracę z funkcjonariuszami Straży Granicznej;
- turystyczny charakter miejscowości, w których znajdowały się posterunki.

(akta kontroli str. 6-12, 6-78)

Komendant wyjaśnił, że *Pierwsza faza procesu odtwarzania posterunków Policji odbywała się na bazie etatów Policji będących w dyspozycji poszczególnych komendantów miejskich i powiatowych Policji województwa podlaskiego i dotyczyła PP w Bakalarzewie, PP w Czyżewie, PP w Czarnej Białostockiej, PP w Szumowie, PP w Knyszynie, PP w Piątnicy, PP w Szepietowie, PP w Michałowie. Monitorowanie procesu odtwarzania i tworzenia posterunków Policji pozostawało w stałym zainteresowaniu KGP. Naczelnik Wydziału Organizacji Policji Biura Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej KGP pismem z 11 lipca 2018 r.¹⁴ polecił przed utworzeniem lub odtworzeniem posterunku przekazywanie informacji w tym zakresie, zgodnie z określonym wzorem. Informacja ta stanowiła podstawę do wsparcia dodatkowymi etatami Policji jednostek organizacyjnych Policji dokonujących odtworzenia lub utworzenia posterunku Policji.*
(akta kontroli str. 6-12)

7. Projekty nowych regulaminów KPP, w strukturach których tworzone były nowe posterunki, były opiniowane przez funkcjonariusza Wydziału Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej Komendy realizującego zadania w zakresie przeprowadzenia zmian organizacyjnych, zgodnie z § 24 ust. 8 zarządzenia nr 17 KGP z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie metod i form wykonywania

¹¹ Dz. Urz. KGP z 2007 r. Nr 18, poz. 135, ze zm. Dalej: zarządzenie w sprawie zasad organizacji jednostek Policji.

¹² W Posterunku Policji w Sztabinie wyodrębniono Jednoosobowe stanowisko ds. kryminalnych oraz Zespół do spraw Prewencji, a w Posterunku Policji w Zaściankach Zespół do spraw Kryminalnych oraz Zespół do spraw Prewencji.

¹³ Wnioski nie zawierały liczby etatów.

¹⁴ Znak Ko-1646/2018/PB.

w Policji zadań w zakresie legislacji, pomocy prawnej i informacji prawnej¹⁵, a po naniesieniu zgłoszonych uwag wprowadzane przez właściwego komendanta Policji (zgodnie z art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji¹⁶).

Analiza sposobu uzgadniania regulaminu organizacyjnego KPP w Augustowie, w strukturze której utworzono posterunek Policji w Sztabinie wykazała, że regulamin został wprowadzony przez Komendanta Powiatowego Policji w Augustowie w uzgodnieniu z KWP (zgodnie art. 7 ust. 4 ustawy o Policji) oraz został uzgodniony z Wydziałem Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej KWP. Wszystkie uwagi¹⁷ zgłoszone do projektu regulaminu przez KWP zostały uwzględnione.

W zakresie sposobu uzgadniania regulaminu organizacyjnego komisariatu Policji, w strukturze którego utworzono posterunek Policji w Zaściankach, Komendant wyjaśnił, że *W kwestii opiniowania regulaminu Komisariatu Policji IV w Białymstoku (w strukturze którego funkcjonuje PP w Zaściankach), informuję, że regulamin procedowany był pomiędzy Komendantem Komisariatu Policji IV w Białymstoku, a Komendantem Miejskim Policji w Białymstoku.*

(akta kontroli str. 471-499)

1.2. Zabezpieczenie logistyczno-finansowe tworzonych posterunków Policji.

1. Komendant nie szacował skutków finansowych związanych ze zmianami kadrowymi, w tym wynikających z awansów i przeniesień policjantów (również na stanowiska kierownicze) w związku z utworzeniem posterunków Policji, ale wszystkie zmiany kadrowe zaakceptował. Komendant wyjaśnił, że *Zgodnie z zarządzeniem nr 1041 Komendanta Głównego Policji z dnia 28 września 2007 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji i zakresu działania komend, komisariatów i innych jednostek organizacyjnych Policji /.../, na każdym rozkazie organizacyjnym Główny Księgowy potwierdza możliwości finansowe wprowadzenia zmian w etacie jednostki Policji. Każda zmiana kadrowa (tj. mianowanie, przeniesienie) dokonywana jest na wniosek przełożonego. W zakresie planowanego wydatku (wynikającego z wniosku) Komendanci Powiatowi (Miejscy) Policji, po wstępnym zaakceptowaniu wniosku, zobowiązani są do jego przekazania Komendantowi Wojewódzkiemu Policji – za pośrednictwem Głównego Księgowego. Główny Księgowy, przed przekazaniem wniosku do rozpatrzenia przez Komendanta Wojewódzkiego Policji, dokonuje wstępnej kontroli zgodności planowanego wydatku z planem finansowym - zgodnie z decyzją nr 123/2018 z dnia 30 sierpnia 2018 roku Komendanta Wojewódzkiego Policji w Białymstoku w sprawie procedur kontroli finansowej w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Białymstoku i jednostkach podległych. Decyzję co do możliwości pokrycia skutków finansowych wynikających z wniosku podejmuje Komendant Wojewódzki Policji.*

(akta kontroli str. 545)

2. Liczba zatrudnionych funkcjonariuszy w województwie podlaskim w latach 2016–2023 (według stanu na 1 lipca) wynosiła kolejno 2.576, 2.543, 2.534, 2.695, 2.687, 2.717, 2.707 i 2.537, z tego w każdym roku 83% funkcjonariuszy było zatrudnionych w KPP i KMP, a 17% w KWP.

W latach 2016–2023 w KMP i KPP zatrudnionych było kolejno 2.125, 2.113, 2.109, 2.251, 2.233, 2.267, 2.258 i 2.013, w tym:

- w służbie prewencyjnej 65,4% do 68%;
- w służbie kryminalnej od 30% do 32,5%;
- na pozostałych stanowiskach od 1,8% do 2%;
- w służbie wspomagającej od 0,3% do 0,6%.

W KPP i KMP, według stanu na 30 czerwca 2023 r., było łącznie 2.324 etatów, a liczba zatrudnionych wynosiła 2.107 (tj. 90,7%). Dla posterunków Policji przeznaczonych było 260 etatów, a liczba zatrudnionych wynosiła 240 osób (tj. 92,3%). (akta kontroli str. 14-15)

Kontrole przeprowadzone w KPP w Augustowie oraz w KMP w Białymstoku wykazały w szczególności, że:

¹⁵ Dz. Urz. KGP z 2014 r. Nr 38.

¹⁶ Dz. U. z 2023 r. poz. 171, ze zm. Dalej: *ustawa o Policji*.

¹⁷ Uwagi dotyczyły uzupełnienia regulaminu o zadania z zakresu prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenie oraz realizacji czynności w ramach pomocy prawnej zleconej przez inne komórki organizacyjne Komendy, jednostki organizacyjne Policji i uprawnione podmioty

- na posterunku Policji w Sztabinie w czerwcu 2023 roku służba nie była pełniona przez cztery dni, a średnio na służbie obecnych było od dwóch do trzech funkcjonariuszy (z sześciuosobowej obsady); średni czas reakcji na zgłoszenie skrócił się o 57 sek., tj. z 00:21.37 w 2019 roku do 0:20.40 w 2022 roku; zmniejszyła się o 18 liczba stwierdzonych przestępstw kryminalnych (z 65 do 47);
- na posterunku Policji w Zaściankach służba nie była pełniona przez jeden dzień (11 lipca 2022 r.); średnio na służbie obecnych było od dwóch do trzech funkcjonariuszy (z pięciosobowej obsady), średni czas reakcji na zgłoszenia wspólne wydłużył się o jedną minutę i 44 sek., tj. z 0:16.44 w 2017 roku do 0:18.28 w 2022 roku; zmniejszyła się o trzy liczba stwierdzonych przestępstw kryminalnych (z 57 do 54). (akta kontroli str. 555)

3. W okresie objętym kontrolą KWP skierowała do KGP siedem wniosków o przydzielenie nowych etatów w związku z utworzeniem lub odtworzeniem posterunków Policji, z tego pięć rozpatrzono pozytywnie przyznając łącznie dziesięć etatów. Dwa wnioski rozpatrzono negatywnie wskazując, że etaty Policji przeznaczone na wzmocnienie etatowe tworzonych lub odtwarzanych posterunków Policji będące w dyspozycji KGP zostały rozdysponowane¹⁸. Z 82 etatów w utworzonych posterunkach Policji 14,6% pozyskano z KGP, a pozostałe 85,4% z zasobu KPP i KMP. (akta kontroli str. 6-12, 16-79, 530)

Komendant zwracał się dwukrotnie, 19 lipca 2022 r. i 21 października 2022 r. do KGP w sprawie wzmocnienia kadrowego posterunków Policji (w tym sześciu nowoutworzonych). KGP przyznał łącznie 25 etatów, które skierowano do 12 posterunków Policji, w tym dwa do posterunku Policji w Słobódce utworzonego w 2020 roku¹⁹. Wnioski Komendanta Wojewódzkiego Policji w Białymstoku z 19 lipca 2023 r. i 21 października 2023 r. nie były poprzedzone pisemnymi wnioskami KPP. Komendant wyjaśnił, że *I Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Białymstoku, jako osoba odpowiedzialna za pion prewencji, w porozumieniu z komendantami miejskimi i powiatowymi Policji jednostek organizacyjnych Policji województwa podlaskiego, wskazał posterunki Policji wymagające wzmocnienia dodatkowymi etatami – z uwagi na zapewnienie poczucia bezpieczeństwa mieszkańców terenów przygranicznych, wynikające bezpośrednio z sytuacji związanej z nielegalnym przekraczaniem granicy państwa od strony Republiki Białorusi. Wszystkie stanowiska policyjne w ramach wzmocnienia etatowego, zostały włączone do zespołów do spraw prewencji posterunków Policji.* (akta kontroli str. 6-12)

4. Koszty inwestycyjne oraz wyposażenia w sprzęt związane z utworzeniem posterunków Policji szacowano na podstawie: 1/ kosztorysów inwestorskich (które zawierały m.in. koszty przygotowania terenu i podłączenia do sieci, budowy obiektów podstawowych i pomocniczych, zagospodarowania obiektów, wyposażenia w sprzęt kwaterunkowy i teleinformatyczny, małej architektury m.in. masztów flagowych, stojaków na rowery, plafonu świecącego logo POLICJA); 2/ norm należności, stanu etatowego danego posterunku oraz średnich cen rynkowych wyposażenia. Następnie ujmowano je w Programach Inwestycyjnych. Nie szacowano długookresowych kosztów utrzymania nieruchomości, w których zlokalizowane były posterunki Policji. Wnioski o utworzenie posterunków Policji składane przez KPP do KWP zawierały informacje o pozyskaniu nieruchomości gruntowych bądź budynków na siedzibę posterunku Policji.

Komendant wyjaśnił, że *Dodatkowo koszty utworzenia i funkcjonowania posterunku Policji w zakresie wyposażenia w sprzęt teleinformatyczny zostały oszacowane na podstawie aktualnych wymagań standaryzacyjnych w zakresie informatyki i łączności. W kontrolowanym okresie były to dwa dokumenty, tj. 1) Zalecenia dotyczące standardów technicznych, użytkowych oraz bezpieczeństwa, stosowanych w Policji w zakresie informatyki i łączności; 2) Wymagania dotyczące standardów technicznych, użytkowych oraz bezpieczeństwa stosowanych w Policji w zakresie informatyki i łączności.* (akta kontroli str. 440-470)

5. Dokumentacja projektowa była przekazywana wraz z wnioskami o utworzenie posterunków Policji i weryfikowana przez Wydział Zaopatrzenia, Inwestycji i Remontów KWP. W analizie

¹⁸ Wniosek Komendy z 22 sierpnia 2019 r. dotyczący Posterunku Policji w Zaściankach oraz z 4 lutego 2020 r. dotyczący posterunku Policji w Raczkach.

¹⁹ Pozostałe etaty skierowano: jeden etat do posterunku Policji w Lipsku oraz po dwa etaty do posterunków Policji w: Kuźnicy, Krynkach, Narewce, Białowieży, Czeremsze, Drohiczynie, Rutce Tartak, Filipowie, Puńsku i Suchowoli.

dotyczącej zasadności utworzenia posterunku Policji w Sztabinie określono, że „Projekt utworzenia posterunku Policji został pozytywnie rozpatrzony przez kierownictwo podlaskiej Policji, pod warunkiem nieodpłatnego przekazania na ten cel przez samorząd gminy Sztabin odpowiedniej działki pod budowę siedziby posterunku w Sztabinie. Wójt Gminy Sztabin przekazał pod budowę posterunku działkę o wartości 16,2 tys. zł /.../”. Załącznikami do wniosków były umowy darowizny nieruchomości gruntowych na rzecz Skarbu Państwa – KWP, sporządzone w formie aktów notarialnych. Zgodnie z kartą uzgodnień stanowiącą załącznik do Programów Inwestycji inwestycje były uzgadniane z Wydziałem Zaopatrzenia, Inwestycji i Remontów, Wydziałem Łączności Informatyki KWP, Specjalistą ds. ppoż. Wydziału Kontroli KWP oraz pracownikami Zespołu Wspomagającego Wydziału Zaopatrzenia, Inwestycji i Remontów: Specjalistą ds. BHP, Inspektorem Nadzoru Branży Sanitarnej, Inspektorem Nadzoru Branży Elektrycznej oraz Inspektorem Nadzoru Branży Budowlanej.

(akta kontroli str. 555-570)

Komendant wyjaśnił, że *Pracownicy Wydziału Transportu KWP nie brali udziału w planowaniu potrzeb dotyczących wyposażenia i funkcjonowania posterunków Policji. Z uzyskanych informacji wynika, że inwestycje nie wymagały zakupu wyposażenia wynikającego z zadań realizowanych przez Wydział. Ponadto KPP nie składali zapotrzebowania do Wydziału Transportu KWP na doposażenie posterunków Policji.*

(akta kontroli str. 571-572)

Wysokość kosztów inwestycyjnych poniesionych w związku z utworzeniem bądź odtworzeniem posterunków Policji w latach 2016–2023 wynosiła:

- na odtworzenie w 2016 roku pięciu posterunków Policji²⁰ wydatkowano 331,8 tys. zł, środki przeznaczono na wyposażenie w sprzęt, wykonanie robót remontowych i budowlanych; 190 tys. zł pochodziło z Funduszu Wsparcia Policji²¹; realizowane zadania nie były ujęte w planie inwestycji i remontów;
- na odtworzenie w 2017 roku trzech posterunków Policji²² wydatkowano 257,1 tys. zł, środki przeznaczono na wyposażenie w sprzęt informatyczny, kwaterunkowy oraz wykonanie robót budowlanych i remontowych; 205 tys. zł pochodziło z FWP; realizowane zadania nie były ujęte w planie inwestycji i remontów;
- na odtworzenie w 2019 roku jednego posterunku Policji²³ wydatkowano 59,8 tys. zł (z FWP), a na utworzenie trzech posterunków Policji²⁴ – 1.564,5 tys. zł (w tym 182,2 tys. zł z FWP); środki przeznaczono na wykonanie robót budowlanych w tym opracowanie dokumentacji projektowej, wyposażenie kwaterunkowe i teleinformatyczne; jedno zadanie (budowa posterunku Policji w Zaściankach) było ujęte w Programie Modernizacji Policji na lata 2017–2020 (kwota wydatkowana wynosiła 1.349,7 tys. zł);
- na odtworzenie w 2020 roku dwóch posterunków Policji²⁵ wydatkowano 3.152,7 tys. zł, a na utworzenie dwóch 3.166,3 tys. zł; środki przeznaczono na roboty budowlane, wyposażenie kwaterunkowe i teleinformatyczne, opracowanie dokumentacji projektowej; wszystkie cztery zadania były ujęte w Programie Modernizacji Policji na lata 2017–2020 (całość kwoty wydatkowanej pochodziła z Programu). (akta kontroli str. 502-506)

6. W latach 2016–2023 Komendant nie zawierał porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego („jst”) w zakresie zwiększenia etatów w posterunkach Policji ponad liczbę określoną przez KGP i pokrywanie przez nie kosztów ich utrzymania przez okres co najmniej pięciu lat, tj. na zasadach określonych w art. 13 ust. 4 *ustawy o Policji*.

(akta kontroli str. 130-132)

Analiza dziewięciu wniosków o utworzenie posterunków Policji wykazała, że cztery jst udostępniły pomieszczenia lub budynki na ich utworzenie oraz zobowiązały się do utrzymania ich stanu²⁶, partycypacji w kosztach wyposażenia (zakup sprzętu, radiowozów), a pięć

²⁰ Posterunki Policji w: Bakalarzewie, Czyżewie, Czarnej Białostockiej, Szumowie i Knyszynie.

²¹ Dalej: „FWP”.

²² Posterunki Policji w: Piątnicy, Szepietowie, Michałowie.

²³ Posterunek Policji w Tykocinie.

²⁴ Posterunki Policji w: Wiźnie, Mielniku i Zaściankach.

²⁵ Posterunki Policji w Grodzisku i Sztabinie.

²⁶ Gmina Szepietowo, Gmina Wizna, Gmina Mielnik, Gmina Tykocin,

przekazało nieodpłatnie nieruchomości (grunty) pod budowę posterunku²⁷.

Uzyskane w tym okresie wsparcie z jst dotyczyło również wynajmu na podstawie 14 umów użyczenia pomieszczeń przeznaczonych na działalność posterunków Policji (lokali użytkowych, garaży i budynków gospodarczych), w tym siedem użytkowano bezpłatnie, a średnioroczne koszty wynajmu pozostałych siedmiu wynosiły w latach 2016–2023 łącznie 73,4 tys. zł. (akta kontroli str. 501, 507-527)

W ww. okresie, w ramach FWP, uzyskano środki na rekompensaty dla policjantów realizujących służbę ponadnormatywną w ośmiu posterunkach Policji (z 16) w łącznej wysokości 86,7 tys. zł, w tym w 2016 roku – 18 tys. zł, w 2017 roku – 23,9 tys. zł, w 2018 roku – 7,8 tys. zł, w 2019 roku 10 tys. zł, w 2020 roku – 10 tys. zł, w 2021 roku – 6 tys. zł, w 2022 roku – 5 tys. zł i w 2023 roku (do 30 czerwca) – 6 tys. zł. Środki uzyskane z FWP na utworzenie posterunków Policji otrzymane w latach 2016–2018 szerzej opisano w pkt 4-5.

(akta kontroli str. 145)

7. KWP nie przeprowadzała analizy wzrostu nakładów finansowych i potrzeb rzeczowych związanych z utrzymaniem siedzib posterunków Policji oraz z zakupem usług i wyposażenia służbowego. Komendant wyjaśnił, że (...) każdy z nowoutworzonych posterunków został zaprojektowany i wybudowany zgodnie z prawem budowlanym i obowiązującymi przepisami, z materiałów zapewniających optymalny opór termiczny. Przyjęte do realizacji rozwiązania techniczne konsultowane z projektantami, gwarantowały wysoki komfort użytkowania przy minimalnych nakładach. W niektórych posterunkach Policji zastosowano instalację odnawialnych źródeł energii.

Komendant wyjaśnił, że Komenda Wojewódzka Policji w Białymstoku nie dokonywała analizy wzrostu nakładów finansowych i potrzeb rzeczowych związanych z utrzymaniem siedzib nowo utworzonych posterunków Policji, ponieważ koszty utrzymania posterunków Policji w odniesieniu do kosztów generowanych przez całą Komendę Wojewódzką Policji są znikome i stanowią niewielki ułamek łącznych kosztów utrzymania obiektów oraz zakupu usług i wyposażenia służbowego. Dodatkowo należy zauważyć, iż:

- świadczona usługa APN (Access Point Name) na rzecz posterunków Policji odbywa się w oparciu o posiadane na stanie KWP karty SIM z pakietem współdzielonym – z tego tytułu nie są generowane dodatkowe koszty finansowe, związane z utrzymaniem nowoutworzonych posterunków Policji;
- zapotrzebowania materiałowe i sprzętowe (kierowane z posterunków Policji za pośrednictwem KMP/KPP) składane są na bieżąco, w miarę potrzeb i realizowane są przez wydziały zaopatrzące KWP, w ramach przydzielonego limitu finansowego na dany rok budżetowy. (akta kontroli str. 6-12)

Koszty utrzymania utworzonych posterunków Policji wynosiły od 49,3 tys. zł w 2016 roku (pięć posterunków Policji) do 298,2 tys. zł w 2023 roku (do 30 czerwca, 16 posterunków Policji). Średni koszt utrzymania wzrósł w tych latach z 9,9 tys. zł do 18,6 tys. zł (tj. o 187,9%). Poniesione koszty wynosiły m.in.:

- zakupu energii elektrycznej od 1,5 tys. zł w 2017 roku do 70,4 tys. zł w 2023 roku (Komenda nie dysponowała danymi za 2016 rok dotyczącymi kosztów energii elektrycznej w nowoutworzonych posterunkach Policji);
- usług wodno-kanalizacyjnych od 0,05 tys. zł do 1,5 tys. zł;
- utrzymania czystości od 83,6 tys. zł w 2020 roku do 113,9 tys. zł w 2023 roku²⁸;
- wywozu nieczystości od 0,3 tys. zł do 4,6 tys. zł;
- centralnego ogrzewania od 11,3 tys. zł w 2019 roku do 72,5 tys. zł w 2023 roku;
- zakupu sprzętu i materiałów od 41,1 tys. zł w 2016 roku do 21,9 tys. zł w 2020 roku;
- zakupu urządzeń łączności i informatyki 17,3 tys. zł w 2016 roku, 5,9 tys. zł w 2017 roku, 70,2 tys. zł w 2019 roku i 94,1 tys. zł w 2020 roku;

²⁷ Gmina Raczek, Gmina Słobódka, Gmina Sztubin, Gmina Supraśl (posterunek policji w Zaściankach), Starosta Powiatowy w Siemiatyczach (posterunek policji w Grodzisku).

²⁸ Komenda nie dysponowała danymi szczegółowymi dla nowoutworzonych posterunków Policji.

- zakupu pojazdów łącznie 1.117,7 tys. zł, w tym 413,3 tys. zł dofinansowanie z jst;
- eksploatacji pojazdów od 28,7 tys. zł w 2016 roku do 229,4 tys. zł w 2023 roku.

KPP i KMP nie składały do KWP wniosków o pokrycie zwiększonych potrzeb na zakup sprzętu, materiałów i usług w związku z utworzeniem posterunku Policji. Komendant nie zwracał się do KGP o dodatkowe środki finansowe na pokrycie wzrostu kosztów związanych z utworzeniem i funkcjonowaniem posterunków Policji. (akta kontroli str. 133-144)

8. Posterunki Policji w Zaściankach i w Sztabinie zostały zaprojektowane w sposób zapewniający spełnianie wytycznych nr 3/2013 KGP z 30 lipca 2013 r. w sprawie standardów technicznych, funkcjonalnych i użytkowych obowiązujących w obiektach służbowych Policji²⁹, m.in. w zakresie:

- usytuowania w miejscach zapewniających dogodny dojazd;
- odpowiedniego oznakowanie obiektów logo Policji oraz godłem państwowym i tablicą urzędową;
- wydzielenia stref ogólnodostępnych i ograniczonego dostępu;
- wydzielenia odpowiednio wyposażonych pomieszczeń biurowych;
- wyposażenia w szatnie z zapleczem sanitarnym oraz w dwa węzły sanitarne, w tym jeden przeznaczony dla funkcjonariuszy Policji, a drugi (dostosowany do osób z niepełnosprawnościami) dla interesantów;
- pomieszczeń technicznych, tj. serwerowni, kotłowni;
- odpowiednio wyposażonych pomieszczeń do spożywania posiłków.

W posterunkach Policji w Sztabinie i w Zaściankach nie wyodrębniono pokoiów przyjęć interesantów, które zgodnie z pkt. 3.5. Wytycznych KGP w sprawie standardów technicznych wyodrębnia się w posterunkach w zależności od potrzeb.

Komendant wyjaśnił, że *./.../ przedmiotowe posterunki były projektowane oraz budowane dla stanu etatowego wynoszącego siedmiu funkcjonariuszy. Zgodnie z pkt. 3.7 (wskaźnik powierzchniowy) załącznika do Wytycznych nr 3 KGP z dnia 30 lipca 2013 r., maksymalna powierzchnia użytkowa jaką mógł posiadać każdy z posterunków wynosiła 126 m² (18 m² x 7 etatów). Wobec tego wszystkie pomieszczenia wymienione w pkt. 3.5 w/w wytycznych powinny mieścić się w ramach tej powierzchni, co w rezultacie okazało się niemożliwe. W związku z powyższym biorąc pod uwagę fakt, że zapis pkt. 3.5 stanowi, iż „obiekt w zależności od potrzeb powinien składać się z ...” zrezygnowano z pomieszczenia przyjęć interesantów – interesanci przyjmowani są w pomieszczeniach biurowych. W skład obsady etatowej w/w posterunków Policji wchodzi policjanci komórki organizacyjnej do spraw prewencji (dzielnicowi) oraz komórki organizacyjne do spraw kryminalnych. Dzielnicowi, z racji specyfiki służby na tym stanowisku większość zadań realizują poza posterunkiem, w trakcie obchodu rejonu służbowego. W przedmiotowych posterunkach nie było przewidzianego stanowiska dyżurnego ./.../ Nadzór nad prawidłowym funkcjonowaniem posterunków Policji znajdujących się na terenie województwa podlaskiego pełnią właściwi miejscowo Komendanci Miejscy/Powiatowi Policji jako administratorzy przedmiotowych obiektów, za pomocą kierowników posterunków. Ewentualne niedobory w sprzęcie i wyposażeniu obiektów są na bieżąco zgłaszane pracownikom Zespołów Administracyjno-Gospodarczych KMP/KPP, którzy występują do właściwych komórek zaopatrujących KWP z prośbą o zakup niezbędnego wyposażenia. Realizacja przedmiotowych zapotrzebowań odbywa się sukcesywnie w miarę posiadanych środków finansowych.* (akta kontroli str. 80-119)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

W utworzonych w latach 2016–2021 na terenie województwa podlaskiego posterunkach Policji zapewniono odpowiednie warunki służby policjantów, przy czym na posterunku Policji w Sztabinie i w Zaściankach nie wyodrębniono oddzielnych pomieszczeń do przyjmowania interesantów. Komendant zapewnił odpowiedni stan zatrudnienia oraz podejmował działania w celu pozyskania dodatkowych etatów w związku z utworzeniem posterunków Policji, a ich wykorzystanie w latach 2016–2023 wynosiło 92,3%.

²⁹ Dalej: Wytyczne KGP w sprawie standardów technicznych.

Analizy zasadności utworzenia posterunków Policji były przeprowadzane każdorazowo w trakcie rozpatrywania wniosków o ich utworzenie, jednocześnie nie szacowano skutków finansowych wynikających ze zmian kadrowych oraz związanych z utrzymaniem nowoutworzonych posterunków Policji.

OBSZAR
Opis stanu
faktycznego

2. Nadzór Komendanta nad funkcjonowaniem posterunków Policji oraz KPP.

1. Komendant w ramach sprawowania nadzoru, na bieżąco monitorował funkcjonowanie oraz działania podejmowane przez podległe jednostki Policji. Decyzją Nr 24/2021 z dnia 8 marca 2021 r.³⁰ w sprawie szczegółowych zasad organizacji służby patrolowej, obchodowej oraz koordynacji działań o charakterze prewencyjnym w jednostkach organizacyjnych Policji woj. podlaskiego, określił zasady organizacji i pełnienia służby patrolowej i obchodowej, zasady sprawowania nadzoru nad służbą, a także zasady opracowywania analiz stanu bezpieczeństwa i porządku na potrzeby dyslokacji służby patrolowej oraz sposób pozyskiwania informacji od podmiotów poza policyjnych na potrzeby realizacji zadań. Do realizacji tych zadań został zobowiązany Wojewódzki Zespół Zadaniowy KWP w Białymstoku³¹, którego przewodniczącym był Naczelnik Wydziału Prewencji. Podczas organizowanych odpraw Wojewódzkiego Zespołu Zadaniowego, w których brali udział kierownicy jednostek organizacyjnych podlaskiego garnizonu Policji oraz kierownicy komórek organizacyjnych KWP omawiano m.in.: nadzór nad funkcjonowaniem posterunków Policji, stany etatowe dzielnicowych, realizację zadań prewencyjnych na danym obszarze, stan bezpieczeństwa w ruchu drogowym w danym okresie, współpracę z podmiotami poza policyjnymi biorącymi udział w działaniach Policji, ujawnione nieprawidłowości oraz uchybienia związane z prowadzonymi interwencjami, czas reakcji na zdarzenie oraz ilość zdarzeń w danym okresie. (akta kontroli str. 264-362)

2. Komendant, prowadził bezpośredni nadzór nad realizacją zadań służbowych poprzez zobowiązanie poszczególnych jednostek do elektronicznego składania sprawozdań, umożliwiających automatyczne generowanie wyników pracy danej komórki. Na podstawie zagregowanych danych z systemów teleinformatycznych były sporządzane analizy oraz sprawozdania okresowe. W szczególności:

- Wydział Prewencji opracowywał „Biuletyn służby prewencyjnej garnizonu podlaskiego”, który zawierał szczegółowe dane liczbowe dotyczące różnych wskaźników w zakresie wyników swojej pracy. Szczegółowe wyniki realizacji zadań służby prewencyjnej pozyskiwane były z formularzy sprawozdawczych zawartych w Systemie Elektronicznej Sprawozdawczości w Policji (SESPol)³², wypełnianych każdorazowo po zakończonej służbie przez każdego funkcjonariusza z wydziału oraz w Systemie Wspomagania Dowodzenia Policji (SWD Policji);
- Informacje o zdarzeniach, zgłoszeniach i podejmowanych czynnościach na danym terenie ewidencjonowano w systemach tj.: Krajowy System Informacyjny Policji (KSIP), Rejestr Śledztw i Dochodzeń (RSD) i Elektroniczny Rejestr Spraw o Wykroczenia (E-RSoW).

Wydział Prewencji w ramach koordynacji i nadzoru nad działaniami nadzorowanymi przez Komendanta jednostek organizacyjnych Policji w zakresie organizacji i pełnienia służby patrolowo-interwencyjnej, wywiadowczej i obchodowej przeprowadzał: „Sprawdzenia” nad prawidłowością wprowadzanych danych do SWD Policji i SESPol w zakresie służby patrolowo-

³⁰ W latach 2016–2021 obowiązywała Decyzja Nr 176/2016 KWP w Białymstoku z dnia 27 września 2016 r.

³¹ Powołany zgodnie z § 10 ust. 4 Zarządzeniem Nr 768 Komendanta Głównego Policji z dnia 14 sierpnia 2007 r. „w sprawie form i metod wykonywania zadań przez policjantów pełniących służbę patrolową oraz koordynacji działań o charakterze prewencyjnym”.

³² Dane do systemu SESPol, są wprowadzane niezwłocznie po zakończeniu służby, dalej są weryfikowane i zatwierdzane są przez upoważnioną osobę. Czas na wykonanie tych czynności wynosi do 5 dni od dnia, za który sporządzane jest zestawienie. Za kompletność i prawidłowość wprowadzonych danych odpowiada kierownik jednostki administracyjnej Policji. W ramach sprawozdawczości SESPol realizowane są m.in.: *Czas służby i absencja*, *Karta efektywności służby policjanta realizującego zadania o charakterze prewencyjnym* oraz *Karta statystyczna czynności policjanta w Ruchu Drogowym*. Przykładowo *Karta efektywności służby policjanta realizującego zadania o charakterze prewencyjnym* zawiera dane tj.: [1] rodzaj służby; [2] efekty służby policjanta (tj: liczba podjętych interwencji w rozbiu na interwencje w miejscach publicznych i domowe; liczba zatrzymań sprawców na gorącym uczynku; liczba ujawnionych poszukiwanych osób, pojazdów oraz innych przedmiotów; liczba doprowadzenia oraz wywiady i ustalenia do sądu, prokuratury, komorników sądowych organów wojskowych jednostek Policji; liczba spotkań z przedstawicielami społeczności lokalnych; liczba nałożonych mandatów karnych ogółem za wszystkie wykroczenia; liczba pouczeń ogółem za wszystkie wykroczenia; liczba sporządzonych wniosków o ukaranie oraz liczba wniosków o odstąpieniu od skierowania wniosku o ukaranie; liczba poszczególnych kategorii ujawnionych wykroczeń).

interwencyjnej, wywiadowczej i obchodowej oraz monitorował struktury komórek organizacyjnych służby prewencyjnej, poprzez bieżące analizowanie i opiniowanie propozycji zmian strukturalnych w jednostkach organizacyjnych Policji.

Prowadzone analizy były wykorzystywane w szczególności przy opracowaniu Planów działalności KWP, realizacji wzmocnienia etatowego podległych jednostek organizacyjnych oraz przy podejmowaniu decyzji o utworzeniu bądź odtworzeniu posterunku Policji, w tym podczas opiniowania zmian organizacyjnych w tym zakresie.

(akta kontroli str. 173-263, 378-465)

Na potrzeby KGP, co roku przy współpracy z samorządem oraz innymi podmiotami opracowywane były mierniki „Oceny skuteczności działań Policji w obszarze profilaktyki zagrożeń społecznych” w odniesieniu do efektywności działań Policji m.in. w celu dostosowania działań profilaktycznych Policji do zdiagnozowanych zagrożeń społecznych w obszarach tj.: uzależnienia – narkotyki, nowe narkotyki, alkohol; cyberzagrożenia; handel ludźmi; mowa nienawiści, w tym hejt, przestępstwa z nienawiści; bezpieczeństwo seniorów.

(akta kontroli str. 338-362)

KWP przekazywała rokrocznie do Wojewody Podlaskiego sprawozdania z działalności z informacjami o stanie bezpieczeństwa i zagrożeń przestępczością na terenie województwa podlaskiego oraz działaniach podjętych w celu ich minimalizowania. W części III sprawozdania pn. „Działalność służb prewencyjnych” wskazano, że „Na terenie województwa podlaskiego aktualnie funkcjonują 44 posterunki Policji. W latach 2016–2020 utworzono/odtworzono ogółem 16 posterunków, z czego w 2020 roku – 4.”

(akta kontroli str. 338-352)

Komendant w ramach nadzoru nad funkcjonowaniem posterunków Policji oraz KPP, corocznie zatwierdzał Plan kontroli Wydziału Kontroli KWP. Czynności kontrolne prowadzone były w zakresie m.in.: „Prawidłowości ewidencjonowania i rozliczania czasu służby funkcjonariuszy Policji oraz zasadności przedłużania czasu służby policjantów poza ustaloną normę”, „Przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg oraz wniosków w jednostce Policji”, „Działań Policji w zakresie zwalczania przestępczości narkotykowej”, „Pełnienia służby w Policyjnej Izbie Dziecka”.

(akta kontroli str. 433-465)

3. Za przyjmowanie i rozpatrywanie skarg i wniosków w Komendzie odpowiadał Wydział Kontroli KWP. Procedura przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków realizowana była w oparciu o przepisy działu VIII *ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego*³³ i *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków*³⁴. W Komendzie rozpatrywane były skargi dotyczące Komendantów Powiatowych/Miejskich Policji i funkcjonariuszy i pracowników komórek organizacyjnych KWP, Oddziału Prewencji Policji i Samodzielnego Pododdziału Kontrterrorystycznego Policji. Skargi dotyczące posterunków Policji, które wpłynęły do KWP były rejestrowane w odpowiednim rejestrze i przekazywane zgodnie z właściwością do odpowiedniego Komendanta.

W latach 2016–2023 (do 30 czerwca 2023 r.) do Komendy wpłynęło 150 skarg na działania posterunków Policji i funkcjonariuszy pełniących w nich służbę. Skargi po ich rozpoznaniu, były według właściwości przesyłane do KPP lub KMP w celu załatwienia. Skargi dotyczyły w szczególności: bezczynności (w tym braku reakcji na zgłoszenie) i opieszałości funkcjonariuszy, niewłaściwej realizacji czynności, bezpodstawnego legitymowania, niewłaściwego procedowania spraw (w tym bezzasadnego umarzania postępowań).

(akta kontroli str. 620-639)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Komendant sprawował efektywny nadzór nad posterunkami Policji, a przeprowadzane analizy w zakresie wyników pracy poszczególnych podległych jednostek organizacyjnych były wykorzystywane m.in. podczas planowania lokalizacji posterunków Policji bądź ich wzmocnienia etatowego.

³³ Dz. U. z 2023 r. poz. 775.

³⁴ Dz. U. z 2002 r. Nr 5, poz. 46.

IV. Uwagi i wnioski

Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Białystok, dnia 6 października 2023 r.

Kontrolerzy:

Piotr Żukowski
Główny specjalista kontroli państwowej

/podpisano elektronicznie/

p.o. DYREKTORA DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku
z up. p.o. WICEDYREKTORA
Paweł Tołwiński

/podpisano elektronicznie/

Martyna Hościłowicz
Specjalista kontroli państwowej

/podpisano elektronicznie/

Beata Palinowska
Główny specjalista kontroli państwowej

/podpisano elektronicznie/