



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Białymstoku

LBI.410.022.05.2016  
P/16/071

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Białymstoku  
ul. Akademicka 4, 15-267 Białystok  
T +48 85 874 81 00, F +48 85 874 81 33  
[lbi@nik.gov.pl](mailto:lbi@nik.gov.pl)



## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/16/071 – Kształcenie w szkołach dla dorosłych	
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku	
Kontroler	Piotr Żukowski – specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LBI/91/2016 z dnia 2 listopada 2016 r. (dowód: akta kontroli str. 1)	
Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Bielsku Podlaskim, ul. Mickiewicza 46, 17-100 Bielsk Podlaski („Starostwo”)	
Kierownik jednostki kontrolowanej	Sławomir Jerzy Snarski – Starosta <sup>1</sup>	(dowód: akta kontroli str. 2-3)

## II. Ocena kontrolowanej działalności<sup>2</sup>

### Ocena ogólna

Uzasadnienie oceny ogólnej

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie przestrzeganie przez Starostwo zasad finansowania szkół dla dorosłych, wynikających z ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty<sup>3</sup>.

Ocenę pozytywną uzasadnia prawidłowe udzielanie i rozliczanie dotacji na działalność szkół dla dorosłych oraz prawidłowe przeprowadzanie kontroli pobrania i wykorzystania dotacji przyznanych szkołom dla dorosłych.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu faktycznego

### 1. Udzielanie i rozliczanie dotacji oświatowych

**1.1.** Na terenie powiatu bielskiego w latach 2013 – 2016 funkcjonowały trzy szkoły dla dorosłych, z tego dwie niepubliczne, tj. Szkoła Policealna dla Dorosłych w Bielsku Podlaskim Zakładu Doskonalenia Zawodowego w Białymstoku (zwana dalej „Szkoła Policealna”) i Technikum Rolnicze dla Dorosłych w Boćkach (zwane dalej „Technikum”) oraz publiczne I Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych (w Zespole Szkół Nr 1 w Bielsku Podlaskim). (dowód: akta kontroli str. 35)

**1.2.** Zasady udzielania szkołom niepublicznym dotacji z budżetu powiatu w latach 2013 – 2016, Rada Powiatu Bielskiego (dalej „Rada”), ustaliła w dwóch następujących po sobie uchwałach.

- W uchwale nr XXIX/198/2009<sup>4</sup> z dnia 28 września 2009 r.<sup>5</sup> (obowiązującej do 21 grudnia 2015 r.<sup>6</sup>) – zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty – Rada ustaliła tryb udzielania dotacji szkołom niepublicznym oraz tryb i sposób ich rozliczenia, a także zakres kontroli wykorzystania dotacji. Kwoty dotacji dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych miały wynosić 50% wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia. Postanowienia uchwały stanowiły, iż „w przypadku braku na terenie powiatu bielskiego szkoły publicznej danego typu i rodzaju podstawą ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat

<sup>1</sup> Od 16 listopada 2002 r.

<sup>2</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, ze zm., zwana dalej „ustawą o systemie oświaty”.

<sup>4</sup> W sprawie ustalenia trybu udzielania, rozliczania oraz kontroli udzielanych dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, placówek niepublicznych oraz szkół i placówek publicznych prowadzonych przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną. (Dz. Urz. Woj. Pod. z 2009 r., nr 200, poz. 2184).

<sup>5</sup> Zmienionej uchwałą nr XXXI/208/09 z dnia 30 listopada 2009 r. oraz uchwałą nr XXXIV/226/10 z dnia 25 lutego 2010 r. i uchwałą nr XXI/170/13 z dnia 28 lutego 2013 r., która zobowiązała niepubliczne szkoły ponadgimnazjalne do przekazywania do 5-tego dnia każdego miesiąca pisemnej informacji o ilości uczniów w poprzednim miesiącu, uczestniczących w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych.

<sup>6</sup> Uchwała wraz ze zmianami została przekazana Wojewodzie Podlaskiemu oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Białymstoku.

na prowadzenie szkoły publicznej danego typu i rodzaju”. Naczelnik Wydziału Oświaty Anatol Grzegorz Tymiński wyjaśnił: „o wyborze sąsiedniego powiatu przy ustalaniu dotacji dla szkół dla dorosłych brano pod uwagę najbliższy powiat pod względem odległości, który prowadzi szkołę danego typu i rodzaju. Przy wyborze najbliższego powiatu posiłkowano się wykazem szkół funkcjonujących w woj. Podlaskim zamieszczony na stronie Podlaskiego Kuratora Oświaty”. W uchwale przewidziano, iż rozliczenie dotacji powinno nastąpić do dnia 15 lutego następnego roku poprzez przedłożenie rozliczenia dotacji (według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały) i podaniem takich danych jak: kwota otrzymanej dotacji, kwota dotacji wydatkowana na dofinansowanie realizacji zadań szkoły, aktualna liczba uczniów.

(dowód: akta kontroli str. 36-51, 214-215)

- W uchwale nr IX/78/15 z dnia 26 listopada 2015 r.<sup>7</sup> (obowiązującej od dnia 22 grudnia 2015 r.) ustalono tryb udzielania i rozliczania dotacji szkołom niepublicznym. W uchwale określono zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji<sup>8</sup> i w rozliczeniu jej wykorzystania<sup>9</sup> oraz tryb udzielania dotacji<sup>10</sup>. Uchwała przewidywała, iż niepubliczne szkoły o uprawnieniach szkół publicznych (niewymienione w art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty) otrzymują na każdego ucznia uczestniczącego, w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, dotację w wysokości równej 50% ustalonych w budżecie powiatu bielskiego wydatków ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia. Weryfikacja rozliczenia z wykorzystania dotacji miała być dokonywana pod względem prawidłowości i zgodności z danymi zawartymi w informacjach o faktycznej liczbie uczniów oraz danymi zawartymi we wniosku o udzielenie dotacji za dany rok. Organ dotujący miał prawo żądania wyjaśnień i dodatkowych informacji w zakresie złożonych rozliczeń.

(dowód: akta kontroli str. 52-60)

Zgodnie z art. 78 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym<sup>11</sup>, ww. uchwała Rady Powiatu Bielskiego została przedłożona Wojewodzie Podlaskiemu oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Białymstoku (dalej „RIO”). Wojewoda Podlaski nie wniósł uwag do treści uchwały i opublikował ją w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z dnia 7 grudnia 2015 r. Z kolei RIO, w odniesieniu do uchwały wszczęła postępowanie nadzorcze. Kolegium RIO, uchwałą z dnia 14 grudnia 2015 r.<sup>12</sup> (przekazaną do Starostwa w dniu 4 stycznia 2016 r.), orzekło, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa, tj. art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty, poprzez użycie zwrotu „zaliczkowo” w treści § 5 ust 4<sup>13</sup> uchwały w odniesieniu do wypłaconej dotacji celowej. W uzasadnieniu RIO podała, iż „posłużono się zwrotem „zaliczka” w kontekście wypłat dotacji dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w art. 90 ust. 2 ustawy o systemie oświaty. Należy zauważyć, że w świetle art. 90 ust. 3c powyższej ustawy przedmiotowe dotacje są wypłacane w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym, że część za grudzień jest przekazywana w terminie do 15

<sup>7</sup> W sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz placówek niepublicznych prowadzonych na terenie Powiatu Bielskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania (Dz. Urz. Woj. Pod. poz. 4068).

<sup>8</sup> Organ prowadzący szkołę zobowiązany został do złożenia wniosku o udzielenie dotacji, nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji (według wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały – w którym należało podać: nazwę placówki, numer wpisu do ewidencji szkół, planowaną liczbę uczniów za okres styczeń – sierpień i wrzesień – grudzień, numer rachunku właściwy do przekazania dotacji).

<sup>9</sup> Organ prowadzący dotowaną szkołę zobowiązany został do złożenia do dnia 15 stycznia roku następującego po roku, w którym szkoła otrzymała dotację roczne rozliczenie z pobrania i wykorzystania dotacji (według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do uchwały zawierającego takie dane jak: liczba uczniów na pierwszy dzień miesiąca oraz liczba uczniów uczestniczących, w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w miesiącu poprzednim).

<sup>10</sup> Warunkiem udzielenia dotacji w danym miesiącu było złożenie w Starostwie informacji według wzoru nr 2 stanowiącego załącznik do uchwały o faktycznej liczbie uczniów według stanu na pierwszy dzień miesiąca i o liczbie uczniów, którzy uczestniczyli, w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w miesiącu poprzednim.

<sup>11</sup> Dz. U. z 2016 r. poz. 814, ze zm.

<sup>12</sup> Nr 5431/15.

<sup>13</sup> § 5 ust 4 uchwały stanowił, iż „Miesięczna wysokość dotacji dla szkół [...] jest wypłacana zaliczkowo. Miesięczna wysokość dotacji wypłacanej zaliczkowo zostanie w następnym miesiącu pomniejszona lub powiększona do wysokości należnej, w oparciu o miesięczną pisemną informację o licznie uczniów, którzy spełnili warunek uczestnictwa, w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w miesiącu poprzednim. Kwota, o którą należałoby pomniejszyć lub powiększyć dotację wypłaconą zaliczkowo za miesiąc poprzedni zostanie rozliczona kwotami dotacjami naliczonymi w kolejnych miesiącach”.

grudnia. W związku z tym przepis § 5 ust. 4 uchwały powinien zostać przekonstruowany w taki sposób, tak, aby wynikało z niego, że dotacja jest wypłacana, jako cześć, a nie jako zaliczka". W związku z powyższym wezwano do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie. Rada Powiatu Bielskiego uchwałą z dnia 11 lutego 2016 r. zmieniła zakwestionowany przepis, który otrzymał następujące brzmienie: „miesięczna wysokość dotacji dla szkół [...] wypłacona w danym miesiącu może ulec korekcie w następnym miesiącu w zależności od liczby uczniów, którzy spełnili warunek uczestnictwa, w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w miesiącu poprzednim”.

(dowód: akta kontroli str. 61-64)

Realizację postanowień uchwał w sprawie udzielania, rozliczania oraz kontroli wykorzystania dotacji przekazanych szkołom niepublicznym, Rada Powiatu powierzyła Zarządowi.

(dowód: akta kontroli str. 56)

**1.3.** W badanym okresie pracownicy Wydziału Oświaty, Kultury i Ochrony Zdrowia Starostwa przy udzielaniu i rozliczaniu dotacji oświatowych dla szkół dla dorosłych poza Systemem Informacji Oświatowej nie korzystali z innych dodatkowych programów informatycznych wspomagających udzielanie i rozliczanie dotacji dla szkół niepublicznych<sup>14</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 65)

**1.4.** W latach 2013 – 2016 (tj. do dnia 31.10.2016 r.) łączna kwota udzielonej dotacji dla dwóch niepublicznych szkół dla dorosłych wyniosła 248.907,84 zł<sup>15</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 66, 210-213)

Przy ustalaniu wysokości dotacji dla Technikum Rolniczego dla Dorosłych w Boćkach korzystano z informacji o wydatkach bieżących ponoszonych na utrzymanie jednego ucznia w Publicznym Technikum dla Dorosłych w Lipsku uzyskanej ze Starostwa Augustowskiego<sup>16</sup> zaś wysokość dotacji dla Szkoły Policealnej dla Dorosłych w Bielsku Podlaskim Zakładu Doskonalenia Zawodowego w Białymstoku ustalono na podstawie informacji o kosztach ponoszonych miesięcznie na jednego ucznia w Zaocznej Szkole Policealnej dla Dorosłych prowadzonej przez powiat białostocki<sup>17</sup>. I tak

- W 2013 r. dotacja oświatowa dla Technikum została zaplanowana przez Radę w uchwale budżetowej na rok 2013 z dnia 28 grudnia 2012 r.<sup>18</sup> w wysokości 66.000 zł. Przyznano dotację w wysokości 100 zł na jednego ucznia w skali miesiąca. Planowana liczba uczniów przyjęta do wyliczenia dotacji wynosiła 60 osób przez 8 m-cy oraz 45 osób przez 4 m-cy w roku budżetowym (zgodnie z wnioskiem o udzielenie dotacji). W dniu 14 stycznia 2013 r. podpisano umowę o udzielenie dotacji dla Technikum w wysokości 66.000 zł. Postanowienia umowy przewidywały, iż „w przypadku zmniejszenia liczby uczniów Szkole zostanie wypłacona dotacja w odpowiednio pomniejszonej wysokości”. W 2013 r. dla Technikum na podstawie przedłożonych miesięcznych informacji o ilości uczniów wypłacono dotację oświatową w wysokości 56.000 zł.
- (dowód: akta kontroli str. 68-79)
- W 2014 r. dotacja oświatowa dla Technikum została zaplanowana przez Radę w uchwale budżetowej na rok 2014 z dnia 30 grudnia 2013 r.<sup>19</sup> w wysokości 51.976 zł. Przyznano dotację w wysokości 146 zł na jednego ucznia w skali miesiąca. Planowana liczba uczniów przyjęta do wyliczenia dotacji wynosiła 34 osoby przez 8 m-cy oraz 21 osób przez 4 m-cy w roku budżetowym (zgodnie z wnioskiem o udzielenie dotacji). W dniu 17 stycznia 2014 r. podpisano umowę o udzielenie dotacji dla Technikum w wysokości 51.976 zł. Postanowienia umowy przewidywały, iż „w przypadku zmniejszenia liczby uczniów Szkole zostanie wypłacona dotacja w odpowiednio pomniejszonej wysokości”. W 2014 r. dla Technikum na podstawie przedłożonych miesięcznych informacji o ilości uczniów wypłacono dotację oświatową w wysokości 51.538 zł.
- (dowód: akta kontroli str. 80-93)

<sup>14</sup> Starostwo poza dostępem do Systemu Informacji Oświatowej nie posiada innych programów informatycznych służących do rozliczania udzielanych dotacji oświatowych.

<sup>15</sup> Uchwała nie zawierała zapisów zobowiązujących organ prowadzący szkołę do prowadzenia odrębnej ewidencji wydatków ponoszonych na rzecz konkretnej szkoły

<sup>16</sup> Koszty utrzymania jednego ucznia wyniosły miesięcznie: 200 zł w 2012 r., 292 zł w 2013 r., 494,20 zł w 2014 r.

<sup>17</sup> Koszty utrzymania jednego ucznia wyniosły miesięcznie: 280,60 zł w 2014 r. i 283,04 zł w 2015 r.

<sup>18</sup> Nr XX/166/12 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Bielskiego na rok 2013.

<sup>19</sup> Nr XXVII/225/13 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Bielskiego na rok 2014.

- W 2015 r. dotacja oświatowa dla dwóch szkół Technikum i Szkoły Policealnej została zaplanowana przez Radę w uchwale budżetowej na rok 2015 z dnia 18 grudnia 2014 r.<sup>20</sup> w łącznej wysokości 138.506 zł (odpowiednio: 45.448 zł i 93.060 zł). Dla Technikum przyznano dotację w wysokości 247 zł na jednego ucznia w skali miesiąca. Planowana liczba uczniów przyjęta do wyliczenia dotacji wynosiła 23 osoby przez 8 m-cy (zgodnie z wnioskiem o udzielenie dotacji<sup>21</sup>). W dniu 14 stycznia 2015 r. podpisano umowę o udzielenie dotacji dla Technikum w wysokości 45.448 zł<sup>22</sup>. W 2015 r. dla Technikum na podstawie przedłożonych miesięcznych informacji o ilości uczniów wypłacono dotację oświatową w wysokości 45.448 zł. Dla Szkoły Policealnej przyznano dotację w wysokości 141 zł na jednego ucznia w skali miesiąca. Planowana liczba uczniów przyjęta do wyliczenia dotacji wynosiła 45 osoby przez 8 m-cy oraz 74 osób przez 4 m-cy w roku budżetowym (zgodnie z wnioskiem o udzielenie dotacji). W dniu 14 stycznia 2015 r. podpisano umowę o udzielenie dotacji dla Szkoły Policealnej w wysokości 93.060 zł<sup>23</sup>. W 2015 r. dla Szkoły Policealnej na podstawie przedłożonych miesięcznych informacji o ilości uczniów wypłacono dotację oświatową w wysokości 44.861,84 zł.  
(dowód: akta kontroli str. 94-123)
- W 2016 r. dotacja oświatowa dla Szkoły Policealnej została zaplanowana przez Radę w uchwale budżetowej na rok 2016 z dnia 29 grudnia 2015 r.<sup>24</sup> w wysokości 118.400 zł. Przyznano dotację w wysokości 148 zł na jednego ucznia w skali miesiąca. Planowana liczba uczniów przyjęta do wyliczenia dotacji wynosiła 60 osób przez 8 m-cy oraz 80 osób przez 4 m-cy w roku budżetowym (zgodnie z wnioskiem o udzielenie dotacji). Na podstawie przedłożonych miesięcznych informacji o ilości uczniów za okres od I do IX 2016 r. dla Szkoły Policealnej wypłacono dotację oświatową w wysokości 51.060 zł. (do dnia 31.10.2016 r.).  
(dowód: akta kontroli str. 124-138)

W badanym okresie dotowane szkoły dla dorosłych przedkładały coroczne rozliczenia dotacji. Pracownicy Starostwa dokonywali weryfikacji<sup>25</sup> rozliczeń z wykorzystania dotacji pod względem prawidłowości i zgodności z danymi zawartymi w informacjach o faktycznej liczbie uczniów oraz danymi zawartymi we wniosku o udzielenie dotacji. Naczelnik Wydziału Oświaty Anatol Grzegorz Tymiński wyjaśnił, iż: „weryfikacja rozliczania dotacji polegała na sprawdzeniu okazanych dokumentów (rachunków, list płac, zestawień wydatków) na których była adnotacja opłacono w całości lub części z dotacji powiatu oraz sprawdzeniu ilości uczniów wykazanych w rocznym rozliczeniu z ilością uczniów wykazaną w przedkładanej comiesięcznej informacji o faktycznej liczbie uczniów uczestniczących w co najmniej 50% obowiązkowych zajęciach w danym miesiącu. Potwierdzeniem weryfikacji i prawidłowego rozliczenia dotacji stanowi pieczętka „Sprawdzono pod względem merytorycznym” i podpis Naczelnika Wydziału na rocznym rozliczeniu dotacji”.

(dowód: akta kontroli str. 52-57, 214-215)

W latach 2013 – 2015 dotację dla Technikum przekazano na rachunek szkoły wykazany we wniosku o udzielenie dotacji.  
(dowód: akta kontroli str. 139-140)

W latach 2013 – 2016 Starostwo przekazało dla publicznego I Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych środki finansowe w wysokości 1.017.711 zł (tj. 337.245 zł w 2013 r., 254.053 zł w 2014 r., 180.464 zł w 2015 r. i 245.949 zł w 2016 r. (do dnia 31.10.2016 r.).

(dowód: akta kontroli str. 67)

Uwagi dotyczące badanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, iż dotacje dla Szkoły Policealnej w łącznej wysokości 96 461,84 zł zostały przekazane na rachunek bankowy organu prowadzącego szkołę, tj. Zakładu Doskonalenia Zawodowego w Białymstoku (ZDZ). Przekazanie dotacji na rachunek organu prowadzącego było niezgodne z art. 90 ust. 3c ustawy o systemie

<sup>20</sup> Nr II/12/14 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Bielskiego na rok 2015.

<sup>21</sup> Dotacja dotyczyła ostatniej klasy maturalnej. Technikum z dniem 31 sierpnia 2015 r. wygasilo działalność.

<sup>22</sup> Postanowienia umowy przewidywały, iż „w przypadku zmniejszenia liczby uczniów Szkole zostanie wypłacona dotacja w odpowiednio pomniejszonej wysokości”.

<sup>23</sup> Postanowienia umowy przewidywały, iż „w przypadku zmniejszenia liczby uczniów Szkole zostanie wypłacona dotacja w odpowiednio pomniejszonej wysokości”.

<sup>24</sup> Nr X/92/15 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Bielskiego na rok 2016.

<sup>25</sup> Postanowienia uchwały z dnia 7 grudnia 2015 r. (§ 6 pkt 4) przewidywały że pracownicy Starostwa Powiatowego w Bielsku Podlaskim dokonują weryfikacji rozliczenia z wykorzystania dotacji pod względem prawidłowości i zgodności z danymi zawartymi w informacjach o faktycznej liczbie uczniów (o których mowa e § 5 ust 1 i 2 uchwały) oraz danymi zawartymi we wniosku o udzielenie dotacji na dany rok.

oświaty, który stanowi, iż „dotacje, o których mowa w ust. 1a-3a, są przekazywane na rachunek bankowy szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, placówki lub zespołu szkół lub placówek w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym, że część za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia”. Powyższe uchybienie spowodowane zostało przez podanie we wniosku o udzielenie dotacji rachunku organu prowadzącego szkołę. Z informacji uzyskanych od Prezesa ZDZ wynika, iż na podany rachunek organu prowadzącego szkołę przekazywane są dotacje dla wszystkich prowadzonych szkół i poza płatnościami związanymi z dotacjami na ww. rachunku nie są rejestrowane żadne operacje dotyczące pozostałej działalności ZDZ. Naczelnik Wydziału Oświaty Anatol Grzegorz Tymiński wyjaśnił: iż „Starostwo Powiatowe w Bielsku Podlaskim nie posiada dokumentów na podstawie których można ustalić, że ten sam rachunek bankowy wskazany przez Zakład Doskonalenia Zawodowego dotyczy kilku szkół, gdyż Starostwo przekazuje dotację tylko dla jednej szkoły, tj. Szkoły Policealnej”.

(dowód: akta kontroli str. 111, 125, 141-142, 143, 214-215)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

## 2. Kontrola i nadzór nad działalnością szkół dla dorosłych

Opis stanu  
faktycznego

**2.1.** W latach 2013 – 2016 Starosta zatwierdzał coroczne plany kontroli zarządczej. W badanym okresie kontrolę Szkoły Policealnej w zakresie prawidłowości wykorzystania i rozliczania dotacji zaplanowano w planie kontroli na 2016 rok. W latach 2013 – 2015 nie planowano przeprowadzenia kontroli w Technikum<sup>26</sup>, pomimo, iż w trakcie kontroli przeprowadzonej w kwietniu 2011 r. ustalono brak odnotowywania frekwencji uczniów. Naczelnik Wydziału Oświaty Anatol Grzegorz Tymiński wyjaśnił: „Dyrektor Technikum odpowiadając na zalecenia pokontrolne przedłożył w Wydziale Oświaty uzupełnioną księgę uczniów oraz aktualne dzienniki lekcyjne, z których wynikało, że frekwencja uczniów jest odnotowywana i rozliczana na bieżąco. Fakt sprawdzenia odnotowano w dziennikach”. Naczelnik podał dalej, iż „w kolejnych latach do dnia likwidacji szkoły tj. 31.08.2015 r. sprawdzano prawidłowość wykorzystania dotacji przez szkołę analizując przedkładane przez dyrektora faktury, listy płac, dzienniki lekcyjne<sup>27</sup>”.

(dowód: akta kontroli str. 144-196, 197-201, 214-215)

**2.2.** W badanym okresie Starostwo dwukrotnie przeprowadziło kontrolę w Szkole Policealnej. I tak:

- W maju 2015 r. przeprowadzono kontrolę w celu sprawdzenia frekwencji na zajęciach lekcyjnych. Kontrolę zarządził Starosta wydając zarządzenie z dnia 14 maja 2015 r.<sup>28</sup> w sprawie przeprowadzenia kontroli w Szkole Policealnej. W trakcie kontroli sprawdzono prawidłowość dokumentowania uczestnictwa w obowiązkowych zajęciach edukacyjnych słuchaczy szkoły kształcących się w zawodzie technik bezpieczeństwa i higieny pracy. W oparciu o dziennik zajęć szkoły na rok szkolny 2014/2015 oraz listy obecności na zajęciach stwierdzono, iż szkołę rozpoczęło 27 słuchaczy. W trakcie I semestru wykreślonych zostało 9 słuchaczy, co zostało odnotowane w Księdze uczniów. Semestr II kontynuowało 18 słuchaczy. W trakcie kontroli na podstawie list obecności sprawdzono frekwencję na obowiązkowych zajęciach edukacyjnych w kwietniu i maju 2015 r.. Ustalono, iż w powyższych miesiącach frekwencja, u poszczególnych słuchaczy, na obowiązkowych zajęciach edukacyjnych wynosiła, co najmniej 50%.

<sup>26</sup> Ostatnia kontrola w Technikum została przeprowadzona w 2011 r. Zakres kontroli dotyczył prawidłowości wykorzystania dotacji. W trakcie kontroli sprawdzono księgę ewidencji uczniów oraz dzienniki lekcyjne z roku szkolnego 2009/2010 i 2010/2011. Stwierdzono, iż w dziennikach lekcyjnych brak jest odnotowywanej frekwencji uczniów. W związku ze stwierdzonymi uchybieniami zalecono: na bieżąco prowadzić księgę ewidencji uczniów oraz na bieżąco odnotowywać i rozliczać frekwencję uczniów.

<sup>27</sup> Postanowienia uchwały nr XXXIX/198/09 z dnia 28 września 2009 r. przewidywały, iż szkoła w celu wykazania, że przyznana dotacja nie jest wyższa od należnej w terminie do 15 lutego następnego roku przedstawia rozliczenie dotacji według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały (wykazując: rzeczywistą liczbę uczniów, kwotę otrzymanej dotacji i kwotę wydatkowaną na dofinansowanie realizacji zadań szkoły).

<sup>28</sup> Nr 18/15.

Ponadto stwierdzono, iż słuchacze potwierdzają uczestnictwo w obowiązkowych zajęciach edukacyjnych własnoręcznymi podpisami na listach obecności, co jest zgodne z aktualnie obowiązującymi przepisami prawa. Kontrolerzy przeprowadzający kontrolę nie uczestniczyli w zajęciach lekcyjnych. Czynności kontrolne zostały udokumentowane w protokole kontroli z dnia 10 czerwca 2015 r. Zaleceń pokontrolnych nie wydano.

(dowód: akta kontroli str. 202-207)

- W maju 2016 r. zgodnie z planem kontroli zarządczej na 2016 rok została przeprowadzona kontrola w zakresie prawidłowości wykorzystania i rozliczania dotacji za 2015 rok. W oparciu o dokumenty księgowe stwierdzono, iż przyznana dotacja w wysokości 44.861,84 zł (100%) została wykorzystana zgodnie z przeznaczeniem tj. na zakup materiałów i opłacenie wynagrodzenia zatrudnionych nauczycieli. Czynności kontrolne zostały udokumentowane w protokole kontroli z dnia 10 maja 2016 r. Zaleceń pokontrolnych nie wydano.

(dowód: akta kontroli str. 208-209)

Naczelnik Wydziału Oświaty Anatol Grzegorz Tymiński wyjaśnił, iż: „w trakcie kontroli szkół dla dorosłych nie wystąpiły trudności i problemy. Naszym zdaniem w systemie dotowania szkół dla dorosłych należałoby zmienić sposób ustalania dotacji np. zapisując w ustawie konkretną kwotę (wysokość subwencji na 1 ucznia lub % tej subwencji). Wyeliminuje to szukanie odpowiedniej szkoły i powiatu, przeliczania dotacji co staje się uciążliwe”.

(dowód: akta kontroli str. 214-215)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zakresie sprawowania nadzoru i kontroli nad działalnością szkół dla dorosłych.

#### IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden kierownikowi jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>29</sup> kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku.

Białystok, dnia 7 grudnia 2016 roku.

Kontroler  
Piotr Żukowski  
specjalista kontroli państwowej

DYREKTOR DELEGATURY  
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku  
z up. WICEDYREKTOR  
Agata Ciupa

.....  
podpis

.....  
podpis

<sup>29</sup> Dz. U. z 2015 r. poz.1096, ze zm.