



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Białymstoku

LBI.410.011.01.2016
P/16/045

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Białymstoku
ul. Akademicka 4, 15-267 Białystok
T +48 85 874 81 00, F +48 85 874 81 33
lbi@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/16/045 – Ochrona jakości wód ujmowanych do zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia	
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku	
Kontroler	Tomasz Pomian – główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LBI/13/2016 z dnia 11 kwietnia 2016 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)	
Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Wasilkowie, ul. Białostocka 7, 16-010 Wasilków („Urząd”)	
Kierownik jednostki kontrolowanej	Mirosław Bielawski – Burmistrz ¹	(dowód: akta kontroli str. 3-4)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie², mimo stwierdzonych nieprawidłowości działalność organów Gminy Wasilków w zakresie utrzymania należytej jakości ujmowanej i podawanej do sieci wodociągowej wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.

W latach 2013-2016 (I kwartał) Gmina prawidłowo realizowała obowiązki związane z istniejącymi na jej terenie strefami ochronnymi: ujęcia wód podziemnych w Nowodworcach oraz (od 5 września 2014 r.) komunalnych ujęć wód podziemnych i powierzchniowych w Jurowcach i Wasilkowie. Przestrzegano także uprzednio istniejących (do 1 stycznia 2013 r.) zasad ochrony stref ujęcia wód podziemnych w Rybnikach i ujęcia wód podziemnych i powierzchniowych w Jurowcach i Wasilkowie. Terminowo i rzetelnie sporządzano coroczne sprawozdania M-06 o wodociągach, kanalizacji i wywozie nieczystości ciekłych gromadzonych w zbiornikach bezodpływowych oraz terminowo przedkładano coroczne wykazy zawierające informacje o ilości pobranej wody podziemnej i powierzchniowej. Zapewniono mieszkańcom stały dostęp do informacji o jakości wody przeznaczonej do spożycia.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły:

- nieuwzględnienia w studium jednego (z pięciu) ujęcia wody pitnej w Nowodworcach oraz aktualnych pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody i stref ochronnych tych ujęć,
- nierzetelnie prowadzonej ewidencji zbiorników bezodpływowych oraz przydomowych oczyszczalni ścieków oraz niezapewnienia skutecznego nadzoru nad realizacją obowiązku ich opróżniania,
- niedostatecznego nadzoru nad Zakładem Gospodarki Komunalnej w Wasilkowie („ZGK”) w zakresie obowiązków ciążyących na zarządcy nieruchomości, wynikających z pozwoleń wodnoprawnych oraz zobowiązań z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Realizacja zadań wynikająca z ustanowienia strefy ochronnej ujęcia wody

Opis stanu faktycznego

1.1. Na terenie gminy Wasilków zlokalizowanych jest pięć ujęć wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (cztery wód podziemnych i jedno wód powierzchniowych), z czego dla dwóch (obu wód podziemnych) właścicielem jest gmina Wasilków:

¹ Od 4 grudnia 2014 r. Poprzednio Burmistrzem Wasilkowa był Antoni Pełkowski.

² Najwyższa Izba Kontroli stosuje trzystopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

- a) ujęcie wody podziemnej w Nowodworcach o wydajności: $Q_{h \max} = 9 \text{ m}^3/\text{h}$, $Q_{\text{sr. dobowe}} = 50 \text{ m}^3/\text{dobę}$, $Q_{\max \text{ roczne}} = 9500 \text{ m}^3/\text{rok}$. W pozwoleniu wodnoprawnym wydanym przez Starostę Białostockiego³ ustanowiono wokół studni wyłącznie strefę ochrony bezpośredniej o wymiarach 14x24m, którą polecono ogrodzić i oznakować tablicą informacyjną o zakazie wstępu osób nieupoważnionych. W pozwoleniu zobowiązano też do zapewnienia na terenie tej strefy: 1/ odprowadzania wód opadowych w taki sposób, aby nie mogły przedostać się do urządzeń służących do poboru wody, 2/ zagospodarowania terenu zielenią, 3/ odprowadzania ścieków z urządzeń sanitarnych poza granicę terenu ochrony bezpośredniej, 4/ ograniczenia do niezbędnych potrzeb przebywania osób niezatrudnionych stale przy urządzeniach służących do poboru wody. Zakres i zasięg strefy ochronnej ujęcia wody wynikał z dokumentacji hydrologicznej (z maja 2002 r.) oraz operatu wodnoprawnego (z marca 2012 r.), w których stwierdzono, że „*biorąc pod uwagę budowę geologiczną i warunki hydrologiczne, a w szczególności fakt, iż ujęta do eksploatacji głęboka warstwa wodonośna jest odizolowana od powierzchni terenu ciągłym miąższem kompleksu osadów słaboprzepuszczalnych wystarczającym dla ochrony sanitarnej analizowanego ujęcia wody w Nowodworcach jest założenie terenu ochrony bezpośredniej studni*”.
- b) ujęcie wody podziemnej w Rybnikach o wydajności: $Q_{h \max} = 2 \text{ m}^3/\text{h}$, $Q_{\text{sr. dobowe}} = 15 \text{ m}^3/\text{dobę}$, $Q_{\max \text{ roczne}} = 6000 \text{ m}^3/\text{rok}$. W okresie objętym kontrolą dla ujęcia nie ustanowiono żadnej strefy ochronnej. Wcześniej, tj. w okresie od lipca 2002 r. do końca czerwca 2012 r. ustanowiona była – pozwoleniem wodnoprawnym wydanym przez Starostę Białostockiego – strefa ochrony bezpośredniej o wymiarach 12x12m wokół studni. Zakres i zasięg strefy ochronnej ujęcia wody wynikał między innymi z:
- dokumentacji hydrologicznej w kat. „B” zasobów wód podziemnych z utworów czwartorzędowych ujęcia wody osady leśnej i wsi Rybniki (sporządzonej przez Kombinat Budownictwa Komunalnego w 1978 r.), w której zaproponowano 10 metrową strefę ochrony bezpośredniej i 60 metrową strefę ochrony pośredniej. Polecono też ogrodzenie obszaru strefy ochrony bezpośredniej oraz strzeżenie jej przed jakimikolwiek zanieczyszczeniami, zaś w obrębie strefy pośredniej zabroniono stosowania środków chemicznych, magazynowania śmieci, ani innych materiałów mogących spowodować skażenie wody. Na podstawie tej dokumentacji Wojewoda Białostocki - decyzją z 14 sierpnia 1997 r.⁴ - udzielił Gminie Wasilków pozwolenia wodnoprawnego na pobór wody z ujęcia Rybniki oraz ustanowił dla tego ujęcia strefy ochronne (strefę ochrony bezpośredniej o wymiarach 12x12m, strefę ochrony pośredniej wewnętrznej o promieniu 15 m wokół studni i strefę ochrony pośredniej zewnętrznej o promieniu 60 m wokół studni),
 - operatu wodnoprawnego (z maja 2002 r.), w którym „*utrzymano wydzielony i ogrodzony teren ochrony bezpośredniej w kształcie kwadratu o wymiarach 12x12m*” (...). Ponadto z uwagi na niewielki pobór wody (lej depresji będący wynikiem eksploatacji praktycznie nie zmienia warunków hydrodynamicznych w rejonie ujęcia) i jej systematyczne badanie (w cyklu półrocznym) decyzją „*o utworzeniu terenu ochrony pośredniej zostanie podjęta dopiero w przypadku zaobserwowania trwałych niekorzystnych tendencji zmian chemizmu wody*”. W związku z tą dokumentacją - decyzją z 2 lipca 2002 r.⁵ – ustanowiono strefę ochrony bezpośredniej o wymiarach 12x12m,
 - operatu wodnoprawnego (z marca 2012 r.), w którym wskazano, iż „*dla pełnej ochrony ujęcia korzystne byłoby założenie terenu ochronnego w pełnym zakresie obejmującym zarówno teren ochrony bezpośredniej jak i teren ochrony pośredniej. Podkreśla się, iż zgodnie z aktualnymi unormowaniami prawnymi zakładanie stref ochronnych nie jest obowiązkowe, a uzależnione od właściciela ujęcia wody, występującego z niezależnym (od wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego) wnioskiem*”. W wydanym na podstawie tej dokumentacji pozwoleniu wodnoprawnym

³ Decyzja znak: RŚ.6341.50.2012 z 30.07.2012 r.

⁴ Decyzja znak: OŚ.II.6210/136/97 z 14.08.1997 r. Wojewody Białostockiego o udzieleniu Gminie Wasilków pozwolenia wodnoprawnego na eksploatację urządzeń i pobór wody z ujęcia Rybniki. Pozwolenie udzielono do 31.08.2002 r.

⁵ Decyzja znak: RL.IV.6223/21/02 z 2.07.2002 r. Starosty Białostockiego o udzieleniu Urzędowi Miejskiemu w Wasilkowie pozwolenia wodnoprawnego na pobór wody głębinowej z ujęcia w Rybnikach. Pozwolenie udzielono do 30.06.2012 r.

na pobór wody z ujęcia w Rybnikach, Starosta Białostocki nie odniósł się do stref ochrony.

Z pozostałych trzech ujęć zlokalizowanych na terenie gminy, właścicielem jednego jest Rolnicza Spółdzielnia Produkcyjna w Studziankach (ujęcie wody podziemnej w Studziankach), a pozostałych dwóch – Gmina Białystok (90,27% udziałów spółki) i Gmina Wasilków (9,73% udziałów Spółki). Zarządcą obu ujęć (ujęcia wód podziemnych w Jurowcach oraz ujęcia wód powierzchniowych z rzeki Supraśl i wód z ujęcia infiltracyjnego w Wasilkowie) są Wodociągi Białostockie Spółka z o.o. w Białymstoku („Spółka”). Dla obu ujęć:

- do 31 grudnia 2012 r. obowiązywała strefa ochronna komunalnych ujęć wody dla miasta Białegostoku ustanowiona 28 grudnia 1998 r.⁶, z wydzielonym terenem: ochrony bezpośredniej⁷, ochrony pośredniej wewnętrznej⁸ i zewnętrznej⁹. Na terenie ochrony bezpośredniej obowiązywały zakazy: użytkowania gruntów, prowadzenia prac i lokalizowania obiektów nie związanych z eksploatacją ujęcia, kąpieli, prania bielizny i pojenia zwierząt, wykonywania wierceń i odkrywek nie związanych z ujęciem, wydobywania materiałów z dna rzeki, lodu oraz wycinania roślin z wody, łowienia ryb, postoju i przebywania taboru pływającego nie związanego z eksploatacją ujęcia. Na wewnętrznym i zewnętrznym terenie ochrony pośredniej obowiązywały między innymi zakazy dotyczące: wprowadzania ścieków do wód i do ziemi, rolniczego wykorzystania ścieków, stosowania nawozów sztucznych i chemicznych środków ochrony roślin w formie pylistej, lokalizowanie zakładów przemysłowych, ferm hodowlanych, magazynów produktów ropopochodnych i cementarzy, a także grzebania zwierząt,
- od 1 stycznia 2013 r. do 4 września 2014 r. nie obowiązywały żadne strefy ochronne. W trakcie prowadzonej równoległej kontroli w Wodociągach Białostockich ustalono, iż opóźnienie w ponownym ustanowieniu stref ochronnych obu ujęć wody wynikało z potrzeby opracowania nowej dokumentacji hydrologicznej ustalającej zasoby eksploatacyjne ujęcia wód podziemnych w Jurowcach i określających strefę ochronną ujęcia, opracowania projektu robót geologicznych i wykonania na jego podstawie dokumentacji hydrologicznej ustalającej zasoby eksploatacyjne wody podziemnej ujęcia wody w Wasilkowie oraz długotrwałą (trwającą rok) procedurą związaną z rozpatrywaniem przez Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie wniosku (wyjaśnianie niejednoznacznych zapisów i uzupełnianie załączonych materiałów) o ustanowienie stref ochronnych,
- od 5 września 2014 r. weszło w życie rozporządzenie Nr 13/2014 z dnia 24 lipca 2014 r. (zmienione 19 listopada 2015 r.¹⁰) Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, którym ustanowiono wspólną strefę ochronną, składającą się z: a/ terenu ochrony bezpośredniej o łącznej powierzchni 75,6 ha, na terenie której obowiązują zakazy i nakazy, o których mowa w art. 53 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. -

⁶ Decyzją OŚ.II.6210/202/98 z 28 grudnia 1998 r. Wojewody Białostockiego ustanowiono strefę ochronną ujęć wody dla miasta Białegostoku.

⁷ Teren ochrony bezpośredniej ujęcia wody w Jurowcach stanowi obszar ujęcia wody wyznaczony tak, by odległość studni od granicy strefy nie była mniejsza od 8 m; Teren ochrony bezpośredniej ujęcia wody w Wasilkowie stanowią: część rzeki Supraśl obejmująca istniejące miejsce poboru wody wraz z częścią koryta o zasięgu 200 m w górę rzeki i 20 m w dół i 10 m od lewego brzegu rzeki, rów doprowadzający wodę do stawów infiltracyjnych wraz z przyległym terenem o szerokości 3,5 m po obu brzegach, stawy infiltracyjne i teren przyległy do stawów, obiektów i urządzeń związanych z poborem wody.

⁸ Wewnętrzny teren ochrony pośredniej ujęcia w Jurowcach wyznaczony 30-dniowym czasem dopływu wody do ujęcia obejmuje: 1/ na kierunku wschodnim pas gruntu o szerokości 250 m od granicy strefy bezpośredniej, aż do drogi Jurowce-Wasilków, 2/ na kierunku północnym obszar ograniczony drogą Wasilków-Jurowce, szosą do Augustowa i drogą przebiegającą przez wieś Jurowce, 3/ na kierunku zachodnim obszar szerokości 200 m od granicy strefy bezpośredniej i zamknięty trasą rowów melioracyjnych i granicami działek, 4/ na kierunku południowym pas gruntów o szerokości 200 m od granicy strefy bezpośredniej obejmując częściowo lewy brzeg rzeki Supraśl. Wewnętrzny teren ochrony pośredniej ujęcia w Wasilkowie wyznaczony 12-godzinny przepływem wody średnio niskiej w rzece Supraśl obejmuje: rzekę na długości 13 km w górę od mostu drogowego Białystok-Wasilków wraz z terenem przyległym do obu brzegów o szerokości najczęściej 250 m w tym również południową część miasta Wasilków.

⁹ Zewnętrzny teren ochrony pośredniej ujęć (określony w oparciu o 25-letni czas wymiany wody w warstwie wodonośnej dla wód podziemnych oraz wymagany dla wód powierzchniowych) obejmuje dolinę rzeki Supraśl od wsi Sielachowskie po miejscowość Krzemienia położoną za miastem Supraśl.

¹⁰ Rozporządzenie Nr 25/2015 Dyrektora RZGW z 30 października 2015 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia strefy ochronnej komunalnych ujęć wód podziemnych i powierzchniowych dla Białegostoku w Jurowcach i Wasilkowie (między innymi zmiana pkt 12 z „wyposażania indywidualnych posesji w przydomowe oczyszczalnie ścieków” na „wyposażania posesji w indywidualne systemy oczyszczania ścieków”).

Prawo wodne¹¹, b/ terenu ochrony pośredniej obejmującej obszar o powierzchni 5.658,1 ha¹², na terenie której zabrania się: 1/ wprowadzania ścieków do wód i do ziemi, z wyjątkiem wód opadowych i roztopowych spełniających wymogi zgodnie z obowiązującymi przepisami, 2/ rolniczego wykorzystania ścieków, 3/ lokalizowania składowisk odpadów komunalnych, niebezpiecznych, innych niż niebezpieczne i obojętne oraz obojętnych, 4/ lokalizowania cmentarzy oraz grzebania zwłok zwierzęcych, 5/ składowania i przechowywania odpadów promieniotwórczych, 6/ lokalizowania nowych ujęć wód podziemnych z wyjątkiem modernizacji, rozbudowy oraz budowy studni awaryjnych lub zastępczych dla komunalnych ujęć wód „Jurowce” i „Wasilków”, 7/ stosowania środków ochrony roślin, które według zezwolenia na ich wprowadzenie do obrotu zaklasyfikowano jako stwarzające zagrożenie dla zdrowia człowieka, organizmów wodnych lub środowiska, 8/ budowy autostrad, dróg i torów kolejowych z wyłączeniem remontów, przebudowy i modernizacji już istniejących, 9/ lokalizowania magazynów produktów ropopochodnych oraz innych substancji niebezpiecznych w rozumieniu przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska, a także rurociągów do ich transportu, 10/ wydobywania kopalin metodą odkrywkową i prowadzenia odwodnień górniczych, z wyłączeniem wydobywania piasków i żwirów przeznaczonych dla zaspokojenia potrzeb własnych osoby fizycznej na warunkach ustalonych w ustawie Prawo geologiczne i górnicze, 11/ lokalizowania ferm chowu lub hodowli zwierząt oraz zakładów przemysłowych mogących zawsze znacząco lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, 12/ wyposażania posesji w indywidualne systemy oczyszczania ścieków, 13/ użytkowania taboru pływającego o napędzie spalinowym z wyłączeniem robót związanych z utrzymaniem wód.

(dowód: akta kontroli str. 5-99, 141-157)

1.2. Zarządcą ujęć wody w Nowodworcach i Rybnikach jest Zakład Gospodarki Komunalnej w Wasilkowie, który – zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej w Wasilkowie z 30 czerwca 2011 r. – jest wyodrębnioną jednostką organizacyjną Gminy Wasilków. Zgodnie z rozdziałem II Statutu do przedmiotu i zakresu działania ZGK należało zaspokajanie potrzeb mieszkańców Miasta i Gminy Wasilków, w tym między innymi: 1/ dostarczanie i rozprowadzanie wody, utrzymywanie urządzeń służących zaopatrzeniu i przesyłowi wody oraz służących do odbioru ścieków w gminie Wasilków, 2/wydawanie warunków technicznych podłączenia do ww. sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej, dokonywanie odbioru technicznego wykonanych przyłączy, 3/prowadzenie spraw księzek pozostałych budynków administracji publicznej, zlecenie ich okresowych przeglądów osobom posiadającym stosowne uprawnienia. Burmistrz Wasilkowa udzielił Kierownikowi ZGK pełnomocnictwa do: 1/ składania oświadczeń woli w imieniu Gminy w zakresie działalności określonej w statucie ZGK, 2/ do zaciągania zobowiązań (w tym do zawierania umów) w imieniu ZGK w ramach zaplanowanego budżetu, 3/ do reprezentowania Gminy Wasilków przed sądami powszechnymi i administracyjnymi, organami administracji publicznej, organami egzekucyjnymi we wszystkich postępowaniach sądowych, administracyjnych i egzekucyjnych związanych z działalnością ZGK, 4/ do dokonywania wszelkich rozliczeń finansowych i podejmowanie innych czynności wynikających z bieżącego zarządu ZGK.

Sprawowanie nadzoru nad ZGK, zgodnie z regulaminem organizacyjnym Urzędu¹³, należało do zadań Zastępcy Burmistrza oraz Wydziału Budownictwa, Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Urzędu.

(dowód: akta kontroli str. 100-122)

1.3. Gmina Wasilków (jako właściciel nieruchomości), pomimo stwierdzeń zawartych w operacie wodnoprawnym (z marca 2012 r.) o słuszności utrzymania dotychczasowego terenu ochronnego, nie ustanowiła terenu ochrony bezpośredniej wokół ujęcia wód podziemnych w Rybnikach. Dokonane w toku kontroli NIK oględziny ujęcia wody w Rybnikach wykazały, że dawny teren strefy pozostał ogrodzony i oznakowany. Natomiast brak ustanowienia terenu ochrony bezpośredniej powoduje, że pozostawione oznakowanie i zakaz wstępu osobom nieupoważnionym nie znajdują podstawy prawnej.

¹¹ Dz. U. z 2015 r., poz. 469 ze zm., zwana dalej „ustawy Prawo wodne”.

¹² Wspólna strefa ochrony ujęć wody obejmowała 44,5 % powierzchni gminy.

¹³ Zarządzenie Nr 6/2015 Burmistrza Wasilkowa z 9 września 2015 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Wasilkowie.

Inspektor ds. planowania przestrzennego wyjaśniła, że „strefa ochrony bezpośredniej, wyznaczona decyzją poprzednią była wyznaczona w terenie i uznano, że jest wystarczająca. Należy podkreślić, że przedmiotowe ujęcie wody wraz z działkami sąsiadującymi położone jest na terenie leśnym (istniejące użytki leśne), znajdującym się na obszarze Parku Krajobrazowego Puszczy Knyszyńskiej, oznaczonym symbolem C2. W planie ochrony PKPK dla ww. terenu obowiązują m. in. następujące ustalenia: 1/ zachowanie wartości i naturalnej różnorodności biologicznej lasu, a w szczególności siedlisk leśnych, 2/ objęcie ochroną prawną wybranych terenów źródłkowych oraz obszarów mających szczególne znaczenie w stabilizacji stosunków wodnych, 3/ zachowanie wszystkich kategorii lasów ochronnych występujących na tym terenie. Stąd wynika podjęcie przez Gminę decyzji, by nie ustanawiać dodatkowych stref ochrony pośredniej, gdyż teren wokół ujęcia wody chroniony jest zapisami PKPK, a wyznaczona strefa ochrony bezpośredniej zapewnia konieczną ochronę ujęcia wody”.

(dowód: akta kontroli str. 123-136, 138-140)

NIK wskazuje, że Plan Ochrony Parku Krajobrazowego Puszczy Knyszyńskiej nie ustanawia strefy ochrony, nie nakazuje by ją ustanowić a tym samym nie daje ochrony terenu wokół ujęcia na warunkach określonych w art. 53 ustawy Prawo wodne.

Oględziny obu ujęć wody wykazały, iż:

a) ujęcie wód podziemnych w Nowodworcach, zlokalizowane na działce nr ewid. 1749/10 na terenie osiedla domów jednorodzinnych, składa się z:

- jednej studni wierconej. Obudowa studzienna wykonana jest z kręgów betonowych, przykryta włazem stalowym o średnicy 0,6 m (zabezpieczonym kłódką). Otwór studzienny zabezpieczony jest głowicą stalową z pokrywą. W obudowie nie montowano wodomierza. Góra obudowy wyniesiona jest 1,2 m nad powierzchnię terenu, co uniemożliwia przedostawanie się wód opadowych do urządzeń służących do poboru wody,
- stacji wodociągowej. W pomieszczeniu stacji, wolnostojącym budynku murowanym, znajdują się: odzłaziacz, dwa zbiorniki hydroforowe o poj. 495 dm³, przeponowy zbiornik ciśnieniowy, sprężarka powietrzna oraz wodomierz DN 50 zainstalowany na wejściowym przewodzie tłocznym wody surowej (stan licznika: 61470 m³) oraz wodomierz DN 50 zainstalowany na wyjściowym przewodzie tłocznym wody uzdatnionej podawanej do sieci (stan licznika: 63427 m³). Od 15 listopada 2015 r. ujęcie nie jest eksploatowane (nastąpiło włączenie do sieci wodociągowej obsługiwanej przez Wodociągi Białostockie). Ze stacji wodociągowej nie ma ścieków bytowych¹⁴, zaś wody popłuczne z odzłaziaczy są odprowadzane do kanalizacji.

Teren wokół studni i stacji wodociągowej (strefa ochrony bezpośredniej) o wymiarach 14x24m jest ogrodzony siatką; ogrodzenie jest pełne i uniemożliwia przedostanie się niepowołanych osób i zwierząt na teren ujęcia; brama zabezpieczona jest kłódką. Teren zagospodarowany jest zielenią oraz został oznakowany tablicą, zgodną z wzorem określonym w rozporządzeniu z 24 maja 2004 r., o treści „Teren ochrony bezpośredniej ujęcia wody. Osobom nieupoważnionym wstęp wzbroniony”,

b) ujęcie wód podziemnych w Rybnikach składa się z:

- jednej studni wierconej, zlokalizowanej w lesie na działce nr ewid. 451. Teren wokół studni o wymiarach 12x12m jest ogrodzony siatką; ogrodzenie jest pełne i uniemożliwia przedostanie się niepowołanych osób i zwierząt na teren ujęcia; brama zabezpieczona jest kłódką. Teren zagospodarowany jest zielenią oraz został oznakowany tablicą, zgodną z wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Środowiska z 24 maja 2004 r. w sprawie wzorów tablic informacyjnych o strefie ochronnej ujęcia wody¹⁵, o treści „Teren ochrony bezpośredniej ujęcia wody. Osobom nieupoważnionym wstęp wzbroniony”. Obudowa studzienna wykonana jest z kręgów betonowych, przykryta włazem stalowym o średnicy 0,6 m (zabezpieczonym kłódką). Góra obudowy wyniesiona jest 0,3 m nad powierzchnię terenu i otoczona opaską betonową o szerokości 1 m, co uniemożliwia

¹⁴ W budynku stacji nie zainstalowano ustępu ani umywalki.

¹⁵ Dz. U. Nr 136, poz. 1457 ze zm., zwanym dalej „rozporządzeniem z 24 maja 2004 r.”.

przedstawianie się wód opadowych do urządzeń służących do poboru wody. W obudowie studziennej zainstalowany jest (na wodociągu tłocznym) wodomierz prosty \varnothing 50 mm (stan licznika: 49057 m³).

- stacji wodociągowej, zlokalizowanej na działce 596/56/4 w odległości ok. 150 m od studni. Teren wokół stacji jest ogrodzony siatką; ogrodzenie jest pełne i uniemożliwia przedostanie się niepowołanych osób i zwierząt na teren ujęcia; brama zabezpieczona jest kłódką. Teren został oznakowany tablicą, zgodną z wzorem określonym w rozporządzeniu z 24 maja 2004 r., o treści „Teren ochrony bezpośredniej ujęcia wody. Osobom nieupoważnionym wstęp wzbroniony”. W pomieszczeniu stacji, wolnostojącym jednokondygnacyjnym budynku murowanym, znajdują się: dwa hydrofory o poj. 3 m³, hydrofor o pojemności 1,0 m³, sprężarka powietrzna służąca do uzupełniania poduszki powietrznej w hydroforach oraz wodomierz sprzężony zamontowany na rurociągu tłocznym (stan licznika 120707 m³). Stan techniczny urządzeń jest dobry, przy czym remontu wymaga rurociąg tłoczny (widoczna korozja). Ze stacji wodociągowej nie ma ścieków bytowych i wód popłucznych (brak odżelaziaczy). W hydroforni jest umywalka. Odpływ wody z umywalki poprzez kratkę spustową do kanalizacji osiedlowej Lasów Państwowych.

Obok stacji wodociągowej oraz w odległości ok. 40 m od studni umieszczone zostały tablice¹⁶ (szt. 2) o treści „Strefa ochrony pośredniej zewnętrznej ujęcia wody dla wsi Rybniki. Zabrania się 1/ wprowadzania ścieków do ziem i wód powierzchniowych, 2/ składowania i magazynowania odpadów promieniotwórczych, nawozów sztucznych produktów ropopochodnych i innych substancji chemicznych, 3/ grzebania zwierząt”.

(dowód: akta kontroli str. 123-136)

1.4. W latach 2013-2016 (do 31 marca), Urząd nie był kontrolowany w zakresie realizacji zadań związanych z wypełnianiem obowiązków dotyczących stref ochrony ujęć wodnych dla ludzi do celów spożywczych. W okresie tym natomiast trzykrotnie kontrolowany był ZGK. W dwóch przypadkach przez PPIS w zakresie oceny stanu sanitarnego urządzenia wodociągowego w Rybnikach i Nowodworcach (nieprawidłowości nie stwierdzono), zaś w jednym przez Urząd Marszałkowski w zakresie przestrzegania i stosowania przepisów w zakresie opłat za korzystanie ze środowiska, co szczegółowo przedstawiono w pkt 4.1 niniejszego wystąpienia. (dowód: akta kontroli str. 137, 288-289, 307-308)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Urzędu mające na celu zapewnienie ochrony ujęć wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.

2. Zapobieganie lub ograniczanie negatywnego wpływu źródeł zanieczyszczenia środowiska na jakość wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi

Opis stanu
faktycznego

2.1. W okresie objętym kontrolą obowiązywało Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Wasilków. Od 27 kwietnia 2006 r. do 24 września 2014 r. w Studium dokonano, na podstawie uchwał Rady Miejskiej w Wasilkowie, trzech zmian (w tym jednej w okresie objętym kontrolą¹⁷). W studium ujęto 4 (z 5) ujęć wody (w Rybnikach, w Wasilkowie, w Jurowcach i w Studziankach) oraz nieaktualne decyzje w sprawie: udzielenia pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody z dwóch ujęć¹⁸ oraz ustanowienia strefy ochronnej komunalnych ujęć wody dla Miasta

¹⁶ Jeszcze z okresu, kiedy obowiązywała strefa ochrony pośredniej, tj. przed lipca 2002 r.

¹⁷ Uchwała nr LIV/386/14 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 24 września 2014 r. w sprawie III zmiany Studium.

¹⁸ Decyzja Starosty Białostockiego nr RL.IV.6223/21/02 z dnia 2 lipca 2002 r. w sprawie udzielenia pozwolenia wodnoprawnego na pobór wody głębinowej z ujęcia wody w Rybnikach gm. Wasilków dla potrzeb wodociągu Rybniki. Decyzja Wojewody Białostockiego nr OŚ.II.6210/167/97 z dnia 18 listopada 1997 r. w sprawie udzielenia pozwolenia wodnoprawnego na eksploatację urządzeń i pobór wody z własnego ujęcia przez Rolniczą Spółdzielnię Produkcyjną w Studziankach.

Białegostoku (ujęcia wody w Wasilkowie i Jurowcach)¹⁹. W związku z powyższym część zakazów i nakazów ujętych z studium była nieaktualna. Dotyczyło to między innymi zapisów, iż „dla ujęć wody pitnej obowiązują zakazy i nakazy z zakresu ochrony środowiska zapisane w pozwoleniach wodnoprawnych”, „jednocześnie powinien obowiązywać zakaz odprowadzania zanieczyszczeń do wód i gruntu, pozyskiwania torfów, a także ograniczenie stosowania nawozów sztucznych i chemicznych środków ochrony roślin”.

Rada Miejska w Wasilkowie 29 maja 2014 r. podjęła uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia IV zmiany Studium. Do dnia zakończenia kontroli otrzymano negatywne opinie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku dotyczące projektu zmiany studium wraz z prognozą oddziaływania na środowisko oraz w zakresie ochrony przyrody. Jednym z powodów negatywnych opinii było nieprzeprowadzenie (przy ocenie wpływu na wodę) dokładnej analizy czy planowane zamierzenia obejmujące obszary (pod usługi, usługi sakralne, usługi publiczne i zabudowę mieszkaniową jednorodzinną), położone w strefie pośredniej komunalnych ujęć wód podziemnych i powierzchniowych dla Białegostoku będą respektowały zakazy zawarte w rozporządzeniu w sprawie ustanowienia stref ochronnych. (dowód: akta kontroli str. 141-179)

Na dzień 30 kwietnia 2016 r. na terenie Miasta i Gminy Wasilków obowiązywało 46 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, obejmujących łączną powierzchnię 253 ha, tj. 1,99% Gminy. W jednym z tych planów (przyjętym uchwałą Rady Miejskiej w Wasilkowie nr XXIX/173/2001 z 1 marca 2001 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Nowodworce) przeznaczono część terenu o symbolu 3UW pod lokalne ujęcie wody (przy czym ujęcie wody w Nowodworcach zostało wykonane przez prywatnego inwestora w 2002 r.). W planie tym nie określono sposobów ochrony ujęcia wód przed skażeniem.

Dla terenów, na których znajdowały się pozostałe ujęcia wody, nie uchwalono miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. (dowód: akta kontroli str. 180-195)

2.2. W latach 2013-2016 (I kwartał) Burmistrz wydał 433 decyzje ustalające warunki zabudowy i zagospodarowania terenu, z tego 318 dla obiektów znajdujących się na terenie ochrony pośredniej strefy ochronnej ujęć wód podziemnych i powierzchniowych.

Analiza 10 (z 318) decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu wydanych dla obiektów znajdujących się na terenie ochrony pośredniej strefy ochronnej ujęć wód podziemnych i powierzchniowych, wykazała że wszystkie zostały wydane z zachowaniem procedur określonych w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz zakazów wynikających z ustanowionej strefy ochronnej. I tak, między innymi:

- dziewięć decyzji zostało wydanych na obiekty zlokalizowane w odległości od 0,5 km do 6 km od strefy bezpośredniej ujęć wody. Jedna decyzja dotyczyła inwestycji (budowy siedliska rolnego z usługami agroturystycznymi) realizowanej na działce przylegającej do ujęcia wody powierzchniowej w Wasilkowie (planowana inwestycja nie należy do zamierzeń, których realizacja jest zakazana na tym obszarze),
- wszystkie decyzje były wydawane w sytuacji łącznego spełnienia warunków określonych w art. 61 ust. 1 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym²⁰,
- projekty decyzji zostały przygotowane przez osoby zatrudnione w Urzędzie i wpisane na listę samorządu zawodowego urbanistów i architektów, zgodnie z art. 60 ust. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- w decyzjach określono między innymi, postępowanie: ze ściekami komunalnymi (w 3 przypadkach do kanalizacji²¹, w 5 przypadkach tymczasowo do szamba - docelowo do kanalizacji, a w 2 przypadkach do szamba lub do przydomowej oczyszczalni ścieków), z odpadami stałymi (gromadzenie odbywać się będzie w typowych pojemnikach), z wodami opadowymi (powierzchniowo po terenie w granicach własnej działki, do dołów chłonnych lub do zbiorników retencyjnych),

¹⁹ Decyzja Wojewody Białostockiego nr OŚ.II.6210/202/98 z dnia 28 grudnia 1998 r. w sprawie ustanowienia strefy ochronnej komunalnych ujęć wody dla m. Białegostoku (ujęcia wody w Wasilkowie i Jurowcach).

²⁰ Dz. U. z 2015 r., poz. 199 ze zm., zwaną dalej „ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym”.

²¹ W tym inwestycji realizowanej na działce przylegającej do ujęcia wody w Wasilkowie.

- decyzje zawierały analizę funkcji cech terenów przyległych oraz określały granice obszaru objętego analizą zgodnie z § 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie sposobu ustalania wymagań dotyczących nowej zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego²² oraz § 2 i § 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie oznaczeń i nazewnictwa stosowanych w decyzji o ustaleniu lokalizacji celu publicznego oraz w decyzji o warunkach zabudowy²³. (dowód: akta kontroli str. 195-202)

2.3. W okresie objętym kontrolą w Urzędzie przeprowadzono 84 postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia, z tego 44 dla przedsięwzięć znajdujących się na terenie ochrony pośredniej strefy ochronnej ujęć wód podziemnych i powierzchniowych.

Wszystkie 4 objęte analizą postępowania administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia²⁴ na terenie ochrony pośredniej komunalnych ujęć wód podziemnych i powierzchniowych dla Białegostoku prowadzone były prawidłowo:

- do wniosków o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dołączono wymagane dokumenty, tj. kartę informacyjną przedsięwzięcia oraz kopię mapy ewidencyjnej obejmującej przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz obszar na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie, co było zgodne z art. 74 ust. 1 pkt 2 – 3 ustawy z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko²⁵,
- w jednym przypadku²⁶, zgodnie z art. 64 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku, wydano postanowienie dotyczące przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Było ono zgodne z opinią RDOŚ i PPIS,
- w pozostałych trzech przypadkach postępowania zakończyły się wydaniem przez Burmistrza Wasilkowa decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, stwierdzających brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Przed ich wydaniem, uzyskano opinie RDOŚ i PPIS (akceptujące brak potrzeby przeprowadzenia takiej oceny), a następnie wydano postanowienia o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko,
- we wszystkich sprawach zakończonych decyzją zezwalającą na realizację inwestycji, zgodnie z art. 38 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku, na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim podano do publicznej wiadomości informację o wydanej decyzji i o możliwościach zapoznania się z jej treścią,
- we wszystkich sprawach, zgodnie z art. 72 ust. 1 pkt 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku, ostateczną decyzję administracyjną zezwalającą na realizację inwestycji wydano przed wydaniem decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. (dowód: akta kontroli str. 203-211)

2.4. W okresie objętym kontrolą liczba mieszkańców gminy Wasilków korzystających z sieci kanalizacyjnej stale wzrastała:

- na koniec 2013 r. z sieci sanitarnej korzystało 68,6% ludności gminy (z tego 86,1% miasta Wasilkowa i 30,7% gminy Wasilków),
- na koniec 2014 r. z sieci sanitarnej korzystało 70,5% ludności gminy (z tego 87,1 % miasta Wasilkowa i 35,6% gminy Wasilków),

²² Dz. U. Nr 164, poz. 1588.

²³ Dz. U. Nr 164, poz. 1589.

²⁴ Budowa stacji demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji, budowa farmy fotowoltaicznej, budowa 11 budynków mieszkalnych jednorodzinnych i zmiana sposobu użytkowania istniejącego budynku produkcyjno-magazynowego na potrzeby zakładu lakierniczego tworzyw sztucznych.

²⁵ Dz. U. z 2016 r., poz. 353.

²⁶ Budowa stacji demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji.

– na koniec 2015 r. z sieci sanitarnej korzystało 72,4% ludności gminy (z tego 87,4 % miasta Wasilkowa i 40,4% gminy Wasilków).

W latach 2013-2015 ilość wody przesłanej systemem wodociągowym do mieszkańców Gminy wyniosła odpowiednio: 410,3 tys. m³, 424,0 tys. m³ i 467,7 tys. m³, zaś ilość ścieków odprowadzonych, systemem kanalizacji sanitarnej oraz odebranych ze zbiorników na nieczystości ciekłe, przez mieszkańców Gminy wyniosła odpowiednio: 330,4 tys. m³, 344,1 tys. m³ i 368,6 tys. m³. (dowód: akta kontroli str. 251-254, 328-338, 419-421)

Urząd od 2012 r. prowadził w formie elektronicznej (w programie GOMIG ODPADY) ewidencję zbiorników bezodpływowych oraz przydomowych oczyszczalni ścieków. W ewidencji ujęto (na dzień kontroli) dane o 3.934 nieruchomościach wskazując sposób zagospodarowania ścieków z 3.002 nieruchomości (z których 2.064 było przyłączonych do kanalizacji, 813 posiadało szamba zaś 125 przydomowe oczyszczalnie ścieków). Z pozostałych 932 nieruchomości: 86 (z tego 57 w strefie ochrony pośredniej) nie posiada szamba ani nie jest przyłączona do kanalizacji, zaś o 846 (z tego 616 w strefie ochrony pośredniej) brak jest jakichkolwiek danych. W ewidencji nie określono pojemności zbiorników bezodpływowych i oczyszczalni przydomowych.

W wyjaśnieniu inspektor ds. ochrony środowiska i przyrody Urzędu podał, że „w ustawie oraz innych aktach wykonawczych nie określono w jakiej formie powinna być prowadzona ewidencja oraz jakie dane powinna zawierać. W trakcie najbliższej weryfikacji wystąpimy do posiadaczy zbiorników bezodpływowych oraz przydomowych oczyszczalni ścieków o udzielenie informacji o pojemności tych urządzeń oraz technologii ich wykonania”.

(dowód: akta kontroli str. 138-140, 212-242)

Na podstawie informacji uzyskanych od Starosty Białostockiego ustalono, że na terenie Gminy Wasilków zgłoszono budowę 112 przydomowych oczyszczalni ścieków²⁷, wykorzystywane na potrzeby własnego gospodarstwa domowego lub rolnego w ramach zwykłego korzystania z wód (z czego 3 zgłoszonych w roku 2013, 4 w 2014 r., 7 w 2015 r. i 98 zgłoszonych w latach 2003-2012). (dowód: akta kontroli str. 243-250)

W sprawozdaniach kwartalnych przedkładanych Urzędowi w latach 2013-2015 przez podmioty prowadzące działalność w zakresie opróżniania zbiorników (15 w 2013 r., 12 w 2014 r. i 13 w 2015 r.) nie wykazano nieruchomości (poza dwoma podmiotami²⁸), z których zostały odebrane nieczystości ciekłe. Ze sprawozdań tych wynika, iż w 2013 r. odebrano łącznie 2.169 m³ ścieków bytowych z 198 nieruchomości, w 2014 r. – 2.785 m³ ścieków z 185 nieruchomości, zaś w 2015 r. 4.089 m³ ścieków z 264 nieruchomości. Zestawienie tych danych z liczbą szamb wykazanych w ewidencji zbiorników bezodpływowych i przydomowych oczyszczalni ścieków wskazuje, iż z ponad 540 nieruchomości ścieki bytowe nie są wywożone na oczyszczalnię.

(dowód: akta kontroli str. 251-254)

W okresie objętym kontrolą nie monitorowano częstotliwości opróżniania zbiorników, ani nie zapewniono skutecznego nadzoru nad realizacją obowiązku ich opróżniania. Zgodnie z § 16 uchwały Nr XXIX/246/12 Rady Miejskiej w Wasilkowie z 20 grudnia 2012 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wasilków „właściciele nieruchomości obowiązani są do pozbywania się nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości co najmniej raz na kwartał. Właściciele nieruchomości obowiązani są do pozbywania się nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości w sposób systematyczny, niedopuszczający do przepełnienia się urządzeń do gromadzenia nieczystości ciekłych, gwarantujący zachowanie czystości i porządku na nieruchomości”.

(dowód: akta kontroli str. 255-269)

Z informacji uzyskanych od kierownika ZGK w Wasilkowie wynika, że Zakład nie prowadził i nie uczestniczył w kontrolach prowadzonych przez Urząd dotyczących opróżniania zbiorników bezodpływowych przez właścicieli nieruchomości.

(dowód: akta kontroli str. 270-271)

²⁷ Zgłoszone w procesie budowlanym.

²⁸ MPO Spółka z o.o. w Białymstoku i Przedsiębiorstwo Komunalne Spółka z o.o. w Czarnej Białostockiej.

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowości:

1. W Studium, mimo wymogu wynikającego z przepisów art. 10 ust. 1 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym: 1/ nie ujęto ujęcia wody w Nowodworcach, 2/ nie uwzględniono aktualnych pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody.

Inspektor ds. planowania przestrzennego wyjaśniła, że w studium wymienione są obowiązujące plany zagospodarowania przestrzennego, w tym miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego części wsi Nowodworce, w którym część terenu o symbolu 3UW przeznaczona została pod lokalne ujęcie wody. Plan ten realizowany był przez prywatnego inwestora, który w terminie późniejszym przekazał wybudowane ujęcie wody do zasobów komunalnych. Z uwagi na to, że w zasobach dokumentów planistycznych nie odnaleziono dowodu przekazania Gminie tego ujęcia wody, można wnioskować, że takie dokumenty nie zostały przekazane do tut. Wydziału.

(dowód: akta kontroli str. 141-157, 265-269)

NIK zwraca uwagę, że w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego części wsi Nowodworce (który został uchwalony 1 marca 2001 r.) przeznaczono część terenu o symbolu 3UW pod lokalne ujęcie wody, natomiast w studium w pkt 2.2 *Ujęcia i zasoby wodne, wody podziemne* podano, iż „na terenie gminy Wasilków zlokalizowane są cztery ujęcia wody pitnej ...” (ujęcie wody w Rybnikach, w Wasilkowie, w Jurowcach i w Studziankach), nie ujmując ujęcia w Nowodworcach, wykonanego w 2002 r. Tak więc ujęcie w Nowodworcach powstałe w 2002 r. nie mogło się znaleźć w planie z 2001 r., ale powinno być uwzględnione w studium.

2. W Urzędzie nierzetelnie prowadzono ewidencję zbiorników bezodpływowych i przydomowych oczyszczalni ścieków wymaganą w art. 3 ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach²⁹ oraz nie zapewniono skutecznego nadzoru nad realizacją obowiązku ich opróżniania.

W wyjaśnieniu inspektor ds. ochrony środowiska i przyrody Urzędu podał, że *„ewidencja zbiorników bezodpływowych oraz przydomowych oczyszczalni ścieków jest uzupełniana w miarę możliwości uzyskania informacji od mieszkańców o sposobie pozbywania się nieczystości ciekłych. O ile w przypadku przydomowych oczyszczalni ścieków obowiązek ich zgłaszania przez właściciela nieruchomości do tutejszego organu wynika z art. 152 ustawy Prawo ochrony środowiska, to w przepisach prawa nie ma obowiązku zgłaszania do Burmistrza zbiorników bezodpływowych. W celu uzupełnienia bazy Urząd zwróci się do Wodociągów Białostockich o wykaz nieruchomości przyłączonych do sieci kanalizacyjnej (podpisane umowy na odprowadzanie ścieków). Nieruchomości, na których występują zbiorniki bezodpływowe lub brak informacji o posiadanych urządzeniu do odprowadzania ścieków zostaną w najbliższym czasie zweryfikowane poprzez wezwania ich właścicieli do udzielenia szczegółowych informacji o sposobie odprowadzania ścieków”.*

Ponadto inspektor ds. ochrony środowiska i przyrody Urzędu wyjaśnił, że *„nadzór nad realizacją obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych jest prowadzony w miarę posiadanych zasobów kadrowych (1 pracownik). Ponieważ zakres obowiązków jest szeroki i dotyczy głównie gospodarki odpadami, to częstotliwość opróżniania zbiorników bezodpływowych była monitorowana jedynie w przypadkach stwierdzenia nieprawidłowości podczas przeprowadzanych czynności dotyczących gospodarki odpadami. Kontrole prowadzone były również na zgłoszenia mieszkańców. W takich przypadkach wzywano właścicieli nieruchomości do okazania umów oraz dowodów uiszczania opłat za pozbywanie się nieczystości ciekłych”.*

(dowód: akta kontroli str. 212-242, 265-269)

Zdaniem NIK, nierzetelnie prowadzona ewidencja oraz brak nadzoru nad częstotliwością opróżniania zbiorników bezodpływowych może prowadzić do niekontrolowanego i nielegalnego wywozu nieczystości płynnych oraz systematycznego zanieczyszczenia gleby i wód gruntowych, bowiem z 932 nieruchomości: 86 (z tego 57 w strefie ochrony

²⁹ Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm., zwana dalej „u.c.p.g.”.

pośredniej) nie posiada szamba ani nie jest przyłączona do kanalizacji, zaś o 846 (z tego 616 w strefie ochrony pośredniej) brak jest jakichkolwiek danych.

Gmina na ogół realizowała zadania związane z zapobieganiem i ograniczeniem negatywnego wpływu potencjalnych źródeł zanieczyszczenia środowiska na jakość pobieranej wody do spożycia przez ludzi. Negatywnie jednak należy ocenić nierzetelne prowadzenie ewidencji zbiorników bezodpływowych na nieczystości ciekłe i przydomowych oczyszczalni ścieków. W rezultacie nie prowadzono kontroli częstotliwości i sposobu ich opróżniania oraz nie znano wielkości i pojemności zbiorników bezodpływowych. Zaniechanie to może mieć negatywne skutki związane z ochroną wód podziemnych, w przypadku odprowadzania ścieków bytowych bezpośrednio do gruntu przez właścicieli gospodarstw.

3. Realizacja obowiązków dotyczących korzystania z wód, określonych w pozwoleniu wodnoprawnym na pobór wód

Opis stanu faktycznego

W okresie objętym kontrolą oba ujęcia (których gmina Wasilków jest właścicielem) posiadały pozwolenia wodnoprawne, o którym mowa w art. 122 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 37 pkt 1 Prawo wodne. (dowód: akta kontroli str. 6-7, 27-28)

Ogłędziny obu tych ujęć wykazały, iż Gmina niewłaściwie sprawowała nadzór nad realizacją przez ZGK obowiązków określonych w pozwoleniach wodnoprawnych na pobór wód podziemnych. W dokumentach tych zobowiązano bowiem ZGK do:

- prowadzenia odczytów wskazań wodomierzy raz w tygodniu oraz zapisywania pobranej wody w rejestrze;

Odczytów dokonywano raz w kwartale oraz zapisywano w zeszycie (prowadzonym od 2009 r.), przy czym ilość pobieranej wody nie przekraczała maksymalnych rocznych wielkości określonych w obydwu pozwoleniach wodnoprawnych. Wobec takiego sposobu rejestracji ilości wody nie ma możliwości sprawdzenia dopuszczalnego poboru wody na godzinę oraz poboru średniodobowego,

- eksploataowania urządzeń zgodnie z aktualną instrukcją obsługi i prowadzenia książki eksploatacji;

Dla ujęcia wód podziemnych w Rybnikach, nie prowadzono „Książki eksploatacji studni” i „Książki eksploatacji hydroforni”, zaś dla ujęcia wód podziemnych w Nowodworcach prowadzono „Książkę eksploatacji studni Nr 1” w Nowodworcach założoną 5 czerwca 2002 r., w której znajdują się dane techniczne dotyczące studni (wykonawca, głębokość, położenie zwierciadła wody, zasoby itp.), mapa dokumentacyjna z elementami hydrogeologiczno-sozologicznymi oraz rejestr przebiegu eksploatacji studni (eksploatację rozpoczęto 2 stycznia 2002 r.). Nie prowadzono natomiast „Książki eksploatacji hydroforni”,

- dokonywania raz w roku pomiarów poziomu zwierciadła wody i wydajności studni oraz wpisywania wyników do książki eksploatacji studni;

Dla ujęcia wód podziemnych w Rybnikach nie posiadano dokumentów potwierdzających dokonywanie pomiarów poziomu zwierciadła wody i wydajności studni, natomiast dla ujęcia wód podziemnych w Nowodworcach w rejestrze przebiegu eksploatacji studni ujęto pomiary zwierciadła wody podczas pompowania (ostatni pomiar 4 stycznia 2003 r.), pomiar zwierciadła wody podczas przerwy pompowania (ostatni pomiar 4 stycznia 2003 r.) oraz pomiary wydajności w m³/h (ostatni pomiar 18 marca 2015 r.),

- dokonywania raz do roku badań jakości pobieranej wody w stanie surowym;

Badania w wymaganej częstotliwością i w wymaganym zakresie wykonało laboratorium PPIS w Białymstoku i PSSE w Białymstoku.

Urządzenia do poboru wody oraz kontroli jej ilości były utrzymywane we właściwym stanie technicznym. (dowód: akta kontroli str. 123-136, 272-320)

W wydanych pozwoleniach wodnoprawnych na pobór wód podziemnych nie wskazano ujęć rezerwowych. (dowód: akta kontroli str. 6-7, 27-28)

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na niezapewnieniu przez Urząd dostatecznego nadzoru nad realizacją przez ZGK obowiązków ciążyących na zarządcy nieruchomości oraz wynikających z pozwoleń wodnoprawnych. Brak skutecznego nadzoru skutkowało tym, iż ZGK w okresie objętym kontrolą:

- a) nierzetelnie realizował obowiązki wynikające z pozwoleń wodnoprawnych na pobór wód podziemnych z ujęć w Nowodworcach i Rybnikach:
- nie prowadzono odczytów wskazań wodomierzy raz w tygodniu, a w związku z tym nie zapisywano ilości pobranej wody w rejestrze,
 - nie prowadzono „Książki eksploatacji studni” i „Książki eksploatacji hydroforni” w Rybnikach oraz nie posiadano dokumentów potwierdzających dokonywanie pomiarów poziomu zwierciadła wody i wydajności studni,
 - nie prowadzono „Książki eksploatacji hydroforni”, zaś posiadana „Książka eksploatacji studni Nr 1” w Nowodworcach zawiera niekompletne dane, tj. pomiar zwierciadła wody podczas pompowania (ostatni pomiar 4 stycznia 2003 r.) oraz pomiar zwierciadła wody podczas przerwy pompowania (ostatni pomiar 4 stycznia 2003 r.).

W wyjaśnieniu Kierownik ZGK podał, że *„od lipca 2006 r. nie praktykowano dokonywania odczytów wskazań wodomierzy raz w tygodniu oraz zapisywania ilości pobranej wody w rejestrze. Odczyty wskazań wodomierzy dokonywane były raz na kwartał, podczas wykonywania odczytów wodomierzy od odbiorców indywidualnych. Zastany stan przyjąłem do realizacji jako wiarygodny i obowiązujący. Ponadto przejmując obowiązki w dniu 14 września 2015 r. nikt mi nie przekazał takiej dokumentacji i nie zostałem zapoznany z koniecznością jej prowadzenia”*.

(dowód: akta kontroli str. 270-271)

- b) nie dochował należytej staranności przy realizacji obowiązków ciążyących na zarządcy nieruchomości, tj. obu budynków hydroforni na ujęciach w Rybnikach i Nowodworcach. Dotyczyło to: 1/nie przeprowadzenia 5-letniej okresowej kontroli polegającej na sprawdzeniu stanu technicznego i przydatności do użytkowania obiektu budowlanego, estetyki obiektu budowlanego oraz jego otoczenia, co stanowiło naruszenie art. 62 ust. 1 pkt 2 Prawa budowlanego. Kontrolą tą powinno być objęte również badanie instalacji elektrycznej i piorunochronnej w zakresie stanu sprawności połączeń, osprzętu, zabezpieczeń i środków ochrony od porażeń, oporności izolacji przewodów oraz uziemień instalacji i aparatów, 2/nie przeprowadzania corocznych kontroli polegającej na sprawdzeniu stanu technicznego elementów budynku, budowli i instalacji narażonych na szkodliwe wpływy atmosferyczne i niszczące działania czynników występujących podczas użytkowania obiektu, instalacji i urządzeń służących ochronie środowiska i przewodów kominowych (wentylacyjnych), co stanowiło naruszenie art. 62 ust. 1 pkt 1 lit. a-c) ustawy z 7 lipca 1994 r. Prawa budowlanego³⁰.

Zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo budowlane, obiekty budowlane powinny być w czasie ich użytkowania poddawane przez właściciela lub zarządcę kontroli okresowej, co najmniej raz w roku, polegającej na sprawdzeniu stanu technicznego między innymi w zakresie elementów budynku, budowli i instalacji narażonych na szkodliwe wpływy atmosferyczne i niszczące działania czynników występujących podczas użytkowania obiektu oraz instalacji i urządzeń służących ochronie środowiska.

W wyjaśnieniu Kierownik ZGK podał, że *„od początku istnienia ZGK w Wasilkowie nie przeprowadzono 5-letniej i corocznych kontroli polegających na sprawdzeniu stanu technicznego budynku, budowli i instalacji narażonych na szkodliwe wpływy atmosferyczne i niszczące działanie czynników występujących podczas użytkowania obiektu oraz instalacji i urządzeń służących ochronie środowiska i przewodów kominowych (wentylacyjnych), dotyczących obu budynków hydroforni na ujęciach wody w Rybnikach i Nowodworcach. Być może związane to było z brakiem książek obiektu. W celu dochowania należytej staranności przy realizacji obowiązków ciążyących na*

³⁰ Dz. U. z 2016 r., poz. 290, zwane dalej „Prawo budowlane”.

zarządcy nieruchomości zobowiązujemy się do dokonania wszystkich wskazanych czynności".
(dowód: akta kontroli str. 270-271)

Zastępca Burmistrza wyjaśnił, że „bieżący nadzór nad Zakładem Gospodarki Komunalnej w Wasilkowie sprawował do września 2015 r. Kierownik Wydziału Budownictwa Geodezji i Gospodarki nieruchomościami w/m Pan W. Z., który na mocy zmiany w strukturze organizacyjnej Urzędu przestał sprawować swoją funkcję a od 1 stycznia 2016 r. zakończył pracę. W wyniku przeprowadzonej w 2015 r. przez Burmistrza Wasilkowa analizy funkcjonowania i finansów Zakładu Gospodarki Komunalnej ujawniono wiele uchybień, za które bezpośrednio odpowiedzialny był Kierownik Zakładu Pan A. A., z którym została rozwiązana umowa o pracę. Obecny Kierownik Pan M. W. sprawuje swoją funkcję od listopada 2015 r. Od 2016 r. bezpośrednią kontrolę nad pracą Zakładu przejąłem osobiście, ale jeszcze w 2015 r. poleciłem przepięcie ujęcia w Nowodworcach do sieci wodociągowej Wodociągów Białostockich, zaś samo ujęcie najprawdopodobniej wkrótce zostanie wystawione na sprzedaż z prawem pierwokupu Wodociągom Białostockim. Biorąc powyższe na uwadze, oraz fakt iż obecna kadencja Burmistrza rozpoczęła się pod koniec 2014 r., zaś ja jako jego zastępca rozpocząłem swoją pracę od maja 2015 r. obecny nadzór nad pracą Zakładu w dużej mierze sprowadza się do likwidacji zaniechań i uchybień powstałych w poprzednich latach a opisanych m.in. w w/w piśmie NIK z jednoczesnym wprowadzeniem nowej organizacji pracy ZGK oraz bieżącą kontrolą działań sprawowaną przeze mnie osobiście”.
(dowód: akta kontroli str. 265-269)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli negatywnie ocenia nadzór Gminy nad realizacją przez ZGK obowiązków ciążących na zarządcy nieruchomości, w tym w zakresie prawa budowlanego oraz wynikających z pozwoleń wodnoprawnych.

4. Sporządzanie i przekazywanie sprawozdań dotyczących gospodarowania wodą przeznaczoną do spożycia przez ludzi

Opis stanu faktycznego

W okresie objętym kontrolą obowiązki sprawozdawcze dotyczące gospodarowania wodą przeznaczoną do spożycia realizował ZGK.

4.1. ZGK terminowo przedkładał Urzędowi Marszałkowskiemu Województwa Podlaskiego w Białymstoku coroczne wykazy zawierające informacje o ilości pobranej wody podziemnej oraz informacje o wysokościach należnych opłat w latach 2013-2015. Wykazy sporządzano na formularzach określonych w załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 lutego 2014 r. w sprawie wykazów zawierających informacje i dane o zakresie korzystania ze środowiska oraz o wysokościach należnych opłat³¹. Dane zawarte w tych dokumentach dotyczące ilości pobranej wody były zgodne ze stanem faktycznym, ujętym w ewidencji poboru wody w Nowodworcach i Rybnikach – prowadzonej na podstawie odczytów urządzeń pomiarowych.

W latach 2013-2014 pobrano z dwóch ujęć ogółem odpowiednio: 12.704 m³ i 13.462 m³ wody, z czego 10.337 m³ i 10.841 m³ wykazano jako wodę sprzedaną z ogólnego poboru, zaś 2.367 m³ i 2.621 m³ wykazano jako pobór wody inny³². Natomiast do naliczenia opłat nie kwalifikowano wody na inne cele (któremu stawka opłaty wynosiła 0,11 zł w 2013 r. i 0,114 zł w 2014 r.), ale całość ujęto na cele zaopatrzenia ludności i na cele socjalno-bytowe stosując tylko jedną stawkę (0,065 zł w 2013 r. i 0,067 zł w 2014 r.). Nieprawidłowość w tym zakresie potwierdziła przeprowadzona w listopadzie 2015 r. przez Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego w Białymstoku kontrola, która zobowiązała ZGK do przedłożenia korekt zbiorczych zestawień informacji o zakresie korzystania ze środowiska oraz o wysokościach należnych opłat, a także wniesienia opłat w wysokościach stanowiących różnicę pomiędzy opłatami należnymi a wynikającymi z dotychczas złożonych wykazów. Korektę zbiorczych zestawień za lata 2013-2014 ZGK złożył w wyznaczonym terminie (tj. do 10 grudnia 2015 r.). Łącznie za ten okres przekazano do Urzędu Marszałkowskiego 2.689,48 zł (z tego 1.302,08 zł za 2013 r. i 1.387,40 zł za 2014 r.).

³¹ Dz. U. z 2014 r., poz. 274 ze zm.

³² Pobór wody inny oznacza ilość wody pobranej na potrzeby własne zakładu (np. płukanie sieci wodociągowej, potrzeby technologiczne stacji uzdatniania) oraz straty wody w sieci.

W 2015 r. pobrano z obu ujęć 13.561 m³ wody, z czego 12.009 m³ wykazano jako wodę sprzedaną z ogólnego poboru, zaś 1.552 m³ wykazano jako pobór wody inny. Do naliczenia opłat zakwalifikowano 12.009 m³ na cele zaopatrzenia ludności i na cele socjalno-bytowe oraz 1.552 m³ na pozostałe cele, stosując prawidłowe jednostkowe stawki opłat za pobór 1 m³ wody podziemnej (odpowiednio: 0,068 zł i 0,115 zł), określone w obwieszczeniu Ministra Środowiska z 11 sierpnia 2014 r. w sprawie wysokości stawek opłat za korzystanie ze środowiska na rok 2015³³. W dniu 11 marca 2016 r. przekazano na rachunek Urzędu Marszałkowskiego kwotę 1.547,72 zł, co było zgodne z dyspozycją zawartą w art. 285 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska³⁴.

Do naliczenia wysokości opłat w latach 2013-2015 zastosowano w sposób prawidłowy współczynniki różnicujące: (2) - odnoszący się do wody niepodlegającej żadnym procesom uzdatniania oraz (1,25) - odnoszący się do wody podlegającej procesom odżelaziania, wynikające z § 9 ust. 5 pkt 3 i ust. 7 rozporządzenia Rady Ministrów z 14 października 2008 r. w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska³⁵. (dowód: akta kontroli str. 325-351)

4.2. ZGK, zgodnie z wymogami art. 30 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej³⁶, terminowo (do 2 lutego następnego roku) przedkładał do Głównego Urzędu Statystycznego coroczne sprawozdania M-06 o wodociągach, kanalizacji i wywozie nieczystości ciekłych gromadzonych w zbiornikach bezodpływowych za lata 2013-2015. Ilość pobranej przez wody ww. okresie z obu ujęć (w Nowodworcach i Rybnikach) podana w sprawozdaniach (odpowiednio: 12,7 tys. m³, 13,4 tys. m³ i 13,5 tys. m³) była zgodna ze stanem faktycznym, wynikającym z prowadzonej ewidencji. W sprawozdaniach nie ujęto natomiast ilości wywożonych nieczystości ciekłych zgromadzonych w zbiornikach bezodpływowych, ponieważ zgodnie z instrukcją sporządzania tego sprawozdania, dane te dotyczą jednostek, które odbierają nieczystości ciekłe własnym środkiem transportu (ZGK nie wykonuje tego zadania).

(dowód: akta kontroli str. 352-356)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na niezapewnieniu przez Urząd dostatecznego nadzoru nad realizacją przez ZGK obowiązków związanych z naliczaniem opłat za korzystanie ze środowiska za 2013 i 2014 r.

Wyjaśnienie Zastępcy Burmistrza Wasilkowa przywołano w pkt 3 zakładki „Stwierdzone nieprawidłowości”. (dowód: akta kontroli str. 265-269, 325-351)

Ocena cząstkowa

ZGK terminowo i rzetelnie sporządzał coroczne sprawozdania M-06 o wodociągach, kanalizacji i wywozie nieczystości ciekłych gromadzonych w zbiornikach bezodpływowych oraz terminowo przedkładał coroczne wykazy zawierające informacje o ilości pobranej wody podziemnej. Natomiast brak nadzoru Urzędu spowodował, iż za lata 2013-2014 ZGK do naliczenia opłat za korzystanie ze środowiska stosował tylko jedną stawkę (za pobór wody na cele socjalno-bytowe), mimo iż pobierano wodę również na inne cele (np. płukanie sieci) gdzie stawka jest dwa razy wyższa.

5. Informowanie konsumentów o jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi

Opis stanu
faktycznego

5.1. W latach 2013-2016 Urząd otrzymywał od PPIS półroczne okresowe oceny jakości wody dla wszystkich funkcjonujących obszarów zaopatrzenia w wodę na terenie Gminy. Wszystkie oceny okresowe zawierały informacje, że woda na terenie Gminy nadaje się do spożycia przez ludzi i w związku z tym nie wymagano od Burmistrza Wasilkowa podejmowania działań mających na celu zaopatrzenie konsumentów w wodę o właściwej jakości. (dowód: akta kontroli str. 357-412)

5.2. W dniu 10 lutego 2016 roku Urząd otrzymał także od PPIS obszarową ocenę jakości wody za 2015 rok, która została uzupełniona 24 maja 2016 roku. Ocen takich Urząd nie

³³ M.P. poz. 790.

³⁴ Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 ze zm.

³⁵ Dz. U. Nr 196, poz. 1217 – rozporządzenie uchylone z dniem 1.01.2016 r.

³⁶ Dz. U. z 2012 r., poz. 591 ze zm.

otrzymywał w latach 2013-2015. Otrzymana obszarowa ocena jakości wody za 2015 rok zawierała informacje dotyczące wszystkich istniejących obszarów zaopatrzenia ludności w wodę na terenie Gminy oraz wymagane dane określone w § 20 ust. 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 13 listopada 2015 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi³⁷. (dowód: akta kontroli str. 413-417)

5.3. Urząd informował mieszkańców o jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi. Wszystkie otrzymane przez Urząd półroczne okresowe oceny jakości oraz ocena obszarowa (otrzymana w lutym i maju 2016 r.) zostały udostępnione na tablicy ogłoszeń oraz na stronach internetowych Urzędu. Na stronie Biuletynu Informacji Publicznej (BIP) Urzędu zamieszczono także informację o możliwości dostępu na wniosek do danych, które nie zostały udostępnione w BIP³⁸. W związku z brakiem od 28 listopada 2015 roku przekroczeń dopuszczalnych wartości parametrów jakości wody nie umieszczano na stronach internetowych Urzędu komunikatów zawierających informacje wskazane w § 20 ust. 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 13 listopada 2015 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi. (dowód: akta kontroli str. 357-412, 418)

5.4. W okresie objętym kontrolą do Urzędu nie wpłynął żaden wniosek o udostępnienie informacji o jakości wody przeznaczonej do spożycia. (dowód: akta kontroli str. 418)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wywiązywanie się Urzędu z obowiązku informowania mieszkańców o jakości wody przeznaczonej do spożycia.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli³⁹, wnosi o:

1. Rzetelne prowadzenie ewidencji zbiorników bezodpływowych i przydomowych oczyszczalni ścieków.
2. Zapewnienie skutecznego nadzoru i egzekwowania realizacji obowiązku opróżniania zbiorników bezodpływowych przez właścicieli nieruchomości, szczególnie na obszarach strefy ochrony pośredniej ujęcia Jurowce/Wasilków oraz obszarach sąsiadujących z ujęciami wód.
3. Zapewnienie skutecznego nadzoru nad ZGK w zakresie obowiązków ciążących na zarządcy nieruchomości, w tym w zakresie prawa budowlanego oraz wynikających z pozwoleń wodnoprawnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden kierownikowi jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

³⁷ Dz.U. poz. 1989.

³⁸ W latach 2013-2016 do Urzędu, w trybie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2058 ze zm.), nie wpływały wnioski o udostępnienie informacji o jakości wody przeznaczonej do spożycia.

³⁹ Dz. U. z 2015 r., poz. 1096 oraz z 2016 r., poz. 677. Ustawa zwana dalej „ustawą o NIK”.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Białystok, dnia 30 czerwca 2016 roku.

Kontroler
Tomasz Pomian
główny specjalista kontroli państwowej

.....

podpis

DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku
z up. WICEDYREKTOR
Agata Ciupa

.....

podpis