



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Białymstoku

LBI.410.013.01.2019



Mirosław Karolczuk
Burmistrz Miasta Augustowa
ul. 3 Maja 60, 16-300 Augustów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/19/026 – Funkcjonowanie ośrodków sportu i rekreacji

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Augustowie, ul. 3 Maja 60, 16-300 Augustów (dalej: Urząd)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Mirosław Karolczuk, Burmistrz Miasta Augustowa, od 19 listopada 2018 r. W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki od 9 grudnia 2014 r. do 19 listopada 2018 r. pełnił Burmistrz Wojciech Walulik
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Przygotowanie i wdrożenie strategii wsparcia sportu i rekreacji. 2. Efekty działań na rzecz rozwoju aktywności fizycznej społeczeństwa w ośrodkach sportu i rekreacji.
Okres objęty kontrolą	Lata 2015–2019 (do 20 września 2019 r.), z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku
Kontroler	Jakub Dąbrowa, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LBI/94/2019 z 29 lipca 2019 r. i nr LBI/137/2019 z 7 października 2019 r. (akta kontroli str. 1-2)

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 489, ze zm. Dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Urząd podejmował skuteczne działania na rzecz rozwoju aktywności fizycznej lokalnej społeczności. W strategicznych dokumentach Miasta uwzględniono rozwój sportu i rekreacji w Augustowie. Centrum Sportu i Rekreacji w Augustowie (dalej: CSiR), realizujące zadania z zakresu kultury fizycznej w Mieście, oferowało zróżnicowane zajęcia sportowe i rekreacyjne, organizowało zawody i imprezy sportowo-rekreacyjne, a także stale poszerzało swoją bazę obiektów. NIK pozytywnie ocenia wzrost o 14,4% łącznej liczby uczestników zajęć i imprez sportowo-rekreacyjnych organizowanych przez CSiR w latach 2015-2018. Infrastruktura sportowa (m.in.: pływalnia, lodowisko, kompleks boisk „Orlik”, boisko do piłki nożnej) była bezpłatnie udostępniana szkołom podstawowym i klasom gimnazjalnym na realizację zajęć wychowania fizycznego. W obiektach prowadzone były zgrupowania sportowe, a ilość klubów korzystających z usług CSiR w tym zakresie wzrosła z 11 w 2015 roku do 20 w 2018 roku. Urząd zlecał również realizację zadań w zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu instytucjom pozarządowym, a prowadzonym szkołom podstawowym zapewniał środki na realizację działań takich jak pozalekcyjne zajęcia sportowe czy program „Wychowanie wodne”. Dotacje na rozwój sportu i rekreacji instytucjom pozarządowym zostały udzielone zgodnie z obowiązującymi regulacjami.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły:

- niesporządzenia raportów z realizacji Strategii Rozwoju Gminy Miasta Augustów na lata 2014–2020³ (dalej: Strategia) wymaganych zapisami tego dokumentu;
- braku skutecznych działań mających na celu usunięcie uszkodzeń w budynku pływalni w sytuacji gdy dalsze zaniechania mogą przyczynić się do katastrofy budowlanej.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowej⁴ kontrolowanej działalności

OBSZAR

Opis stanu faktycznego

1. Przygotowanie i wdrożenie strategii wsparcia sportu i rekreacji

1. Rada Miejska w Augustowie, na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie⁵, podjęła uchwałę nr X/102/19 z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie wspierania rozwoju sportu w Augustowie. W uchwale wskazano, że Miasto Augustów realizuje cel publiczny z zakresu sportu w postaci poprawy warunków uprawiania sportu na terenie Miasta, zwiększania mieszkańcom dostępu do działalności sportowej i wspierania finansowego zadań realizowanych przez kluby sportowe działające w celu upowszechnienia, popularyzacji i rozwoju sportu. Zgodnie z zapisami ww. uchwały zadania zmierzające do rozwoju sportu w Augustowie realizowane będą w formie dotacji dla klubów sportowych działających na terenie Miasta. Odnosząc się do opracowania dopiero w 2019 r. ww. uchwały, kierownik Wydziału Edukacji i Sportu (dalej: WEiS) wyjaśniła, że: „(...) pod koniec 2018 roku zauważono potrzebę stworzenia nowego narzędzia umożliwiającego wspieranie rozwoju sportu w mieście (...)”. Kierownik dodała, że wcześniej nie stwierdzono potrzeby podejmowania takiej uchwały. Burmistrz wyjaśnił natomiast, że: „W celu realizacji ww. uchwały zostanie ogłoszony konkurs ofert na wsparcie zadań z zakresu wspierania rozwoju sportu w Augustowie. Zainteresowane kluby sportowe przystępując do konkursu złożą ofertę wraz z opisem planowanych działań. Po zakończeniu realizacji dofinansowanego zadania kluby sportowe złożą szczegółowe sprawozdania z realizacji zadania publicznego. Zarówno oferty jak i sprawozdania będą szczegółowo analizowane pod kątem monitorowania realizacji celu publicznego z zakresu sportu wskazanego w uchwale. Analiza posłuży do wskazania obszarów problematycznych i poprawy realizacji celów w kolejnych latach.” (akta kontroli str. 15-16, 662-670, 685-686)

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

³ Uchwała nr IX/70/15 Rady Miejskiej w Augustowie.

⁴ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁵ Dz. U. z 2019 r. poz. 1468.

W latach 2015–2019 (I półrocze) strategiczne dokumenty w Augustowie uwzględniały rozwój sportu i rekreacji w mieście. W Strategii stwierdzono, że baza sportowa w mieście jest dość dobrze rozwinięta, a niewątpliwym zasobem Augustowa są wody powierzchniowe, sprzyjające uprawianiu sportów wodnych. Jako mocną stroną Miasta wskazano wybitne walory przyrodnicze, związane zwłaszcza z wodami powierzchniowymi jeziora, Kanał Augustowski, bogatą ofertę sportową, a także wysoki poziom aktywności mieszkańców w obszarze sportu. W ramach realizacji celów operacyjnych Augustowa, w zakresie wsparcia sportu i rekreacji, w Strategii rozwoju (cel operacyjny 2.2. Rozwój całorocznej infrastruktury kulturowej i sportowej), przewidziano działania takie jak:

- modernizacja bazy sportowej i kulturalnej – modernizacja miejskiego stadionu oraz utworzenie warunków do uprawiania różnych sportów np. skatepark, wielofunkcyjne boisko sportowe, siłownia miejska;
- zwiększenie oferty i różnorodności zajęć kulturalnych i sportowych – poszerzenie możliwości uprawiania sportów zimowych (np. trasy do biegów narciarskich, lodowisko).

W Gminnym Programie Rewitalizacji Miasta Augustów⁶ stwierdzono, że Augustów posiada zarówno rozbudowaną i specjalistyczną infrastrukturę sportową oraz rekreacyjną, jak również wysoko wykwalifikowaną kadrę trenerów i instruktorów. Jako infrastrukturę sportowo-rekreacyjną wskazano m.in. basen, bazę kajakową, bazę żeglarską, wyciąg nart wodnych, korty tenisowe, tor do narciarstwa biegowego, siłownię na otwartym powietrzu, park linowy. Jako przykładowe działania w zakresie aktywizacji mieszkańców wskazano zajęcia dla dzieci i młodzieży w zakresie m.in. uprawiania sportów wodnych i narciarstwa biegowego, aktywne sportowo wakacje dla dzieci i młodzieży, rozwój infrastruktury sportowo-rekreacyjnej takiej jak: siłownie na otwartym powietrzu, boiska wielofunkcyjne, ścianki wspinaczkowe.

W Urzędzie nie przygotowano wymaganych raportów z realizacji Strategii, co szerzej opisano w sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”. Pierwszą ocenę stopnia rewitalizacji i aktualności programu przewidziano w 2020 roku – po trzech latach od daty jej uchwalenia. Stan realizacji części zadań wskazanych w ww. dokumentach opisano w Raporcie o stanie Miasta Augustów za 2018 rok. W raporcie wskazano zakończone i rozpoczęte inwestycje oraz poniesione i przewidywane koszty ich realizacji.

W Urzędzie, oprócz planu finansowego wynikającego z ustawy o finansach publicznych⁷, prowadzono pomocniczy budżet zadaniowy, co szerzej opisano w pkt. 2.1 wystąpienia.

(akta kontroli str. 5-14)

2. W okresie objętym kontrolą zadania z zakresu kultury fizycznej w mieście realizowało CSiR, które zostało utworzone w 2001 roku jako samorządowy zakład budżetowy, a uchwałą Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 29 listopada 2013 r.⁸ przekształcony w samorządową jednostkę budżetową. Zgodnie z Regulaminem organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Augustowie⁹ nadzór nad CSiR prowadził WEiS. Do podstawowych zadań CSiR wynikających ze statutu jednostki, należało bieżące i nieprzerwane zaspokajanie potrzeb w drodze świadczenia powszechnie dostępnych usług dla ludności w zakresie sportu, rekreacji, rehabilitacji ruchowej oraz odnowy biologicznej. W latach 2015–2019 (I półrocze) CSiR organizowało odpowiednio siedem, sześć, siedem, pięć i cztery rodzaje zajęć sportowych lub rekreacyjnych¹⁰ z których skorzystało 1 967, 2 009, 1 962, 1 322 i 1 319 uczestników. W tym samym czasie CSiR zorganizowało 24, 19, 21, 16 i 9 zawodów sportowych w których wzięło udział 2 318, 2 367, 2 067, 1 928 i 1 110 osób. W latach 2015–2019 (I półrocze) tworzona i udostępniana przez CSiR baza sportowo-rekreacyjna wzrosła

⁶ Uchwała Rady Miejskiej nr XXXVII/250/17 z dnia 10 sierpnia 2017 r.

⁷ Dz. U. z 2019 r. poz. 869.

⁸ Uchwała Nr XXX/231/13 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 29 listopada 2013 r. w sprawie likwidacji samorządowego zakładu budżetowego Centrum Sportu i Rekreacji w Augustowie w celu przekształcenia w samorządową jednostkę budżetową Centrum Sportu i Rekreacji w Augustowie i nadania jej statutu.

⁹ W latach 2015–2019 (I półrocze) Regulamin organizacyjny zmieniany był ośmiokrotnie. Ostatnio zarządzeniem nr 157/19 Burmistrza Miasta Augustowa z 16 maja 2019 r.

¹⁰ Np. fitness, aqua fitness, zumba kids, sekcja pływacka CSiR, akademia gier zespołowych (piłka ręczna), akademia tenisa ziemnego, akademia nart biegowych, kajaki na wesoło na pływalni.

z dziewięciu¹¹ do 12 obiektów¹², a liczba korzystających z nich uczestników wzrosła z 151 809 osób i 5 drużyn w 2015 roku do 175 030 osób i 19 drużyn w 2018 roku. Kadra instruktorów do prowadzenia zajęć rekreacyjnych wynosiła w poszczególnych latach 17, 16, 17, 15 i 19. Łączna liczba uczestników zajęć i imprez sportowo-rekreacyjnych organizowanych przez CSiR wzrosła z 157,3 tys. w 2015 roku do 179,9 tys. w 2018 roku (o 14,4%). (akta kontroli str. 17-21)

Ponadto Urząd wspierał rozwój sportu w prowadzonych szkołach podstawowych. W budżetach szkół corocznie zapewniano środki na realizację działań takich jak:

- program „Wychowanie wodne” – powszechna nauka pływania w klasach I i II,
- prowadzenie klas sportowych – pływanie, gry zespołowe, lekkoatletyka,
- pozalekcyjne zajęcia sportowe dla uczniów,
- stypendia motywacyjne Burmistrza dla uczniów (za osiągnięcia w sporcie),
- zapewnienie niezbędnej szkolnej infrastruktury sportowej.

W latach 2015–2019 (I półrocze) prowadzone przez Miasto szkoły zorganizowały kolejno 15, 12, 15, 17 i 16 imprez sportowych i rekreacyjnych obejmujących zajęcia ogólnorozwojowe i dyscypliny sportowe jak piłka nożna, piłka siatkowa, lekkoatletyka, aerobik, szachy, piłka koszykowa, pływanie, piłka ręczna, tenis stołowy, taniec. Liczba uczestników tych zajęć wynosiła od 212 w 2016 roku do 352 w 2018 roku. Ponadto w latach 2015–2019 (I półrocze) szkoły systematycznie organizowały współzawodnictwo sportowe (po osiem imprez w latach 2015–2018 i siedem w I półroczu 2019 roku), w których wzięło udział odpowiednio 812, 797, 825, 762 i 335 osób. Szkoły organizowały również inne imprezy sportowo-rekreacyjne i turystyczne takie jak turnieje mikołajkowe, turnieje sprawnościowe klas III, dzień sportu, wyjazdy na narty. W okresie objętym kontrolą każda ze szkół organizowała powszechną naukę pływania, z której skorzystało od 459 uczniów w 2017 roku do 779 w 2015 roku.

(akta kontroli str. 22-25)

Poza wyżej wymienionymi działaniami Urząd zlecał realizację zadań w zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu, z uwzględnieniem programów profilaktycznych, podmiotom pozarządowym, które w latach 2015–2019 (I półrocze) zrealizowały odpowiednio 16, 24, 20, 20 i 4 takie zadania. Realizowane zadania dotyczyły między innymi: jeździectwa, żeglarstwa, siatkówki, tańca, sztuk walki, sportów wodnych, piłki nożnej, baseballu. W okresie objętym kontrolą liczba uczestników ww. zadań wzrosła z 7 108 w 2015 roku do 7 698 w 2016 roku (o 8,3% r/r), następnie spadła do 5 196 w 2017 roku (o 32,5% r/r) i do 4 816 w 2018 roku (o 7,3% r/r)¹³. Burmistrz wyjaśnił, że spadek liczby uczestników zadań zleconych organizacjom pozarządowym w zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu: „(...) wynika z tego, iż procedura przyznawania dotacji stowarzyszeniom sportowym odbywa się w otwartym konkursie ofert i to same organizacje pozarządowe przygotowują ofertę w której wskazują m.in. ilość uczestników. Ponadto w karcie oceny oferty ilość uczestników jest jedną z wielu składowych oceny. W związku z powyższym Gmina Miasto Augustów nie ma wpływu na spadek ilości uczestników zadań zleconych stowarzyszeniom.” (akta kontroli str. 26-29, 662-670)

3. Wg stanu na 31 lipca 2019 r. na terenie Miasta istniały cztery przyszkolne boiska do piłki nożnej / siatkówki / koszykówki, trzy przyszkolne hale sportowe, dwa kompleksy boisk wybudowanych w ramach programu „moje Boisko – OSiR 2012”, a także trzy boiska piłkarskie. Ponadto w mieście znajdowały się: stadion lekkoatletyczny, elektryczny wyciąg nart wodnych, dwie siłownie¹⁴, trzy siłownie plenerowe, kort tenisowy, basen kryty i sala fitness w budynku CSiR.

¹¹ Pływalnia kryta, siłownia i sala fitness w budynku CSiR, stadion lekkoatletyczny, boisko piłkarskie, korty tenisowe, kompleks boisk Orlik-2012, elektryczny wyciąg nart wodnych, zewnętrzna siłownia i boiska do piłki plażowej.

¹² Oprócz wcześniej wymienionych dodatkowo: lodowisko, siłownia zewnętrzna „osiedle Koszary”, pełnowymiarowe boisko do piłki nożnej ze sztuczną nawierzchnią.

¹³ Przybliżona liczba uczestników – orientacyjne dane Urzędu.

¹⁴ W tym jedna w budynku pływalni CSiR.

W okresie objętym kontrolą na terenie Miasta zrealizowano inwestycje dotyczące infrastruktury sportowo-rekreacyjnej takie jak:

- wybudowano boisko do piłki nożnej, bieżnię, skocznnię w dal przy Gimnazjum Nr 2 w Augustowie. Nakłady finansowe na realizację inwestycji wyniosły 1 028,7 tys. zł, w tym 339,5 tys. zł (33%) dotacji Ministerstwa Sportu i Turystyki (dalej: MSiT) z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (dalej: Fundusz RKF) w ramach „Wieloletniego Programu Rozwoju Bazy Sportowej Województwa Podlaskiego” (dalej: WPRBSWP)¹⁵,
- wybudowano boisko wielofunkcyjne, bieżnię 4-torową na 60 m, skocznnię do skoku w dal i siłownię zewnętrzną przy Szkole Podstawowej nr 6 w Augustowie. Nakłady na realizację inwestycji wyniosły 1 275,2 tys. zł, w tym 410,8 tys. zł (32,3%) dotacji z Funduszu RKF, w ramach WPRBSWP¹⁶,
- przebudowano boisko piłkarskie przy ul. Tytoniowej w Augustowie. W ramach inwestycji trawiaste boisko treningowe zostało przebudowane na pełnowymiarowe boisko do piłki nożnej ze sztuczną nawierzchnią. Wokół płyty boiska powstały ciągi komunikacyjne pieszo – jezdne i oświetlenie, boisko wyposażono w bramki, chorągiewki, kabiny dla zawodników i sędziów, piłkochwyty oraz ogrodzenie. Nakłady finansowe na realizację inwestycji wyniosły 3 209 tys. zł, w tym 1 351,3 tys. zł (42,1%) stanowiło dofinansowanie ze środków Funduszu RKF w ramach programu „Modernizacji infrastruktury sportowej – edycja 2017”¹⁷,
- wykonano siłownię zewnętrzną na Osiedlu Koszary w ramach budżetu obywatelskiego. Poniesione nakłady finansowe Miasta na realizację inwestycji wyniosły 38,3 tys. zł,
- wybudowano lodowisko miejskie wydatkując na ten cel w ramach budżetu obywatelskiego 303,8 tys. zł,
- utworzono skatepark ponosząc na ten cel 777 tys. zł.

Wg stanu na 31 lipca 2019 r. inwestycje w trakcie realizacji to ścianka wspinaczkowa, a także „Budowa zaplecza dla Ośrodka Sportów Wodnych – baza Kajakarzy w Augustowie”.
(akta kontroli str. 30-31, 165-204)

W okresie objętym kontrolą Urząd przeznaczył na wsparcie sportu i rekreacji łącznie 13 420 tys. zł, w tym 2 962 tys. zł (22,1%) stanowiły wydatki z dotacji celowej MSiT, a 373 tys. zł (2,8%) wydatki z funduszy europejskich. (akta kontroli str. 32-33)

4. Z wyjaśnień Burmistrza wynika, że: „mieszkańcy informowani są o różnych promocjach, zawodach, imprezach oraz innych działaniach poprzez stronę internetową Urzędu Miasta i CSiR, publikacje w mediach (radio, gazeta), rozwieszanie plakatów, przekazywanie informacji do szkół, umieszczanie informacji na tablicach informacyjnych zawieszonych na obiektach Urzędu Miasta i CSiR, a także poprzez profile na portalu społecznościowym.”
(akta kontroli str. 662-670)

5. W latach 2015–2018 plan dochodów budżetowych Miasta w dziale 926 - kultura fizyczna wyniósł odpowiednio 982,2 tys. zł, 991,6 tys. zł, 1 301,7 tys. zł, 4 031,6 tys. zł i został wykonany w 117,7%, 129,2%, 110% i 101,9%. Po I półroczu plan dochodów na 2019 rok wykonano w 35,5% (1 842 tys. zł). Dochody z działalności CSiR w ww. zakresie wyniosły 1 156 tys. zł w 2015 roku, 1 275 tys. zł w 2016 roku, 1 409 tys. zł w 2017 roku, 1 506 tys. zł w 2018 roku i 613 tys. zł w I półroczu 2019 roku (odpowiednio 100%, 99,5%, 98,5%, 95,4%¹⁸ i 93,7% dochodów na kulturę fizyczną Miasta).

¹⁵ Umowa nr 2014/008110382/SubA/DIS/T z dnia 25 lipca 2014 r. pomiędzy Skarbem Państwa – Ministerstwem Sportu i Turystyki, a Gminą Miasta Augustów.

¹⁶ Umowa nr 2016/0382/0382/SubA/DIS/T z dnia 8 listopada 2016 r. pomiędzy Skarbem Państwa – Ministerstwem Sportu i Turystyki, a Gminą Miasta Augustów.

¹⁷ Umowa nr 2017/0072/0382/SubA/DIS/R z dnia 21 lipca 2017 r. pomiędzy Skarbem Państwa – Ministerstwem Sportu i Turystyki, a Gminą Miasta Augustów.

¹⁸ Nie uwzględniając dwóch dotacji z budżetu państwa na realizację zadań: „Przebudowa boiska treningowego do piłki nożnej ze sztuczną nawierzchnią” – 1 351,3 tys. zł i „Budowa zaplecza dla Ośrodka Sportów Wodnych – baza kajakarzy w Augustowie” – 1 200 tys. zł. Przy uwzględnieniu dwóch dotacji otrzymanych w 2018 roku – 36,7%.

W latach 2015–2018 wydatki Miasta na kulturę fizyczną (dział 926) w wysokości kolejno 3 744 tys. zł, 5 093 tys. zł, 5 668 tys. zł i 10 363 tys. zł stanowiły odpowiednio 96,6%, 93,4%, 95,3% i 95,4% budżetu na ten cel. Po II kwartałach 2019 roku plan został wykonany w 45,8% (4 447 tys. zł). Wydatki bieżące stanowiły odpowiednio 91,8%, 71,3%, 71,5%, 45,6% i 57,2% wydatków Miasta na kulturę fizyczną, natomiast wydatki majątkowe 4,3%, 23,7%, 24,4%, 51,9% i 38,7%. Dotacje w wysokości kolejno 120 tys. zł, 190 tys. zł, 190 tys. zł i 190 tys. zł, a także świadczenia na rzecz osób fizycznych (25 tys. zł, 63 tys. zł, 39 tys. zł, 62 tys. zł i 34 tys. zł) stanowiły łącznie 3,9%, 5%, 4%, 2,4%, i 4,1% wydatków Miasta na kulturę fizyczną w poszczególnych latach. (akta kontroli str. 35-36)

Urząd wspierał i upowszechniał kulturę fizyczną i sport również poprzez dofinansowanie organizacji pozarządowych i innych podmiotów zewnętrznych. W ramach otwartych konkursów ofert Urząd w latach 2015–2019 (I półrocze) udzielił na ten cel odpowiednio 14, 26, 17, 18 i 17 dotacji na łączną kwotę kolejno 260 tys. zł, 419,3 tys. zł, 344,5 tys. zł, 392 tys. zł i 407,5 tys. zł.¹⁹ (akta kontroli str. 40-49, 127-164)

6. Analiza dokumentacji trzech dotacji udzielonych w 2017 i 2018 roku na realizację zadań zleconych przez Miasto na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu wykazała, że przyznano je zgodnie z zarządzeniami Burmistrza Miasta Augustowa w sprawie ogłoszenia otwartych konkursów ofert na wsparcie realizacji zadań publicznych²⁰, obowiązującymi regulaminami przyznawania dotacji i zapisami zawartych umów²¹. I tak:

- oferenci złożyli oferty realizacji zadań na wymaganych formularzach i w obowiązującym terminie tj. do 10 stycznia 2017 r. i 3 stycznia 2018 r.,
- wnioskowana kwota dotacji nie przekraczała 80% całkowitych kosztów zadania,
- dofinansowane zadania dotyczyły wspierania i upowszechniania kultury fizycznej,
- zleceniobiorcy realizacji zadania publicznego terminowo przedłożyli sprawozdanie z jego wykonania tj. w ciągu 30 dni od dnia zakończenia realizacji zadania.

Dotacje zostały przeznaczone m.in. na działania szkoleniowe, zakup odzieży sportowej, wynajem obiektów sportowych, udział zawodników w zawodach i zajęciach profilaktycznych oraz teoretycznych. Poprawność rozliczenia otrzymanych dotacji, w oparciu o przedstawione sprawozdania, potwierdzili kierownicy wydziałów odpowiedzialnych merytorycznie za ich udzielenie, tj. WEiS i Wydziału Spraw Społecznych i Administracyjnych.

(akta kontroli str. 50-126)

7. Monitorowanie efektów Strategii opisano w pkt. 1.1 wystąpienia. Ponadto Burmistrz wyjaśnił, że w celu monitorowania zaspokajania potrzeb z zakresu kultury fizycznej i sportu mieszkańców Augustowa: „Miasto (...) stale wspiera CSiR w dostosowaniu oferty do oczekiwań mieszkańców. Wspólnie z dyrektorem CSiR ustalana jest nowa oferta dostosowana do zgłaszanych przez mieszkańców potrzeb. Jako organ prowadzący Burmistrz ustala również cennik obiektów CSiR. Przykładową usługą wprowadzoną w wyniku monitorowania potrzeb mieszkańców jest wprowadzenie biletu wstępu na pływalnię dla seniorów 60+ w godzinach wieczornych. Osoby w dojrzałym wieku zgłaszały potrzebę korzystania z usług pływalni w czasie, kiedy na obiekcie przebywa mniej osób, jest spokój i cisza. Chcąc odpowiedzieć na potrzebę mieszkańców dyrektor CSiR wraz z Burmistrzem wprowadzili w cenniku dodatkową zniżkę dla seniorów 60+ w godzinach wieczornych.”

(akta kontroli str. 662-670)

¹⁹ W tym 240 tys. zł, 229,2 tys. zł, 169,5 tys. zł, 202 tys. zł i 217,5 tys. zł wydatkowano w ramach środków przeznaczonych na ochronę zdrowia – przeciwdziałanie alkoholizmowi – Dział 851 ochrona zdrowia, rozdział 85154 przeciwdziałanie alkoholizmowi.

²⁰ Zarządzenie nr 542/16 Burmistrza Miasta Augustowa z dnia 20 grudnia 2016 roku, Zarządzenie nr 901/17 Burmistrza Miasta Augustowa z dnia 13 grudnia 2017 roku.

²¹ 1. Umowa nr SA/13/2017 z dnia 20 stycznia 2017 r. pomiędzy Gminą Miastem Augustów, a Uczniowskim Klubem Sportowym „Centrum” – 60 tys. zł, zadanie „Szkolenie drużyn UKS Centrum Augustów i start w rozgrywkach siatkarskich.”
2. Umowa nr SA13/2018 z dnia 17 stycznia 2018 r. pomiędzy Gminą Miastem Augustów, a Uczniowskim Klubem Sportowym Technik Augustów – 26 tys. zł, zadanie „Trenuję, startuję – z rówieśnikami rywalizuję”.
3. Umowa nr 1/ES/P/2018 z dnia 17 stycznia 2018 r. pomiędzy Gminą Miastem Augustów, a Augustowskim Klubem Sportowym „SPARTA” – 190 tys. zł, zadanie „Szkolenie zawodników różnych kategorii wiekowych i wspieranie reprezentacji Miasta w lokalnym i ponad lokalnym współzawodnictwie sportowym w różnych dyscyplinach sportu”.

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość w zakresie monitorowania realizacji Strategii. W latach 2015–2019 (do zakończenia kontroli NIK) w Urzędzie nie przygotowano raportów, które zgodnie z zapisami Strategii powinny być sporządzone w terminach do 31 maja 2017 r. i 31 maja 2019 r. Niesporządzenie ww. raportów nie miało istotnego wpływu na kontrolowaną działalność. Burmistrz wyjaśnił, że ocena realizacji Strategii Rozwoju Gminy Miasta Augustów na lata 2014–2020 nie została przeprowadzona, ze względu na: „trudną sytuacją kadrową Referatu Funduszy Zewnętrznych (długotrwałe zwolnienie lekarskie jednego z dwóch pracowników Referatu) oraz dużą liczbę realizowanych projektów. W 2018 roku zostały zebrane dane ze statystyk publicznych oraz z wydziałów i jednostek podległych Urzędowi Miejskiemu do oceny wskaźników kontekstowych. W wyniku analizy danych wynikała potrzeba zmiany wskaźników monitorowania celów operacyjnych, ponieważ niektóre wskaźniki wskazane w Strategii nie są już prezentowane przez Główny Urząd Statystyczny, np. liczba uczniów przypadająca na jeden komputer z dostępem do Internetu. Aktualnie trwają prace nad wprowadzeniem zmian w Strategii”. (akta kontroli str. 5-9, 682-684)

W opinii NIK, Urząd powinien zadbać, aby dane służące ocenie stopnia realizacji wskaźników były dostępne przez okres realizacji Strategii.

OCENA CZĄSTKOWA

W strategicznych dokumentach Miasta uwzględniono rozwój sportu i rekreacji w Augustowie, a wskazane w tym zakresie cele dotyczyły głównie budowy lub modernizacji obiektów sportowych. Zadania z zakresu kultury fizycznej w gminie realizowało CSiR, które oferowało różnicowane zajęcia sportowe i rekreacyjne, organizowało zawody i imprezy sportowo-rekreacyjne, a także stale poszerzało swoją bazę obiektów, dzięki czemu w latach 2015–2018 liczba uczestników zajęć i imprez sportowo-rekreacyjnych wzrosła o 14,4%. Urząd zgodnie z przepisami zlecał realizację zadań w zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu instytucjom pozarządowym, a po ich zakończeniu prawidłowo rozliczał. Stwierdzona nieprawidłowość polegająca na niesporządzeniu raportów z realizacji Strategii nie miała istotnego wpływu na kontrolowaną działalność.

OBSZAR

2. Efekty działań na rzecz rozwoju aktywności fizycznej społeczeństwa w ośrodkach sportu i rekreacji.

Opis stanu
faktycznego

1. Wskazane w Strategii działania w zakresie modernizacji stadionu miejskiego, utworzenia warunków do uprawiania różnych sportów (budowa skatepark'u, wielofunkcyjnych boisk sportowych) i poszerzenia możliwości uprawiania sportów zimowych (budowa trasy do biegów narciarskich i lodowiska) zostały zrealizowane, co szerzej opisano w pkt. 1.3. wystąpienia.

W Urzędzie, oprócz tradycyjnego podziału środków budżetowych zgodnie z klasyfikacją budżetową, od 2016 roku prowadzono pomocniczy budżet zadaniowy. Budżet ten nie definiował mierników do osiągnięcia, wskazywał natomiast środki zaplanowane na poszczególne cele/zadania. Burmistrz wyjaśnił, że jednostki samorządu terytorialnego nie mają obowiązku prowadzenia ewidencji wykonania budżetu w układzie zadaniowym, a w przypadku Urzędu Miejskiego w Augustowie wprowadzone do budżetu zadania służą pogłębionej analizie kierunków wydatkowania środków budżetowych.

W latach 2015–2018 dochody z działalności CSiR w wysokości 1 158 tys. zł, 1 280,5 tys. zł, 1 440,7 tys. zł i 1 561,4 tys. zł stanowiły 116,9%, 128,9%, 109,7% i 104,7% wykonania planu dochodów tej jednostki. Natomiast wydatki CSiR wynoszące kolejno 3 588,6 tys. zł, 4 780,7 tys. zł, 4 407,8 tys. zł, 8 138,3 tys. zł stanowiły 96,2%, 93,5%, 94% i 94,6% środków planowanych na ten cel. Przykładowe zadania pomocniczego budżetu zadaniowego to: funkcjonowanie lodowiska, przebudowa boiska treningowego, organizacja imprez i zajęć sportowych. (akta kontroli str. 205-210, 671-676)

2. W okresie objętym kontrolą w Mieście nie funkcjonowała rada sportu, bowiem jak wyjaśnił Burmistrz: „nie stwierdzono potrzeby powołania takiej rady”.

(akta kontroli str. 662-670)

3. W tym samym czasie Urząd nie zlecał CSiR, poza statutową działalnością, dodatkowych zadań z zakresu kultury fizycznej o charakterze doraźnym. (akta kontroli str. 662-670)

4. Według stanu na 31 lipca 2019 roku spośród 24 obiektów sportowych na znajdujących się na terenie Miasta, 11 zarządzanych było przez prowadzone przez Miasto szkoły. Wobec 10 obiektów ustanowiono trwały zarząd na rzecz CSiR²², natomiast dwa przekazano CSiR dokumentem PT (protokół przekazania – przyjęcia środka trwałego)²³. Burmistrz wyjaśnił, że: „Co do zasady wszelkie obiekty sportowe przekazywane są CSiR w trwały zarząd. Zgodnie z obowiązującymi przepisami z wnioskiem o ustanowienie trwałego zarządu występuje jednostka organizacyjna na rzecz, której trwały zarząd ma być ustanowiony.”

Na 31 lipca 2019 roku jedyny obiekt sportowy będący środkiem trwałym Miasta stanowił skatepark. Burmistrz wyjaśnił, że: „Wydział Inwestycji zgodnie z decyzją Burmistrza z kolegium znak 42/2017 z dnia 06.12.2017r. o przekazaniu dla CSiR obiektu – skateparku w Augustowie, sporządził dokumenty PT. Dokumenty te zostały przekazane do CSiR w drugiej połowie grudnia 2017 roku do rąk własnych dyrektora CSiR. W związku z faktem, iż dyrektor nie zwrócił w/w dokumentów PT ponawiano kilkakrotnie przekazanie PT. Ostatecznie dokumenty PT zostały podpisane przez Dyrektora CSiR 4 września 2019 r. Do dnia dzisiejszego nie wpłynął wniosek o ustanowienie trwałego zarządu na nieruchomości.” (akta kontroli str. 30-31, 671-676)

5. W okresie objętym kontrolą Urząd nie przeprowadzał kontroli nad prawidłowym utrzymaniem i wykorzystywaniem infrastruktury sportowej ustanowionej w trwały zarząd na rzecz CSiR. Jeden audyt w CSiR przeprowadzony w terminie 8 grudnia 2016 r. – 12 kwietnia 2017 r. przez audytora wewnętrznego dotyczył udzielania zamówień publicznych na realizację zadań finansowanych ze środków publicznych w CSiR w Augustowie. W wyniku audytu stwierdzono, że obowiązujący w CSiR regulamin udzielania zamówień publicznych do 30 tys. euro nie wypełniał przesłanek odpowiadających wymaganiom określonym w ustawie o finansach publicznych. Zalecono m.in.: aktualizację regulaminu oraz wzmocnienie kontroli zarządczej. Burmistrz wyjaśnił, że: „Gmina w ramach nadzoru analizuje sprawozdania z działalności CSiR oraz z wykonania budżetu pod kątem realizacji celów statutowych, w szczególności celu administrowanie i zarządzanie przekazanymi Centrum obiektami i urządzeniami sportowymi, rekreacyjnymi, turystycznymi i innym mieniem będącym własnością Miasta Augustowa. Na etapie tworzenia budżetu na kolejny rok budżetowy, CSiR składa do Burmistrza Miasta wnioski remontowe i inwestycyjne, w których wskazuje obszary wymagające poprawy i doinwestowania. Burmistrz wraz z Wydziałem Inwestycji i Skarbnikiem Miasta analizuje złożone wnioski i w ramach możliwości finansowych Miasta wybiera wnioski przeznaczone do realizacji. Dodatkowo w ramach środków finansowych ujętych w planie CSiR, dokonywane są bieżące naprawy i konserwacje podczas przerwy technicznej.” (akta kontroli str. 662-670, 689-730)

Z przeprowadzonych przez inspektora budowlanego przeglądów technicznych pływalni CSiR w latach 2015–2019 wynikało, że uszkodzenia stropów i podłóg w związku z licznymi przeciekami wymagały pilnego remontu, ponieważ ich dalsze oddziaływanie mogło doprowadzić do wystąpienia katastrofy budowlanej. Uszkodzenia nie zostały naprawione do zakończenia czynności kontrolnych NIK, co szerzej opisano w sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”.

(akta kontroli str. 221-309)

W okresie objętym kontrolą do Urzędu wpłynęły trzy skargi na działalność CSiR. Skarga z 9 marca 2015 roku dotyczyła nieudzielenia przez Burmistrza odpowiedzi na wcześniej skierowane pismo dotyczące niewłaściwego funkcjonowania wyciągu nart wodnych²⁴. Po otrzymaniu stosownych wyjaśnień od Dyrektora CSiR, Burmistrz pismem z 8 kwietnia 2015 roku wyjaśnił skarżącemu, że każde jego pismo było przedmiotem rozpoznania. Burmistrz podtrzymał również proponowaną wcześniej formę rekompensaty finansowej za ograniczenie dostępu do wyciągu nart wodnych. Skarga z 19 października 2019 roku

²² Obiekty stanowiły infrastrukturę trzech zabudowanych nieruchomości, wobec których Burmistrz ustanowił trzema decyzjami z dnia 22 kwietnia 2014 r. trwały zarząd na rzecz CSiR.

²³ Protokoły przekazania – przyjęcia środka trwałego PT z 10 stycznia 2012 r. i nr 2.GKRIOS.7000.1.2015.AW z 15 października 2016 r.

²⁴ Ograniczenie dostępu do wyciągu jedynie do weekendów pomimo zawarcia umowy ze spółką, która umożliwiała korzystanie z obiektu codziennie.

na postawę urzędnika samorządowego – dyrektora CSiR w Augustowie dotyczyła m.in.: nieudolności w zarządzaniu obiektami, brak badania wpływu realizowanych projektów na otoczenie, nieprzestrzegania wewnętrznych regulaminów. Rada Miejska uchwałą z dnia 26 listopada 2018 r.²⁵ uznała skargę za bezzasadną. Skarga z 6 sierpnia 2019 r. dotyczyła m.in. umieszczenia tablicy „plaża niestrzeżona” na utworzonym miejscu okazjonalnie wykorzystywanym do kąpieli przy „plaży Bielnik”²⁶. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę jako bezzasadną. (akta kontroli str. 310-341, 687-688)

6. Z corocznych sprawozdań z działalności CSiR wynikało, że realizowało ono cele i zakres działania zarządzanych przez nie obiektów sportowych. CSiR administrowało oraz zarządzało infrastrukturą i urządzeniami sportowymi, w tym wynajmowało lub dzierżawiło poróżnienię obiektów sportowych z czego w latach 2015–2018 uzyskało przychody w wysokości kolejno 114,9 tys. zł, 154,7 ty. zł, 106,5 tys. zł, 154,5 tys. zł.²⁷ Ponadto CSiR organizowało na obiektach zawody i imprezy sportowe. Infrastruktura sportowa (m.in.: pływalnia, lodowisko, kompleks boisk „Orlik”, boisko do piłki nożnej) była bezpłatnie udostępniana szkołom podstawowym i klasom gimnazjalnym na realizację zajęć wychowania fizycznego. Na obiektach prowadzone były zgrupowania sportowe, a ilość klubów korzystających z usług CSiR w tym zakresie wynosiła 11 w 2015 roku, 10 w 2016 roku, 14 w 2017 roku i 20 w 2018 roku. (akta kontroli str. 342-513)

7. Protokoły z okresowej kontroli rocznej stanu technicznego jedyne go obiektu sportowego – skateparku, który na 31 lipca 2019 roku stanowił środek trwały Urzędu nie wykazywały nieprawidłowości. Burmistrz wyjaśnił, że do Urzędu nie wpłynęły żadne skargi dotyczące stanu technicznego tego obiektu. (akta kontroli str. 514-521)

8. W latach 2015–2019 (I półrocze) Urząd zawarł trzy umowy z MSiT o dofinansowanie ze środków funduszu rozwoju kultury fizycznej zadań inwestycyjnych w ramach programu rozwoju regionalnej infrastruktury sportowej, które dotyczyły: [1] Budowy boiska wielofunkcyjnego przy SP nr 6 w Augustowie, [2] Przebudowy boiska piłkarskiego przy ul. Tytoniowej w Augustowie, [3] Budowy zaplecza dla Ośrodka Sportów Wodnych – baza Kajakarzy w Augustowie²⁸. Urząd wywiązał się z postanowień umów z MSiT, które określały m.in. szczegółowy przedmiot zadania inwestycyjnego, termin jego zakończenia, a także zasady wykorzystania i rozliczania dotacji.

Wg stanu na 31 lipca 2019 roku, zgodnie z regulaminem korzystania z boiska wielofunkcyjnego przy SP nr 6, było ono otwarte od poniedziałku do piątku w godzinach 8.00 - 14.00 na zajęcia szkolne, a od godziny 14.00 do godziny wskazanej przez dyrektora szkoły dla społeczności lokalnej. Korzystanie z boiska było bezpłatne. Boisko piłkarskie przy ul. Tytoniowej było wynajmowane grupom zorganizowanym zgodnie z cennikiem korzystania z boiska. Zwolnione z opłat za korzystanie ze stadionu były szkoły podstawowe i klasy gimnazjalne działające na terenie Miasta Augustowa w celu przeprowadzenia planowych zajęć wychowania fizycznego, zajęć dodatkowych oraz treningów klas sportowych.

Urząd prawidłowo rozliczył się z dotacji MSiT na budowę lub modernizację obiektów sportowych na terenie Miasta. Rozliczenie dofinansowania budowy boiska wielofunkcyjnego przy SP nr 6 w Augustowie i przebudowy boiska piłkarskiego przy ul. Tytoniowej przedstawiono Ministrowi na właściwych formularzach i w wymaganych zapisami umów terminach. Potwierdzeniem dokonanych wydatków i wykonania robót były faktury i protokoły odbiorów. Minister przyjął ww. rozliczenia o czym poinformował Urząd. Na 9 września 2019 r. budowa bazy kajakarzy została zakończona. Roboty budowlane zostały odebrane 9 lipca 2019 roku.²⁹ Burmistrz wyjaśnił, że trwa rozliczanie wyposażenia bazy i procedura

²⁵ Uchwała nr II/17/18 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 26 listopada 2018 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na postawę urzędnika samorządowego.

²⁶ Uchwała nr XI/130/19 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie określenia miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpieli przy plaży Bielnik i określenia sezonu kąpielowego dla tego miejsca.

²⁷ Cenniki opłat za korzystanie z usług, najmu obiektów i urządzeń zarządzanych przez CSiR wprowadzane były zarządzeniem burmistrza Miasta na wniosek dyrektora CSiR.

²⁸ Umowa nr 2017/0371/0382/SubA/DIS/S z dnia 15 listopada 2017 r. o dofinansowanie ze środków funduszu rozwoju kultury fizycznej zadania inwestycyjnego w ramach programu inwestycji o szczególnym znaczeniu dla sportu pomiędzy Skarbem Państwa – Ministerstwem Sportu i Turystyki, a Gminą Miasto Augustów.

²⁹ Protokół odbioru końcowego przeprowadzonego w dniu 9 lipca 2019 roku.

uzyskiwania pozwoleń na użytkowanie budynku bazy i hangaru na łodzi. Po ich uzyskaniu będzie możliwe rozliczenie z MSiT. (akta kontroli str. 522-606)

9. Kierownik WEiS wyjaśniła, że w okresie objętym kontrolą w mieście nie zatrudniano trenerów/animatorów. Poza CSiR, trenerzy/animatorzy zatrudniani byli przez Szkołę Podstawową nr 3 w Augustowie. Dyrektor szkoły wyjaśniła, że na Orliku szkolnym w 2015 roku zatrudnionych było trzech trenerów/animatorów, w latach 2016–2018 dwóch, a w 2019 roku jeden. Trenerów/animatorów zatrudniano na podstawie umowy – zlecenie, po przeprowadzeniu postępowania rekrutacyjnego. Wynagrodzenie wypłacane było za ilość przepracowanych w miesiącu godzin, po przedstawieniu rachunku za wykonaną pracę.

10. Wszyscy ww. trenerzy/animatorzy posiadali odpowiednie kwalifikacje do organizowania i prowadzenia zajęć sportowo-rekreacyjnych: jeden miał uprawnienie instruktora, a dwóch posiadało kwalifikacje nauczyciela wychowania fizycznego.

11. Do obowiązków trenerów/animatorów należało m.in.: przygotowanie harmonogramu korzystania z boisk i nadzór nad jego realizacją; organizowanie na obiekcie zajęć sportowo-rekreacyjnych, imprez, turniejów, mistrzostw; utrzymanie obiektu w stanie umożliwiającym przeprowadzenie zajęć o każdej porze roku; współpraca z nauczycielami przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjów w zakresie organizacji sportu w trakcie i w okresach wolnych od dni nauki. (akta kontroli str. 659-661)

12. W latach 2015–2018 planowane wydatki na wynagrodzenia animatorów sportu na Orliku³⁰ zarządzanym przez CSiR wynosiły kolejno 25 tys. zł, 28 tys. zł, 27,4 tys. zł, 28 tys. zł, i zostały wykonane w 97,9 %, 99,9%, 99,8%, 99,9%. Plany wydatków na wynagrodzenia bezosobowe pozostałych pracowników zatrudnionych przez CSiR³¹, wynosiły kolejno 114,1 tys. zł, 116,6 tys. zł, 116,9 tys. zł i 108,5 tys. zł i zostały wykonane w 97,6%, 91,4%, 76,9% i 94,4%. (akta kontroli str. 342-513)

13. W latach 2015–2019 (I półrocze) Urząd przeprowadził pięć postępowań o udzielenie zamówienia publicznego na budowę lub modernizację obiektów sportowych na terenie Miasta. Trzy dotyczyły budowy obiektów, które na 31 lipca 2019 r. zostały lub miały być przekazane CSiR w trwały zarząd, tj. baza kajakarzy, skatepark, a także plaża, plac zabaw i boisko do piłki siatkowej nad jeziorem Necko w dzielnicy Borki. Analiza trzech ww. postępowań wykazała, że prowadzono je zgodnie z ustawą z 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych³². Prawdopodobnie udzielenie zamówienia publicznego na realizację zadania „Budowa ośrodka sportów wodnych – bazy kajakarzy oraz zagospodarowanie terenu Gimnazjum nr 1 i Błoni nad rzeką Nettą w Augustowie” była przedmiotem postępowania Delegatury Centralnego Biura Antykorupcyjnego w Białymstoku, które 9 listopada 2017 r. zwróciło się do Urzędu z prośbą o przesłanie dokumentacji z postępowania o udzielenie ww. zamówienia publicznego. Burmistrz wyjaśnił, że: „Po przekazaniu ww. dokumentów przez Urząd Miejski w Augustowie, dalsze postępowanie w tej sprawie nie było prowadzone przez Centralne Biuro Antykorupcyjne.” (akta kontroli str. 607-658, 677-678)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na braku skutecznych działań Burmistrza mających na celu doprowadzenie do usunięcia uszkodzeń w pływalni miejskiej, mogących skutkować katastrofą budowlaną.

Obiekt ten jest własnością Miasta przekazaną w trwały zarząd CSiR będącego samorządową jednostką budżetową, która wszystkie wydatki pokrywała z budżetu ustalanego przez Radę Miejską Augustowa na wniosek Burmistrza. O stanie technicznym obiektu Burmistrz był informowany przez CSiR. W protokołach z przeglądów technicznych pływalni z lat 2015-2019³³ inspektor nadzoru budowlanego stwierdzał, że: „korozja zbrojenia

³⁰ Dział 926 – Kultura fizyczna, rozdział 92601 – obiekty sportowe.

³¹ Dział 926 – Kultura fizyczna, rozdział 92604 – instytucje kultury fizycznej, w tym m.in.: trenerzy i instruktorzy tańca, fitness, aqua fitness; sędziowie; obsługa medyczna zawodów; spiker zawodów.

³² Dz. U. z 2018 r. poz. 1986.

³³ Protokół nr 1/11/2015 z 30 listopada 2015 r., protokół nr 1/05/2016 z 31 maja 2016 r., protokół nr 1/11/2016 z 30 listopada 2016 r., protokół nr 1/05/2017 z 31 maja 2017 r., protokół nr 1/11/2017 z 29 listopada 2017 r., protokół nr 1/05/2018 z 31 maja 2018 r., protokół nr 1/05/2019 z 29 maja 2019 r.

w stropach i uszkodzenia tynków sufitowych w podbaseniu mogą znacznie osłabić nośność stropu, i tym samym zagrażać bezpieczeństwu użytkowników”, zaś od 2017 roku w każdym protokole stwierdzano, że: „dalsze zaniechanie napraw i likwidacji uszkodzeń może przyczynić się do katastrofy budowlanej”. Wydano zalecenia pilnego uszczelnienia i naprawy hydroizolacji poziomej w hali basenowej, natryskach i przebieralni. Do zakończenia kontroli NIK (październik 2019 r.) uszkodzeń tych nie usunięto. CSiR w latach 2016-2018 we wnioskach do projektu budżetu ubiegało się o środki na kompleksową modernizację budynku, w tym na usunięcie stwierdzonych uszkodzeń. Jednak przyznawane środki na wykonanie prac remontowych, pozwalały usunąć tylko skutki tych uszkodzeń, nie zaś ich przyczynę. Dopiero w budżecie na 2019 r. zaplanowano środki na kompleksową modernizację CSiR (w tym naprawę uszkodzeń hydroizolacji), które jednak zostały cofnięte w związku ze wzrostem ceny planowanych robót budowlanych pływalni wynikających z aktualizacji kosztorysu. Burmistrz wyjaśnił, że Dyrektor CSiR na bieżąco informował o stanie technicznym obiektów, zaś niezapewnienie odpowiednich środków na modernizację budynku, w tym naprawę hydroizolacji hali basenowej i pomieszczeń przybasenowych, tłumaczył ograniczonymi środkami finansowymi. Burmistrz dodał, że: „Podczas przerwy technologicznej w budynku pływalni dokonywano niezbędnych remontów, które zapobiegały wykluczeniu obiektu z użytkowania. (...) Decyzja o przesunięciu remontu na 2020 rok podjęta została również ze względu na możliwość ubiegania się o dofinansowanie inwestycji z funduszy zewnętrznych. Planuje się przygotowanie wniosku o dofinansowanie i ujęcie inwestycji w pełnym zakresie w budżecie Miasta na 2020 rok”.

(akta kontroli str. 221-309, 679-684, 751-784)

OCENA CZĄSTKOWA

Urząd zrealizował zadania w zakresie rozwoju kultury fizycznej wskazane w Strategii rozwoju Miasta. CSiR organizowało na obiektach zawody i imprezy sportowe. Infrastruktura sportowa (m.in.: pływalnia, lodowisko, kompleks boisk „Orlik”, boisko do piłki nożnej) była bezpłatnie udostępniana szkołom podstawowym i klasom gimnazjalnym na realizację zajęć wychowania fizycznego. W obiektach prowadzone były zgrupowania sportowe, a ilość klubów korzystających z usług CSiR w tym zakresie wzrosła z 11 w 2015 roku do 20 w 2018 roku. Stwierdzona nieprawidłowość dotyczyła braku skutecznych działań mających na celu usunięcie uszkodzeń w budynku pływalni, w sytuacji gdy dalsze zaniechania mogą przyczynić się do katastrofy budowlanej.

IV. Wnioski

Wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski:

1. Monitorowanie i dokumentowanie realizacji Strategii Rozwoju Gminy Miasta Augustów, zgodnie z założeniami tego dokumentu.
2. Podjęcie skutecznych działań w celu wyeliminowania uszkodzeń budynku pływalni miejskiej, w sytuacji gdy dalsze zaniechania mogą przyczynić się do katastrofy budowlanej.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

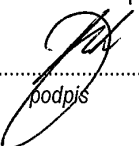
Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

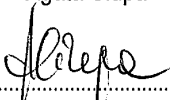
W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Białystok, 23 października 2019 r.

Kontroler:
Jakub Dąbrowa
Starszy inspektor kontroli państwowej

.....

podpis

p.o. DYREKTORA DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku
Agata Ciupa

.....

podpis