



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Białymstoku

LBI.410.007.23.2015  
P/15/064

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Białymstoku  
ul. Akademicka 4, 15-267 Białystok  
T +48 85 874 81 00, F +48 85 874 81 33  
[lbi@nik.gov.pl](mailto:lbi@nik.gov.pl)



## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/15/064 – Zapewnienie przez gminy opieki przedszkolnej <sup>1</sup> w województwie podlaskim
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku
Kontroler	Mariusz Lenkiewicz – inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 95340 z dnia 14 sierpnia 2015 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Zabłudowie, ul. Rynek 8, 16-060 Zabłudów, zwany dalej „Urzędem”
Kierownik jednostki kontrolowanej	Adam Tomanek – Burmistrz Zabłudowa <sup>2</sup> , zwany dalej „Burmistrzem”

## II. Ocena kontrolowanej działalności<sup>3</sup>

### Ocena ogólna

W Gminie Zabłudów<sup>4</sup> dysponowano wiedzą o liczbie dzieci w wieku przedszkolnym zameldowanych na terenie Gminy (w perspektywie lat 2015-2017), natomiast nie sporządzono analizy potrzeb w zakresie miejsc przedszkolnych, z uwzględnieniem uregulowań ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw<sup>5</sup>, w związku z którymi poszerzono krąg uprawnionych do objęcia wychowaniem przedszkolnym. Niepełne rozpoznanie zapotrzebowania na usługi przedszkolne stwarza ryzyko niewywiązania się przez Gminę z obowiązków nałożonych przepisami powołanej ustawy.

Na rok szkolny 2015/2016 zapewniono wychowanie przedszkolne wszystkim dzieciom cztero- i pięcioletnim w oparciu o posiadane obiekty oświatowe. Gmina nie była jednak w stanie zagwarantować miejsc pięciu trzylątkom i dziewięciu czterolatkom w 2014 roku i 24 trzylątkom w 2015 roku<sup>6</sup>. Prawidłowo realizowano inne obowiązki określone powołaną ustawą, w szczególności pokrywano koszty wychowania przedszkolnego dzieci korzystających z niego poza terenem Gminy oraz zapewniono transport dzieci realizujących roczne przygotowanie przedszkolne. Środki dotacji budżetowej na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego w 2014 roku wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem i prawidłowo rozliczono.

Nadzór nad Przedszkolem w Zabłudowie (jedynym na terenie Gminy), w zakresie spraw finansowych oraz zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu, był sprawowany rzetelnie. Niewystarczający był natomiast nadzór nad przestrzeganiem przyjętych zasad rekrutacji, bowiem – według ustaleń równoległe prowadzonej kontroli NIK w tym Przedszkolu – wystąpiły nieprawidłowości w procesie rekrutacji kandydatów na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016.

<sup>1</sup> Przez opiekę przedszkolną należy rozumieć zapewnienie (w latach 2014-2015) przez gminę miejsca w przedszkolu publicznym dziecku w wieku 3 – 6 lat. Przedmiotem kontroli nie objęto zagadnień dotyczących kształcenia i wychowania dzieci w wieku przedszkolnym.

<sup>2</sup> Od dnia 9 grudnia 2014 r. Wcześniej – w okresie objętym kontrolą – stanowisko to zajmował Jacek Waldemar Lulewicz.

<sup>3</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

<sup>4</sup> Zwanej dalej „Gminą”.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2013 r. poz. 827 ze zm. Ustawa zwana dalej „ustawą nowelizującą z dnia 13 czerwca 2013 r.”

<sup>6</sup> Według stanu na 31 sierpnia 2015 r.

Stwierdzona nieprawidłowość polegała na nieokreśleniu przez Radę Miejską w Zabłudowie kryteriów postępowania rekrutacyjnego do publicznych przedszkoli w roku szkolnym 2015/2016, co stanowiło naruszenie art. 20zf pkt 1 w zw. z art. 20c ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty<sup>7</sup>.

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego

#### 1. Monitorowanie poziomu zapotrzebowania na miejsca w przedszkolach

Opis stanu  
faktycznego

1.1. Do zakończenia kontroli NIK<sup>8</sup>, w Urzędzie nie sporządzono analizy potrzeb w zakresie zapewnienia – dzieciom w wieku od trzech do sześciu lat – miejsc przedszkolnych w latach 2014-2017, mimo że na ten okres przypada istotne zwiększenie kręgu uprawnionych do korzystania z wychowania przedszkolnego. W związku ze zmianami wprowadzonymi ustawą nowelizującą z dnia 13 czerwca 2013 r. oraz ustawą z dnia 9 marca 2009 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz zmianie niektórych innych ustaw<sup>9</sup>:

- od 1 września 2014 r. sześciolatki urodzone w I półroczu 2008 roku muszą pójść do pierwszej klasy szkoły podstawowej, a pięciolatki są zobowiązane odbyć roczne przygotowanie przedszkolne,
- od 1 września 2015 r. wszystkie czterolatki mają prawo do miejsca w placówkach przedszkolnych, a od 1 września 2017 r. uzyskują takie prawo również trzylatki<sup>10</sup>.
- od 1 września 2016 r. oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych staną się przedszkolami (o ile będą spełniały nałożone wymagania, głównie p.poż, co szerzej opisano w pkt. 4 wystąpienia). (dowód: akta kontroli str. 16)

Urząd posiadał dane z systemu ewidencji ludności (pozyskane w lutym 2015 roku)<sup>11</sup>, które mogły stanowić podstawę do zdiagnozowania omawianych potrzeb (nie pozyskiwano danych demograficznych z Głównego Urzędu Statystycznego). Z danych tych wynika, że aktualna (w roku szkolnym 2015/2016) i prognozowana (na kolejne lata szkolne 2016/2017 oraz 2017/2018) liczba dzieci w wieku trzy-pięć lat zameldowanych na terenie Gminy jest zbliżona i wynosi odpowiednio 290 oraz 292 i 290 dzieci. Zestawienie tych danych z aktualną liczbą miejsc w samorządowych placówkach przedszkolnych (łącznie 200) wskazuje, że może okazać się ona niewystarczająca, co szerzej opisano w pkt. 4 niniejszego wystąpienia pokontrolnego. (dowód: akta kontroli str. 17-36, 39)

Z wyjaśnień Burmistrza Zabłudowa wynika, że dotychczas w celu analizy demograficznej pozyskiwano dane jedynie z systemu ewidencji ludności. Burmistrz wskazał również, że znane są mu potrzeby Gminy dotyczące zapewnienia miejsc w przedszkolach dzieciom zameldowanym na jej terenie, a brak jest jedynie dokumentu to potwierdzającego. Dodał, że analiza wyników rekrutacji na rok szkolny 2015/2016 wskazała na potrzebę jak najszybszego zwiększenia liczby miejsc dla dzieci uczęszczających na zajęcia wychowania przedszkolnego o dwa nowe oddziały. (dowód: akta kontroli str. 17-38)

1.2. W Gminie nie sporządzono planu rozwoju lokalnego (ani strategii), w której ujęto by zagadnienie dotyczące strategii Gminy w zakresie zapotrzebowania na miejsca w przedszkolach publicznych w latach 2014-2017. (dowód: akta kontroli str. 16)

1.3. Zgodnie z wymogiem art. 14a ust. 1 i 1a ustawy o systemie oświaty, sieć przedszkoli publicznych oraz oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych została ustalona

<sup>7</sup> Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm. Ustawa zwana dalej „ustawą o systemie oświaty”.

<sup>8</sup> Do dnia 15 września 2015 r.

<sup>9</sup> Dotyczy dzieci sześciolatków, które mogły kontynuować wychowanie przedszkolne, zgodnie z przepisami art. 13d ust. 3 ustawy z dnia 9 marca 2009 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz zmianie niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 56, poz. 458 ze zm.).

<sup>10</sup> Art. 14 ust. 3, 3b, 3c, 4 i 4a ustawy o systemie oświaty w brzmieniu nadanym przez art. 1 pkt 4 lit. d, e oraz f w związku z art. 18 pkt 6 ustawy nowelizującej z dnia 13 czerwca 2013 r.

<sup>11</sup> Dane opracowane zostały w celu zgłoszenia projektu budowy (lub rozbudowy) Przedszkola do projektów pozakonkursowych w ramach strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Białostockiego Obszaru Funkcjonalnego (zwany dalej „BOF”) planowanych do wsparcia Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2014-2020.

uchwałą Rady Miejskiej<sup>12</sup>. W latach 2014-2015 na terenie Gminy funkcjonowało Przedszkole (dla trzy- i czterolatków) i oddziały przedszkolne (dla pięcio- i sześciolatków) w ramach Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Zabłudowie<sup>13</sup> (zwanego dalej „Zespołem Szkolno-Przedszkolnym”) oraz oddziały przedszkolne w Szkołach Podstawowych w Białostoczku, Dobrzyniówce i Rafałówce. (dowód: akta kontroli str. 4)

Na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 ww. placówki dysponowały 200 miejscami, w tym: 50 w Przedszkolu i 150 w oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych<sup>14</sup>. W okresie objętym kontrolą na terenie Gminy nie funkcjonowały punkty i zespoły wychowania przedszkolnego, przedszkola niepubliczne ani nie odnotowano przypadków indywidualnego rocznego przygotowania przedszkolnego. (dowód: akta kontroli str. 39)

**1.4.** Na dzień 30 czerwca 2014 r. na terenie Gminy zameldowanych było 359 dzieci (95 dzieci trzyletnich, 95 – czteroletnich, 115 – pięcioletnich oraz 54 – sześciolletnich (urodzonych w II półroczu 2008 roku<sup>15</sup>), które – zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o systemie oświaty<sup>16</sup> – mogły być objęte wychowaniem przedszkolnym w roku szkolnym 2014/2015. Korzystało zaś z niego w placówkach gminnych 156 dzieci (23 – trzylatków, 32 – czterolatków, 49 – pięciolatków i 52 – sześciolatków), z tego: 49 w Przedszkolu oraz 107 w oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych. Wynika z tego, że wychowaniem przedszkolnym w placówkach na terenie Gminy objętych było 44% zameldowanych w Gminie dzieci w wieku od trzech do sześciu lat, tj. urodzonych w latach 2008 (II półrocze) – 2011. Wskaźnik upowszechnienia wychowania przedszkolnego<sup>17</sup> w poszczególnych grupach wiekowych wynosił: wśród trzylatków – 24%, czterolatków – 34%, pięciolatków – 43%, sześciolatków – 96%. Przy uwzględnieniu dzieci (76) korzystających z wychowania przedszkolnego na terenie innych gmin (którego koszty ponosiła Gmina) wychowaniem przedszkolnym objętych zostało 65% dzieci zameldowanych na jej terenie. (dowód: akta kontroli str. 39-40, 42)

Na dzień 31 sierpnia 2015 r. na terenie Gminy zameldowanych było 290 dzieci (97 dzieci trzyletnich, 94 – czteroletnich, 99 – pięcioletnich), które – zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o systemie oświaty – mogły lub w przypadku pięciolatków powinny być objęte wychowaniem przedszkolnym w roku szkolnym 2015/2016. Według danych na 31 sierpnia 2015 r., w tym roku szkolnym z wychowania przedszkolnego w Gminie korzystać będzie 152 dzieci (22 – trzyletnich, 40 – czteroletnich, 62 – pięcioletnich oraz 28 – sześciolletnich z odroczonym obowiązkiem szkolnym). Wychowaniem przedszkolnym w czterech placówkach na terenie Gminy objętych zostanie 43% ogółu dzieci w wieku od trzech do pięciu lat zameldowanych w Gminie. Wskaźnik upowszechnienia wychowania przedszkolnego w poszczególnych grupach wiekowych wyniesie: wśród trzylatków – 23% (spadek o 1% w stosunku do roku szkolnego 2014/2015), czterolatków – 43% (wzrost o 9%), pięciolatków – 63% (wzrost o 20%). Do zakończenia kontroli Gmina nie dysponowała danymi dotyczącymi liczby dzieci uczęszczającymi na zajęcia wychowania przedszkolnego na terenie innych gmin.

(dowód: akta kontroli str. 40, 42)

<sup>12</sup> Uchwała Nr XV/123/2012 z 23 maja 2012 r.

<sup>13</sup> W skład Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Zabłudowie wchodzi Przedszkole i Szkoła Podstawowa im. Franciszka Karpińskiego.

<sup>14</sup> W roku szkolnym 2014/2015 i 2015/2016 na terenie Gminy zorganizowano dwa oddziały w Przedszkolu i sześć oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych (trzy w Szkole Podstawowej im. Franciszka Karpińskiego oraz po jednym w szkołach podstawowych w Białostoczku, Dobrzyniówce i Rafałówce).

<sup>15</sup> Dotyczy dzieci sześciolletnich, które mogły kontynuować wychowanie przedszkolne, zgodnie z postanowieniami art. 13d ust. 3 ustawy z dnia 9 marca 2009 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz zmianie niektórych innych ustaw.

<sup>16</sup> W myśl tego przepisu, wychowanie przedszkolne obejmuje dzieci od początku roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 3 lata, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 6 lat.

<sup>17</sup> Liczba dzieci z terenu Gminy przyjętych do przedszkoli w porównaniu do liczby dzieci ogółem w roku szkolnym, tj. urodzonych w latach 2008 (II półrocze) – 2011 w zakresie roku szkolnego 2014-2015 oraz urodzonych w latach 2010-2012 w zakresie roku szkolnego 2015-2016.

W roku szkolnym 2014/2015 do przedszkola publicznego nie przyjęto 14 dzieci<sup>18</sup> (w tym: pięcioro trzylatków i dziewięcioro czterolatków), a na kolejny rok szkolny – 24 dzieci trzyletnich<sup>19</sup>.  
(dowód: akta kontroli str. 43)

Burmistrz Zabłudowa wyjaśnił, że stosunkowo niski wskaźnik upowszechnienia wychowania przedszkolnego na terenie Gminy ma swoje źródło w niewielkiej liczbie przedsiębiorstw działających na jej terenie, stanowiących miejsce zatrudnienia mieszkańców. W konsekwencji, najczęściej mieszkańcy Gminy znajdują zatrudnienie poza jej granicami, w szczególności w Białymstoku, co skutkuje wysokim zainteresowaniem kierowania swoich dzieci do przedszkoli w pobliżu miejsca pracy. Dodał, że wzrost liczby nieprzyjętych do przedszkola trzylatków wiązał się z większą ilością złożonych wniosków o przyjęcie i koniecznością zabezpieczenia miejsc w przedszkolu dla wszystkich czterolatków.

(dowód: akta kontroli str. 37-38)

**1.5.** Zapotrzebowanie na usługi przedszkolne w okresie wakacyjnym, w Gminie, występowało jedynie w przypadku Przedszkola wchodzącego w skład Zespołu Szkolno-Przedszkolnego. W latach 2014-2015 o przyjęcie w okresie wakacyjnym do tej placówki ubiegało się odpowiednio 21 i 19 dzieci. Wszystkim dzieciom zapewniono opiekę w sierpniu. Zgodnie z arkuszami organizacyjnymi Przedszkola zatwierdzonymi przez Burmistrza Zabłudowa<sup>20</sup>, zarówno w 2014 jak i 2015 roku w lipcu Przedszkole było nieczynne. W przypadku oddziałów przedszkolnych w pozostałych placówkach – zgodnie z wyjaśnieniem Burmistrza – „[...] w związku z faktem, że żaden rodzic nie zadeklarował, że dziecko w okresie wakacyjnym będzie uczęszczało do oddziału przedszkolnego, nie było potrzeby zorganizowania opieki w okresie wakacyjnym”.  
(dowód: akta kontroli str. 52)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

W Urzędzie nie sporządzono analizy potrzeb w zakresie zapewnienia miejsc przedszkolnych, z uwzględnieniem zmian wprowadzonych ustawą nowelizującą z dnia 13 czerwca 2013 r., w tym konieczności zapewnienia takich miejsc dla dzieci trzyletnich i czterolatków (od 1 września 2017 r.). Wzrosła także liczba dzieci nieprzyjętych do publicznych placówek przedszkolnych, z 14 w 2014 roku do 24 w 2015 roku, na co wpływ miało m.in. zapewnienie w 2015 roku miejsc wszystkim zgłoszonym czterolatków, kosztem dzieci trzyletnich (nie przyjęto odpowiednio pięcioro i 24 dzieci trzyletnich).

## **2. Realizacja obowiązków gminy z ustawy nowelizującej z dnia 13 czerwca 2013 r.**

Opis stanu  
faktycznego

**2.1.** W roku szkolnym 2015/2016 Gmina zapewniła wszystkim zgłoszonym dzieciom w wieku czterech lat (40) miejsce w placówkach oferujących wychowanie przedszkolne, zgodnie z art. 7 ust. 1-4 ustawy nowelizującej z dnia 13 czerwca 2013 r., w tym 29 dzieciom w Przedszkolu w Zabłudowie i 11 w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych. Stanowiło to 43% dzieci w wieku czterech lat zameldowanych na terenie Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 41, 43, 51)

**2.2.** W latach 2014-2015 (I półrocze) wydatki Gminy na wychowanie przedszkolne (rozdział 80103 - Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych i rozdział 80104 - Przedszkola) wyniosły odpowiednio 1.364,2 tys. zł i 696,3 tys. zł i wszystkie były wydatkami bieżącymi<sup>21</sup>. W przeliczeniu na jedno dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego wydatki wyniosły odpowiednio 8,6 tys. zł i 4,3 tys. zł.  
(dowód: akta kontroli str. 45)

<sup>18</sup> Do oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych przyjęto wszystkie dzieci ubiegające się o przyjęcie.

<sup>19</sup> Według stanu na 31 sierpnia 2015 r.

<sup>20</sup> 26 maja 2014 r. i 29 maja 2015 r.

<sup>21</sup> W latach 2014-2015 Gmina nie poniosła wydatków inwestycyjnych związanych z wychowaniem przedszkolnym.

Gmina w roku szkolnym 2014/2015 pokrywała koszty wychowania przedszkolnego dla 84 dzieci<sup>22</sup> będących mieszkańcami Gminy, a korzystających z tego wychowania poza jej terenem. Wydatki z tego tytułu w roku szkolnym 2014/2015 (do 31 sierpnia) wyniosły 479,2 tys. zł. Rozliczenia między gminami następowały na podstawie not księgowych lub pism, do których dołączono imienne wykazy dzieci z ich danymi adresowymi, datą urodzenia, nazwą placówki przedszkolnej i kwotą zwrotu.

(dowód: akta kontroli str. 44-45, 59-75)

Kwoty zwrotu miesięcznych kosztów za dziecko korzystające w roku szkolnym 2014/2015 z wychowania przedszkolnego w publicznych placówkach przedszkolnych poza Gminą zostały ustalone w porozumieniach z Gminą Białystok w sprawie przyjęcia do prowadzenia zadań publicznych w zakresie oświaty i wychowania powierzonych przez Gminę Zabłudów<sup>23</sup>, w których wskazano następujące kwoty: 347 zł miesięcznie za dziecko korzystające ze świadczeń tylko w czasie przeznaczonym na bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę oraz 644 zł miesięcznie za dziecko korzystające ze świadczeń realizowanych w czasie wykraczającym poza czas przeznaczony na bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę. W przypadku rozliczeń z Gminami Supraśl i Michałowo, Gmina nie zawierała porozumień, a rozliczenia odbywały się na podstawie miesięcznych not księgowych (lub pism). Jak wyjaśnił Burmistrz, Urząd nie występował do innych gmin o informację w jaki sposób obliczany jest koszt wychowania przedszkolnego dziecka, które jest mieszkańcem Zabłudowa, a korzysta z wychowania przedszkolnego na terenie innej gminy. Dodał ponadto, że „[...] urzędy wystawiające noty księgowe zobowiązane są do bezwzględnego przestrzegania zapisów art. 79a ustawy o systemie oświaty”.

(dowód: akta kontroli str. 53-75)

**2.3.** W Gminie nie przeprowadzano otwartego konkursu ofert dla niepublicznych przedszkoli, o których mowa w art. 90 ust. 1 g ustawy o systemie oświaty w zw. z art. 13 ust. 1 ustawy nowelizującej z dnia 13 czerwca 2013 r. Na terenie Gminy nie funkcjonowały przedszkola niepubliczne. W roku szkolnym 2015/2016 wszystkim dzieciom w wieku od czterech do sześciu lat (mającym prawo lub obowiązek wychowania przedszkolnego) Gmina zapewniła miejsca w placówkach publicznych. (dowód: akta kontroli str. 39, 41-42)

**2.4.** Zgodnie z wymogami § 8 ust. 1 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutowych publicznych przedszkola oraz publicznych szkół<sup>24</sup>, Burmistrz zatwierdził arkusze organizacyjne Przedszkola na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016. W arkuszach organizacyjnych liczba dzieci w poszczególnych oddziałach przedszkolnych nie przekraczała 25, co było zgodne z § 5 ust. 2 ww. załącznika. (dowód: akta kontroli str. 101-111)

**2.5.** Gmina zapewniła możliwość odbycia rocznego przygotowania przedszkolnego wszystkim dzieciom pięcioletnim (oraz sześciioletnim urodzonym w II półroczu 2008 r.). W roku szkolnym 2014/2015 realizację obowiązku odbycia rocznego przygotowania przedszkolnego (wynikającego z art. 14 ust. 3 ustawy o systemie oświaty) rozpoczęło 146 dzieci, w tym: 107 dzieci w placówkach zlokalizowanych na obszarze Gminy i 39 dzieci – w innych gminach. Stanowiło to 86,4% dzieci zameldowanych na terenie Gminy na dzień 1 września 2014 r. (pięcioletnich i sześcioletnich urodzonych w II półroczu 2008 r.). Według informacji uzyskanych od dyrektorów placówek zlokalizowanych na terenie Gminy – do których zadań, zgodnie z art. 14b ust. 2 ustawy o systemie oświaty, należało kontrolowanie spełniania przedmiotowego obowiązku – każdorazowo, gdy dziecko z obowiązkiem wychowania przedszkolnego nie zgłosi się do placówki na terenie Gminy lub nie wpłynie informacja o realizowaniu obowiązku na terenie innych gmin, wysyłane są stosowne pisma do rodziców, przeprowadzane rozmowy wyjaśniające lub wywiady w miejscu zamieszkania. Zdarzają się stosunkowo często przypadki, że dziecko jest zameldowane na terenie Gminy, jednak nie przebywa pod adresem zameldowania, gdyż

<sup>22</sup> 76 dzieci w wieku od trzech do sześciu lat oraz ośmioro dzieci poniżej trzech lat.

<sup>23</sup> Porozumienia Nr 13/2014 i Nr 14/2014 z 9 czerwca 2014 r.

<sup>24</sup> Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm. Rozporządzenie zwane dalej „rozporządzeniem w sprawie ramowego statutu przedszkola publicznego”.

zamieszkuje z rodzicami poza granicami kraju. W takich sytuacjach nie zawsze udaje się ustalić, gdzie dziecko realizuje przedmiotowy obowiązek.

(dowód: akta kontroli str. 43, 46, 165-167)

Na dzień 31 sierpnia 2015 r. na terenie Gminy zameldowanych było 99 dzieci, które w tymże roku skończą pięć lat, zaś roczne przygotowanie przedszkolne w roku szkolnym 2015/2016 w placówkach na terenie Gminy ma odbywać 89 dzieci zamieszkałych na jej terenie (w trakcie kontroli Gmina nie dysponowała danymi o liczbie dzieci, które będą realizować przedmiotowy obowiązek poza Gminą).

(dowód: akta kontroli str. 46)

**2.6.** W roku szkolnym 2014/2015 liczba dzieci realizujących roczne przygotowanie przedszkolne, których droga do przedszkoli publicznych przekraczała 3 km wynosiła 19, tj. 19% dzieci realizujących roczne przygotowanie przedszkolne na terenie Gminy. Zapotrzebowanie w zakresie zapewnienia ich dowożenia zgłosili rodzice czworga z tych dzieci i Gmina zapewniła im bezpłatny transport autobusem szkolnym. W jednym przypadku<sup>25</sup> dokonywano zwrotu kosztów przejazdu środkami komunikacji publicznej dziecku wraz z opiekunem.

(dowód: akta kontroli str. 47, 168-169)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na nieprzygotowaniu projektu uchwały Rady Miejskiej dotyczącej kryteriów postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli publicznych w roku szkolnym 2015/2016 (o których mowa w art. 20c ust. 4 ustawy o systemie oświaty), co skutkowało niepodjęciem przez Radę Miejską uchwały w tej sprawie, wymaganej art. 20zf pkt 1 powołanej ustawy. Komisja rekrutacyjna powołana przez Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w celu przeprowadzenia postępowania rekrutacyjnego w Przedszkolu stosowała zasady prowadzenia rekrutacji ustalone przez Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego.

(dowód: akta kontroli str. 17-36)

Z wyjaśnień Burmistrza wynika, że nie przygotowano i nie przedłożono Radzie Miejskiej w Zabłudowie projektu uchwały dotyczącej kryteriów postępowania rekrutacyjnego do przedszkola w roku szkolnym 2015/2016, z powodu błędnej interpretacji przepisu art. 20c ust 4 ustawy o systemie oświaty.

(dowód: akta kontroli str. 17-36)

Ocena cząstkowa

W Gminie prawidłowo realizowano obowiązki określone w ustawie nowelizującej z dnia 13 czerwca 2013 r., w tym: zapewniono miejsca do korzystania z wychowania przedszkolnego wszystkim dzieciom w wieku czterech i pięciu lat, pokrywano koszty wychowania przedszkolnego dzieci korzystających z niego poza terenem Gminy oraz zapewniono transport lub zwrot kosztów przejazdu dzieciom realizującym roczne przygotowanie przedszkolne. Stwierdzona nieprawidłowość, polegająca na nieprzedłożeniu Radzie Gminy projektu uchwały i w konsekwencji nieustalenie kryteriów określonych w art. 20c ust. 4 ustawy o systemie oświaty skutkowało formalnym brakiem ww. kryteriów niezbędnych do weryfikowania wniosków o przyjęcie dzieci do Przedszkola.

### 3. Nadzór Burmistrza nad przedszkolami publicznymi

Opis stanu  
faktycznego

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu<sup>26</sup> sprawy z zakresu nadzoru organu prowadzącego nad działalnością placówek przedszkolnych – określonego w art. 34a ustawy o systemie oświaty – należały do kompetencji Sekretarza Gminy, pełniącego funkcję kierownika Referatu Organizacyjnego (w zakresie administracyjno-organizacyjnym) oraz Skarbnika Gminy, pełniącego funkcję kierownika Referatu Planowania i Finansów (w zakresie finansowym).

(dowód: akta kontroli str. 7-15)

W latach 2014-2015 przedstawiciele Urzędu nie przeprowadzali kontroli w placówkach przedszkolnych, przy czym:

- zapewniono nadzór administracyjny nad procesem rekrutacji na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 w formie udziału pracownika Urzędu w pracach Komisji rekrutacyjnych.

<sup>25</sup> Na podstawie umowy zawartej przez Urząd w dniu 2 października 2014 r. z rodzicem dziecka niepełnosprawnego (umowę zawarto na czas określony od 1 września 2014 r. do 26 czerwca 2015 r., tj. na rok szkolny 2014/2015).

<sup>26</sup> Regulamin Organizacyjny Urzędu został nadany zarządzeniem Burmistrza nr VI/268/2013 z 26 lutego 2013 r.



Nadzór ten nie był jednak w pełni rzetelny. Przeprowadzona bowiem kontrola NIK w Zespole Szkolno-Przedszkolnym wykazała nieprawidłowości polegające m.in. na: niewłaściwym dokumentowaniu procesu rekrutacji oraz nieprawidłowym ocenieniu i kwalifikowaniu przez Komisję rekrutacyjną wniosków o przyjęcie dzieci do Przedszkola, co skutkowało nieprzyjęciem do Przedszkola dwójki dzieci (jednego w postępowaniu rekrutacyjnym w 2014 i jednego w 2015 roku), którzy zgodnie z przyjętymi kryteriami, uzyskali liczbę punktów uprawniającą do ich przyjęcia;

- zapewniono nadzór w zakresie spraw finansowych (Referat Planowania i Finansów prowadził ewidencję księgową dla wszystkich placówek oświatowych na terenie Gminy).  
(dowód: akta kontroli str. 7-15, 17-36)

Przedszkole w roku szkolnym 2014/2015 było kontrolowane przez przedstawicieli Powiatowego Inspektoratu Sanitarnego (kontrola kompleksowa), którzy nie stwierdzili naruszenia wymagań higieniczno-sanitarnych. Dyrektor Przedszkola zapewniła przeprowadzenie – przez powołaną przez siebie komisję – kontroli w zakresie przestrzegania bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z obiektów należących do Przedszkola, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, tj. kontroli, o których mowa w § 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach<sup>27</sup>.  
(dowód: akta kontroli str. 76-100)

W ewidencji skarg wpływających do Urzędu w latach 2010-2015, w zakresie rekrutacji do Przedszkola, odnotowano jedną skargę na pracę Komisji rekrutacyjnej w 2015 roku, wniesioną przez rodzica dziecka nieprzyjętego. Podniesiono w niej m.in. brak podania do publicznej wiadomości list kandydatów zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych, brak wiedzy na temat kryteriów obowiązujących przy wyborze kandydatów do przyjęcia do przedszkola oraz że „[...] na liście dzieci przyjętych są dzieci rodziców o takim samym statusie: oboje pracujący i posiadający dwoje dzieci. Z nieoficjalnych źródeł docierają informacje, że wiele dzieci zostało przyjętych tylko z uwagi na znajomości”. Burmistrz w odpowiedzi z 29 maja 2015 r. wskazał na podanie do publicznej wiadomości listy kandydatów zakwalifikowanych<sup>28</sup> oraz ustalenie kryteriów wyboru kandydatów, które znajdują się na stronie internetowej Zespołu Szkolno-Przedszkolnego. Przeprowadzona w Zespole kontrola NIK wykazała, że dostępne tam listy dzieci zakwalifikowanych, przyjętych i nieprzyjętych nie posiadały adnotacji o dacie podania ich do publicznej wiadomości (do czego zobowiązuje art. 20zc ust. 5 ustawy o systemie oświaty). Ponadto ustalono, że Dyrektor Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nie określiła zasad, które miałyby decydować o wyniku postępowania rekrutacyjnego w przypadku uzyskania takiej samej liczby punktów przez większą liczbę dzieci niż liczba wolnych miejsc w Przedszkolu. W konsekwencji Komisja rekrutacyjna – zgodnie z wyjaśnieniem Przewodniczącej Komisji „[...] w związku z sytuacją, w której kilkanaście wniosków uzyskało 20 pkt, [...] aby dokończyć proces rekrutacji postanowiła przeprowadzić losowanie wśród wniosków, które uzyskały taką samą ilość punktów”. Fakt losowania nie został nigdzie odnotowany.  
(dowód: akta kontroli str. 112-116, 170-175)

Ustalone  
nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

W Gminie zapewniono warunki organizacyjne dla sprawowania przez organ prowadzący nadzoru nad działalnością placówek przedszkolnych, stosownie do art. 34a ustawy o systemie oświaty. Prawidłowo realizowano nadzór w zakresie spraw finansowych oraz bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu. Zapewniono nadzór nad procesem rekrutacji do Przedszkola (poprzez udział przedstawiciela Urzędu w pracach Komisji rekrutacyjnych), jednak Najwyższa Izba Kontroli dostrzega potrzebę poprawienia jego realizacji w tym zakresie.

<sup>27</sup> Dz.U. Nr z 2003 r. Nr 6, poz. 69 ze zm.

<sup>28</sup> W 2015 roku Komisja rekrutacyjna nie sporządziła listy kandydatów niezakwalifikowanych (nie było takich przypadków).

#### 4. Działania w celu zapewnienia od 1 września 2017 r. opieki przedszkolnej wszystkim dzieciom w wieku 3-5 lat

Opis stanu faktycznego

Według będących w dyspozycji Urzędu danych na koniec I półrocza 2015 roku na terenie Gminy zameldowanych było 290 dzieci, które od roku szkolnego 2017/2018 będą miały prawo do korzystania z opieki przedszkolnej, w tym 92 urodzonych w 2012 roku, 101 – w 2013 roku i 97 – w 2014 roku. Na rok szkolny 2015/2016 w placówkach publicznych dysponowano 200 miejscami (w tym 50 miejscami w Przedszkolu i 150 w oddziałach przedszkolnych), co pokrywało w ok. 70% przewidywane zapotrzebowanie na miejsca w placówkach publicznych (bez przypadków ewentualnego odroczenia realizacji obowiązku szkolnego). Część dzieci corocznie korzysta z wychowania przedszkolnego w innych gminach (w roku szkolnym 2014/2015 było to 54% ogółu dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na terenie Gminy<sup>29</sup>). (dowód: akta kontroli str. 17-36, 39, 42)

Według wyjaśnienia Burmistrza, planowane działania mające zapewnić wszystkim uprawnionym miejsca w przedszkolach publicznych, będą polegały na odpowiednim wykorzystaniu i powiększeniu bazy lokalowej własnych placówek przedszkolnych, w szczególności przez: 1/ dostosowanie trzech pomieszczeń w Zespole Szkolno-Przedszkolnym do celów dydaktycznych (do dnia zakończenia czynności kontrolnych wyłoniono wykonawcę na przygotowanie ekspertyzy i dokumentacji technicznej), 2/ budowę nowego (lub rozbudowę istniejącego) przedszkola z wykorzystaniem środków unijnych w ramach członkostwa w BOF<sup>30</sup> (przewidywany okres realizacji: lata 2016 – 2018) oraz 3/ konsultacje mające na celu stworzenie na terenie Gminy przedszkola niepublicznego.

(dowód: akta kontroli str. 17-36)

Oględziny pomieszczeń wykorzystywanych przez dzieci z oddziałów przedszkolnych w Szkołach Podstawowych w Białostoczku, Dobrzyniówce i Rafałówce wykazały, że:

- oddział przedszkolny w Dobrzyniówce został umiejscowiony w wyodrębnionych częściach budynku szkoły, co ograniczało możliwość kontaktu dzieci w wieku przedszkolnym z uczniami szkoły podstawowej. Natomiast oddziały przedszkolne w Białostoczku i Rafałówce nie posiadały takiego wydzielenia;
- sale dydaktyczne w oddziałach przedszkolnych wyposażono w meble (stoliki i krzesła) dostosowane do wzrostu dzieci, różnorodne zabawki, kąciki tematyczne, biblioteczki oraz sprzęt audiowizualny;
- oddział przedszkolny w Dobrzyniówce posiadał odrębne wejście, oddzielną szatnię oraz toaletę przeznaczoną jedynie dla dzieci z oddziału przedszkolnego. W przypadku oddziałów przedszkolnych w Białostoczku i Rafałówce dzieci korzystały z takich pomieszczeń wspólnie z innymi uczniami szkoły;
- pomieszczenia sanitarne w placówkach nie były dostosowane do wzrostu dzieci trzy- i czteroletnich;
- we wszystkich oddziałach zapewniono jedynie opiekę pięciogodzinną (od 8.00 do 13.00) oraz ewentualny pobyt w świetlicy przeznaczonej także dla dzieci z klas I-III. Zakres usług świadczonych w oddziałach przedszkolnych dotyczył wyłącznie podstawy programowej. We wszystkich oddziałach dziećmi opiekował się jeden nauczyciel.
- w oddziałach przedszkolnych w Rafałówce i Dobrzyniówce dzieci nie korzystały ze stołówki szkolnej<sup>31</sup>. (dowód: akta kontroli str. 148-163)

Istniejąca liczba miejsc w publicznych placówkach przedszkolnych (200), w przypadku niedostosowania oddziałów przedszkolnych do potrzeb dzieci trzy- i czteroletnich, może ulec zmniejszeniu, bowiem z dniem 1 września 2016 r. – stosownie do postanowień art. 5 ust. 1 pkt 1 i art. 5 ust. 3 ustawy nowelizującej z dnia 13 czerwca 2013 r. – oddziały

<sup>29</sup> Z czego: 72 dzieci (86%) na terenie Białegostoku, ośmioro (9%) w Supraślu i czworo (5%) w Michałowie.

<sup>30</sup> Projekt pozakonkursowy w ramach Strategii ZIT BOF w ramach RPOWP 2014-2020

<sup>31</sup> W obu placówkach była możliwość korzystania z cateringu.

przedszkolne w szkołach podstawowych po spełnieniu odpowiednich wymogów staną się przedszkolami. W związku z mającymi nastąpić z mocy prawa zmianami w zakresie oddziałów przedszkolnych, Gmina – według wyjaśnienia Burmistrza – zamierza niezwłocznie podjąć działania zmierzające do dostosowania istniejących oddziałów przedszkolnych w szczególności w zakresie dostosowania toalet, szatni oraz sal edukacyjnych do potrzeb dzieci w wieku trzy-pięć lat, które w przyszłości będą uczęszczaly do wszystkich placówek na terenie Gminy. (dowód: akta kontroli str. 37-38)

Żaden z oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych nie był kontrolowany przez przedstawicieli Państwowej Straży Pożarnej w zakresie spełnienia wymagań ochrony przeciwpożarowej, ustalonych rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 grudnia 2014 r.<sup>32</sup> (dowód: akta kontroli str. 148-163)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące  
badanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że Gmina nie jest przygotowana do mającego nastąpić, z dniem 1 września 2016 r., przekształcenia (z mocy ustawy o systemie oświaty) oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych w przedszkola. Oględziny pomieszczeń oddziałów w Szkołach Podstawowych w Białostoczku, Dobrzyńówce i Rafałówce wykazały, że usytuowanie sal dydaktycznych i urządzenia toalet nie są dostosowane do możliwości korzystania z nich przez dzieci trzy- i czteroletnie. Do dnia zakończenia kontroli NIK nie był znany zakres prac niezbędnych do dostosowania tych pomieszczeń do przepisów rozporządzenia w sprawie wymagań ochrony p.poż.

#### Ocena cząstkowa

Istnieje ryzyko, że Gmina w oparciu o istniejącą bazę oświatową (Przedszkole i oddziały przedszkolne) nie będzie w stanie zapewnić od roku szkolnego 2017/2018 wszystkim dzieciom w wieku od trzech do pięciu lat zameldowanym na jej terenie miejsc w przedszkolach publicznych. Liczba tych dzieci na koniec sierpnia 2015 roku wynosiła 290 przy jedynie 50 miejscach w Przedszkolu na terenie Gminy i 150 miejscach w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych, wymagających dostosowania do korzystania przez trzy- i czteroletki. Przy założeniu, że pomieszczenia oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych spełnią warunki wymagane dla przedszkoli, w placówkach publicznych może zabraknąć 90 miejsc (aktualnie zbliżona liczba dzieci korzysta z wychowania przedszkolnego w innych gminach), jednak w przypadku niedostosowania tych oddziałów nie zostaną zapewnione miejsca dla 240 dzieci<sup>33</sup>. Konieczne zatem staje się zintensyfikowanie działań w celu zapewnienia od dnia 1 września 2017 r. opieki przedszkolnej wszystkim dzieciom w wieku trzech-pięciu lat.

#### 5. Dotacja celowa z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego

Opis stanu  
faktycznego

W latach 2014-2015 wydatki Gminy na wychowanie przedszkolne w rozdziałach 80103 (Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych), 80104 (Przedszkola) i 80106 (Inne formy wychowania przedszkolnego) zaplanowano<sup>34</sup> w wysokości odpowiednio 1.376,8 tys. zł i 1.224,6 tys. zł. Dotacja celowa z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie

<sup>32</sup> Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 grudnia 2014 r. w sprawie w sprawie wymagań ochrony przeciwpożarowej, jakie musi spełniać lokal, w którym jest prowadzone przedszkole utworzone w wyniku przekształcenia oddziału przedszkolnego lub oddziałów przedszkolnych zorganizowanych w szkole podstawowej (Dz.U. z 2015 r. poz. 20), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie wymagań ochrony p.poż.

<sup>33</sup> W przypadku dostosowania oddziałów przedszkolnych do potrzeb dzieci trzy- i czteroletnich dostępna baza lokalowa służąca do zagwarantowania opieki przedszkolnej w Gminie pokrywać będzie w 69% przewidywane zapotrzebowanie na miejsca w placówkach publicznych, natomiast w przypadku ich niedostosowania – zaledwie w 17%.

<sup>34</sup> Wg planu po zmianach.

wychowania przedszkolnego w zaplanowanej wysokości odpowiednio 193,3 tys. zł i 198,6 tys. zł, stanowiła 14% i 16,2% zaplanowanych wydatków.

(dowód: akta kontroli str. 45, 132-145)

Wydatki Gminy w ww. rozdziałach klasyfikacji budżetowej w latach 2014-2015 (I półrocze) wyniosły odpowiednio 1.364,2 tys. zł i 696,3 tys. zł. Najwyższe kwoty wydatków stanowiły wynagrodzenia z pochodnymi – 684,7 tys. zł (50,2% ogółu wydatków) i 334,2 tys. zł (48,0%) oraz koszty wychowania przedszkolnego mieszkańców Zabłudowa, realizowanego w innych gminach – 525,6 tys. zł (38,5% ogółu wydatków) i 279,7 tys. zł (40,2 %). W przeliczeniu na osobę zameldowaną w Gminie wydatki na wychowanie przedszkolne wyniosły 149 zł i 76 zł.

(dowód: akta kontroli str. 40, 45)

W latach 2014-2015 (I półrocze), dotację celową z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego – zgodnie z art. 14d ust. 1 ustawy o systemie oświaty – przeznaczono na wydatki bieżące związane z realizacją wychowania przedszkolnego. Roczne rozliczenie wykorzystania dotacji za 2014 rok przekazano do Kuratorium Oświaty w Białymstoku 27 stycznia 2015 r., tj. w terminie określonym w § 4 ust. 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 sierpnia 2013 r. w sprawie udzielania gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego<sup>35</sup>, wskazując w rozliczeniu nieprawidłową kwotę<sup>36</sup> (1.606 zł zamiast 1.806 zł) dotacji pobranej w nadmiernej wysokości. W dniu 4 lutego 2015 r. wysłano korektę rozliczenia z prawidłową kwotą i dokonano stosownego zwrotu dotacji.

(dowód: akta kontroli str. 134-145)

Kwota przyznanej w 2014 roku dotacji zrekompensowała utracone od 1 września 2013 r. dochody Gminy wynikające z ustawowego ograniczenia wysokości opłat ponoszonych przez rodziców dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym z 1,20 zł do 1,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę korzystania z tej usługi w czasie przekraczającym pięciogodzinny dzienny wymiar zajęć. Uwzględniając dochody Gminy z tytułu tych opłat oraz średnioroczną liczbę dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego w 2012 roku i w 2014 roku utracone w 2014 r. dochody wyniosły 4,1 tys. zł<sup>37</sup>. Natomiast otrzymana w 2014 r. dotacja wyniosła 193,3 tys. zł<sup>38</sup>, co stanowiło ponad czterdziestokrotność (4.714%) utraconych w 2014 roku dochodów Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 5-6, 48, 140-145)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

W Gminie prawidłowo wykorzystano i rozliczono dotację na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego. Wysokość przyznanej dotacji była wyższa o 189,2 tys. zł od utraconych w 2014 roku dochodów Gminy wynikających z ustawowego ograniczenia wysokości opłat za świadczenia wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym pięciogodzinny dzienny wymiar zajęć.

#### IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>39</sup>, wnosi o:

<sup>35</sup>Dz. U. z 2013 r., poz. 956 ze zm.

<sup>36</sup>Nieprawidłowa kwota wynikała z błędnego wykazania w poz. 2 rozliczenia dotacji – liczby dzieci w wieku 2,5-5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji (w Urzędzie uwzględniono w ww. pozycji również dzieci sześciolatnie).

<sup>37</sup>W przeliczeniu na jedno dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego suma opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym pięciogodzinny dzienny wymiar zajęć w 2012 roku wyniosła 161,1 zł, a w 2014 roku – 127,2 zł, tj. o 33,9 zł mniej.

<sup>38</sup>Kwota wykorzystana wyniosła 191,5 tys. zł (dokonano zwrotu 1,8 tys. zł). Otrzymana w 2014 roku dotacja w przeliczeniu na jedno dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego wyniosła 1.223 zł.

<sup>39</sup> Dz. U. z 2015 r., poz. 1096 ze zm. Ustawa zwana dalej „ustawą o NIK”.

1. Podjęcie działań na rzecz zapewnienia – od 1 września 2017 r. – opieki przedszkolnej wszystkim dzieciom w wieku od trzech do pięciu lat.
2. Przygotowanie i przedstawienie Radzie Miejskiej w Zabłudowie projektu uchwały określającej kryteria rekrutacji do przedszkoli publicznych, stosownie do art. 20c ust. 4 w zw. z art. 20zf pkt 1 ustawy o systemie oświaty.
3. Zapewnienie rzetelnego nadzoru nad przebiegiem procesu rekrutacji do Przedszkola w Gminie.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden kierownikowi jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Białystok, dnia 30 września 2015 r.

Kontroler  
Mariusz Lenkiewicz  
inspektor kontroli państwowej

.....  
*podpis*

DYREKTOR DELEGATURY  
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku  
z up. WICEDYREKTOR  
Agata Ciupa

.....  
*podpis*