



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Białymstoku

LBI-4101-017-03/2014  
P/14/056



03155314

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE



## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/14/056 – Organizacja i utrzymanie kąpielisk oraz miejsc wykorzystywanych do kąpeli
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku
Kontroler	Marcin Bielawski – starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie nr 91418 z dnia 6 czerwca 2014 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy w Płaskiej, Płaska 53, 16-326 Płaska (zwany dalej „Urzędem”)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Wiesław Gołaszewski – Wójt Gminy Płaska (Wójt)

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### Ocena ogólna

Uzasadnienie oceny ogólnej

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie<sup>1</sup> organizację miejsc wykorzystywanych do kąpeli na terenie Gminy Płaska w latach 2012–2014 (do 30 czerwca).

Ocena negatywna wynika z niezapewnienia bezpieczeństwa osobom korzystającym z miejsc wykorzystywanych do kąpeli oraz nieinformowania społeczeństwa o zasadach korzystania z miejsc wykorzystywanych do kąpeli. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły również niezyskania zgody właściciela wody na prowadzenie miejsc wykorzystywanych do kąpeli oraz nieprzekazania do Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Augustowie („PSSE”) badań jakości wody w trakcie sezonu kąpielowego 2013.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego

### 1. Stosowanie procedury uchwalania wykazu kąpielisk i prowadzenia ich ewidencji oraz tworzenia miejsc wykorzystywanych do kąpeli

Opis stanu faktycznego

1.1. W okresie objętym kontrolą Urząd nie organizował samodzielnie kąpielisk i nie otrzymał żadnego wniosku w sprawie umieszczenia fragmentu wód powierzchniowych w wykazie kąpielisk, na których organizator planował utworzyć kąpielisko. (dowód: akta kontroli str. 3)

1.2. Uchwałą z dnia 27 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia zasad i trybu korzystania z miejsc wykorzystywanych do kąpeli, Rada Gminy Płaska (zwana dalej „Radą”) m.in.:

- wyznaczyła miejsca wykorzystywane do kąpeli<sup>2</sup> nad jeziorami: Serwy, Orle i Mikaszewo (nie wskazano konkretnych lokalizacji tych miejsc),
- wprowadziła w obrębie pozostałych jezior na terenie Gminy zakaz kąpeli,
- ustaliła, że miejsca wykorzystywane do kąpeli „są niestrzeżone”.

Miejsca wyznaczone do kąpeli w okresie 2012-2013 (do 30 czerwca) zorganizowane zostały w miejscowościach: Płaska nad jeziorem Orle, Serwy nad jeziorem Serwy i Jazy nad jeziorem Mikaszewo. (dowód: akta kontroli str. 4-19, 171-181, 189-191, 201-208)

Urząd w dniu 6 lipca 2012 przekazał ww. uchwałę PSSE. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Augustowie („PPIS”) w piśmie z dnia 11 lipca 2012 r. poinformowała Wójta o wymaganiach dotyczących zapewnienia bezpieczeństwa miejsc wykorzystywanych do kąpeli wynikających z art. 4 i 5 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie

<sup>1</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

<sup>2</sup> Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 5c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r., poz. 145) są to wydzielone i oznakowane fragmenty wód powierzchniowych wykorzystywane do kąpeli, niebędące kąpieliskiem.

osób przebywających na obszarach wodnych<sup>3</sup>. Wskazała zarazem, że z załącznika do uchwały wynika, że miejsca są niestrzeżone.

Wójt nie odniósł się do uwag PPIS, ponieważ – jak wyjaśnił – „sanepid” nie jest organem odpowiedzialnym za badanie zgodności z prawem uchwał Rady, a ponadto nie zostały mu one zgłoszone przez pracownika. (dowód: akta kontroli str. 15, 85-86, 90-92)

Stosownie do art. 34d ust. 2 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne<sup>4</sup>, miejsca wykorzystywane do kąpieli na terenie Gminy Płaska zostały oznakowane. Tablice informacyjne „Miejsca wykorzystywane do kąpieli” zostały 5 lipca 2012 r. ustawione przez pracowników Samorządowego Zakładu Gospodarki Komunalnej w Płaskiej („ZGK”)<sup>5</sup>, w miejscowościach: Płaska nad jeziorem Orle, Serwy nad jeziorem Serwy i Jazy nad jeziorem Mikaszewo. Kierownik ZGK wyjaśnił, że od 5 lipca 2012 r. do 1 lipca 2014 r. tablice te nie były demontowane, ale były zasłaniane. Dodał, że nie pamięta w jakich terminach.

(dowód: akta kontroli str. 6-14, 124-125, 168-170)

W ww. miejscach wykorzystywanych do kąpieli nie zamieszczono informacji wymaganych w art. 5 ust. 1 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, o czym szerzej napisano w pkt 4.1 wystąpienia. (dowód: akta kontroli str. 171-181)

W miejscowościach Płaska nad jeziorem Paniewo (koło „Flisakówki”, Karczmy Starożyn i na krzyżówkach dróg gminnych) i Mołowiste nad jeziorem Serwy (na biwaku koło „Bora Camp” i na biwaku „Błyskawica”) ustawiono pięć znaków „Zakaz kąpieli”. Zakazy te zostały ustawione w miejscach niebezpiecznych, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 3 lit. a ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (według ustaleń komisji powołanej w celu dokonania analizy zagrożeń dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszary wodne do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji, o czym szerzej napisano w pkt 3 wystąpienia). (dowód: akta kontroli str. 13-14, 166-167)

1.3. Urząd nie posiadał zgody właściciela wody (Skarb Państwa reprezentowany przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej) na prowadzenie miejsc wykorzystywanych do kąpieli. Właścicielami gruntów przyległych do miejsc wykorzystywanych do kąpieli była Gmina Płaska (Płaska nad jeziorem Orle i Serwy nad jeziorem Serwy) i Skarb Państwa reprezentowany przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe Nadleśnictwo Płaska (Jazy nad jeziorem Mikaszewo). Grunty Skarbu Państwa (14,28 ha) nad jeziorem Mikaszewo w miejscowości Jazy Gmina dzierżawiła (do 11 maja 2019 r.) na podstawie umowy z 12 maja 2009 r. z przeznaczeniem na rozbudowę infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej. Umową z 5 marca 2014 r. Gminna oddała w użyczenie ww. grunty Gminnemu Ośrodkowi Kultury w Płaskiej na cele prowadzenia działalności statutowej. (dowód: akta kontroli str. 20-63, 90-92, 214-215)

1.4. W uchwale w sprawie ustalenia zasad i trybu korzystania z miejsc wykorzystywanych do kąpieli Rada Gminy nie wskazała okresu ich funkcjonowania. Również w innych dokumentach związanych z funkcjonowaniem miejsc wykorzystywanych do kąpieli, w tym korespondencji kierowanej do Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Augustowie w sprawie badań jakości wody, Urząd nie informował o terminach ich funkcjonowania.

(dowód: akta kontroli str. 4-5, 15-19)

1.5. W latach 2012–2013 na utrzymanie miejsc wykorzystywanych do kąpieli i terenów przyległych Urząd Gminy wydatkował odpowiednio 11,3 tys. zł i 11 tys. zł, w tym 4,6 tys. zł i 5 tys. zł na dzierżawę gruntów, 3 tys. zł i 3,7 tys. zł na utrzymanie porządku, 0,5 tys. zł i 0,9 tys. zł na badanie wody, 3,2 tys. zł na zakup znaków informacyjnych (w 2012 roku) i 1,4 tys. zł na naprawy (w 2013 roku). Od stycznia do czerwca 2014 roku nie wydatkowano żadnych środków na utrzymanie miejsc wykorzystywanych do kąpieli.

(dowód: akta kontroli str. 64-74)

<sup>3</sup> Dz. U. Nr 208, poz. 1240 ze zm., zwana dalej „ustawą o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych”.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2012 r., poz. 145 ze zm., zwana dalej „ustawą Prawo wodne”.

<sup>5</sup> Zgodnie ze statutem ZGK do jego zadań należała obsługa i prowadzenie plaż gminnych w ramach, której wykonywał zadania związane z koszeniem trawy, utrzymaniem porządku i sprzątnięciem.

Ustalone  
nieprawidłowości

W okresie objętym kontrolą Urząd nie uzyskiwał dochodów związanych z funkcjonowaniem miejsc wykorzystywanych do kąpieli. (dowód: akta kontroli str. 64-74)

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Urząd nie występował i nie uzyskał zgody właściciela wody Skarbu Państwa reprezentowanego przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej<sup>6</sup> na prowadzenie miejsc wykorzystywanych do kąpieli nad jeziorami Serwy, Orle i Mikaszewo (znajdującymi się w regionie wodnym, dla którego właściwy jest dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie), wymaganej art. 9 ust. 1 pkt 7a ustawy Prawo wodne. Wójt Gminy wyjaśnił, że nie pamięta czy występowano o taką zgodę, wskazał również, że nie został uprzedzony o potrzebie jej uzyskania.

(dowód: akta kontroli str. 20-23, 90-92, 214-215)

NIK zwraca uwagę, że:

a) uchwałą z dnia 27 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia zasad i trybu korzystania z miejsc wykorzystywanych do kąpieli (w § 1 ust. 1 załącznik) Rada Gminy Płaska wskazała jako miejsca wykorzystywane do kąpieli tereny nie spełniające wymogów z art. 5 ust. 2 pkt 2 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, który zobowiązuje zarządzającego obszarem wodnym (właściwy miejscowo Wójt) do zapewnienia stałej kontroli tego obszaru przez ratowników wodnych. Wójt Gminy wyjaśnił, że nie przygotowywał projektu uchwały, nie analizował go od strony prawnej i nie zna przyczyn zawarcia takiego zapisu.

Radca prawny, który opiniował projekt uchwały i nie wnosił uwag do ww. zapisów wyjaśnił, że przyjęte rozwiązania wynikały z braku środków w budżecie Gminy na zapewnienie odpowiedniej obsady ratowników. (dowód: akta kontroli str. 4-5, 75-92)

b) nieokreślenie okresu sezonu kąpielowego dla miejsca wykorzystywanego do kąpieli uniemożliwia organizatorowi takiego miejsca spełnienie wymogów określonych w art. 34d ust. 1 ustawy Prawo wodne, który zobowiązuje organizatora do wykonania badań jakości wody nie wcześniej niż 14 dni przed rozpoczęciem funkcjonowania miejsca wykorzystywanego do kąpieli oraz przynajmniej raz w trakcie jego funkcjonowania. Wójt wyjaśnił, że w okresie 2012–2013 Gmina nie organizowała miejsc wykorzystywanych do kąpieli, a ich uruchomienie w 2014 roku uzależnione jest od przyznania przez Radę finansowania. (dowód: akta kontroli str. 4-5, 15-19, 90-92, 147-153)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie działalność w zakresie tworzenia miejsc wykorzystywanych do kąpieli.

## 2. Dbłość o jakość wody w miejscach wykorzystywanych do kąpieli

Opis stanu  
faktycznego

2.1. W latach 2012–2013 pracownik Urzędu pobierał próbki wody z miejsc wykorzystywanych do kąpieli i dostarczał do akredytowanego laboratorium PSSE w Suwałkach celem wykonania badań jakości wody. W 2012 roku otrzymane sprawozdania z wynikami badań jakości wody były datowane na 29 czerwca i 3 sierpnia, a w 2013 roku na 21 czerwca i 2 sierpnia. Wyniki badań z 2012 roku Wójt przekazał PSSE, odpowiednio, w dniu 6 lipca i 10 sierpnia, a wynik badania z 21 czerwca 2013 r. – 4 lipca 2013 r. Wyniku badania z 2 sierpnia 2013 r. nie przekazano do PSSE.

(dowód: akta kontroli str. 97-115, 154-155)

W dniu 30 czerwca 2014 r. pracownik Urzędu pobrał do badań próbki wody z trzech miejsc wykorzystywanych do kąpieli i z dwóch innych fragmentów wód powierzchniowych w miejscowościach Mołowiste nad jeziorem Serwy, Płaska nad jeziorem Paniewo, które w 2012 roku zostały oznakowane znakami zakazu kąpieli i znaki takie znajdowały się w tych miejscach w dniu 1 lipca 2014 r. Otrzymane sprawozdania z wynikami badań datowanych na 2 lipca 2014 r. Urząd przekazał PSSE 8 lipca 2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 97-115, 154-155)

<sup>6</sup> Prawa właścicielskie w stosunku do wód publicznych stanowiących własność Skarbu Państwa wykonuje Prezes Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej na podstawie art. 11 ust 1 pkt 2 ustawy Prawo wodne.

2.2. Na zlecenie pracownika Urzędu, w 2012 i 2013 roku Kierownik ZGK dokonywał wizji lokalnych miejsc wykorzystywanych do kąpieli na terenie gminy. W lipcu 2012 roku przeprowadzono po dziewięć wizji każdego z tych miejsc, a w lipcu 2013 roku po 10 wizji dwóch miejsc (w miejscowości Serwy nad jeziorem Serwy i Płaska nad jeziorem Orle). Ocena wzrokowa czystości wody nie wykazała zanieczyszczeń, w związku z tym nie zlecano badań jakości wody i nie przekazywano informacji do PSSE.

(dowód: akta kontroli str. 116-125, 212)

2.3. Miejsca wykorzystywane do kąpieli w Gminie Płaska nie były poddawane kontroli urzędowej przez PSSE, o której mowa w art. 163 ust. 2 ustawy Prawo wodne. Wynikało to z braku przesłanek do przeprowadzenia takiej kontroli, określonych w art. 34d ust. 6 ustawy Prawo wodne.

(dowód: akta kontroli str. 97-113)

2.4. Na podstawie sprawozdań z badania jakości wody (o czym szerzej w pkt 2.1 wystąpienia), Wójt otrzymał od PPIIS, w dniach 11 lipca i 20 sierpnia 2012 r. oraz 9 lipca 2013 r., bieżące oceny jakości wody w miejscach wykorzystywanych do kąpieli. W dniu 8 lipca 2014 r. Wójt przekazał PSSE sprawozdania z wynikami badań jakości wody dla trzech miejsc wykorzystywanych do kąpieli i dla dwóch innych fragmentów wód powierzchniowych w miejscowościach Mołowiste nad jeziorem Serwy i Płaska nad jeziorem Paniewo, (podanych pkt 2.1 wystąpienia) i otrzymał oceny jakości wody datowane na 15 lipca 2014 r., w których stwierdzono, że woda w tych miejscach jest przydatna do kąpieli i spełnia wymagania bakteriologiczne określone w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 8 kwietnia 2011 r. w sprawie prowadzenia nadzoru nad jakością wody w kąpielisku i miejscu wykorzystywanym do kąpieli<sup>7</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 130-144, 209-211, 213)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

W sezonie kąpielowym 2013 Wójt nie przekazał PPIIS sprawozdań z badania jakości wody wykonanych 2 sierpnia 2013 r. (w trakcie funkcjonowania miejsc wykorzystywanych do kąpieli) we wszystkich trzech miejscach wykorzystywanych do kąpieli, co było niezgodne z art. 34d ust. 3 ustawy Prawo wodne, który zobowiązuje organizatora miejsca wykorzystywanego do kąpieli do przekazania wyników badań niezwłocznie. Z wyjaśnień Wójta wynika, że sprawozdania te otrzymano 22 sierpnia 2013 r. czyli praktycznie po sezonie kąpielowym, a ich nieprzekazanie nastąpiło na skutek niedopatrzenia pracownika.

(dowód: akta kontroli str. 104-106, 114-115, 147-150)

Uwaga dotyczące  
badanej działalności

NIK zwraca uwagę, że latach 2012–2013 próbki do badania jakości wody w miejscach wykorzystywanych do kąpieli pracownik Urzędu pobierał z jednego, zamiast z dwóch miejsc. Było to niezgodne z ust. 1 pkt. 1 załącznika nr 2 do rozporządzenia w sprawie nadzoru definiującego sposób pobierania, przechowywania i transportu przed analizą próbek wody z kąpieliska i miejsca wykorzystywanego do kąpieli, który stanowi, że próbki wody do badania pobiera się, co najmniej w dwóch miejscach, w których występuje największe dzienne zagęszczenie osób kąpiących się, jeżeli długość plaży jest mniejsza lub równa 1,5 km (długość plaży miejsc wykorzystywanych do kąpieli na terenie Gminy Płaska, zgodnie z wyjaśnieniem Wójta Gminy, wynosiła nie więcej niż 50–60 m). Z wyjaśnień pracownika Urzędu dokonującego poboru próbek wynika, że robił to zgodnie z instrukcją z 17 lipca 2012 r. otrzymaną od kierownika Oddziału Laboratoryjnego PSSE w Suwałkach, w której zalecono pobieranie próbek wody z miejsca największego dziennego zagęszczenia osób kąpiących się. Wójt podał, że z uwagi na krótkie linie brzegowe w miejscach wykorzystywanych do kąpieli pobieranie próbek w dwóch miejscach jest niecelowe i niegospodarne.

(dowód: akta kontroli str. 97-113, 147-150, 154-156)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, dbałość o jakość wody w miejscach wykorzystywanych do kąpieli.

<sup>7</sup> Dz. U. Nr 86, poz. 478, zwane dalej „rozporządzeniem w sprawie nadzoru”.

Opis stanu  
faktycznego

### 3. Zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych, w tym warunków pomocy oraz ratowania osób

3.1. Stosownie do art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, w dniu 31 maja 2012 r. pięciosobowa komisja (czterech pracowników Urzędu i jeden Komendy Powiatowej w Augustowie) dokonała analizy zagrożeń na obszarach wodnych w Gminie, w wyniku której stwierdziła występowanie zagrożeń na trzynastu akwenach (Kanał Augustowski, rzeka Czarna Hańcza i 11 jezior). Komisja zaproponowała m.in.: oznakowanie niestrzeżonych miejsc do kąpielii nad jeziorami Serwy, Orle i Mikaszewo, podjęcie przez Radę Gminy uchwały w sprawie określenia miejsc wykorzystywanych do kąpielii, postawienie znaków zakazu kąpielii na niestrzeżonych miejscach zwyczajowo wykorzystywanych do kąpielii. Tego samego dnia do Urzędu wpłynęło pismo Augustowskiego WOPR, w którym stwierdzono m.in. występowanie zagrożeń dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszary wodne do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji na Kanale Augustowskim i ośmiu jeziorach. Wskazane zagrożenia obejmowały m.in.: brak zorganizowanych kąpielisk lub miejsc wykorzystywanych do kąpielii nad jeziorami Serwy, Mołowiste, Gorczyca, Płaska, Jazy, Leśniczówka spełniających wymagania określone w ustawie o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych. (dowód: akta kontroli str. 163-167)

Gmina nie gromadziła informacji o tzw. dzikich kąpieliskach i nie posiadała informacji o takich miejscach funkcjonujących na terenie gminy w latach 2012-2014 (30 czerwca). (dowód: akta kontroli str. 90-92)

3.2. Jak pisano w pkt 1.1 wystąpienia, w dniu 5 lipca 2012 r. trzy miejsca wykorzystywane do kąpielii zostały oznakowane tablicami informacyjnymi „Miejsce wykorzystywane do kąpielii”, a w pięciu miejscach ustawiono znaki zakazu kąpielii. Tablice informacyjne zawierały dane określone w § 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 28 kwietnia 2011 r. w sprawie ewidencji kąpielisk oraz sposobu oznakowania kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpielii<sup>8</sup> tj. nazwę oraz dane teleadresowe organizatora kąpieliska, właściwego państwowego inspektora sanitarnego, miejsce na wpisanie bieżącej oceny jakości wody i okresu funkcjonowania miejsca. (dowód: akta kontroli str. 6-14, 171-181)

3.3. W wyniku oględzin NIK, przeprowadzonych 1 lipca 2014 r. w miejscach wyznaczonych do kąpielii na terenie Gminy Płaska, ustalono, że nie spełniały one wymogów określonych w art. 5 ust. 2 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych w zakresie:

- wytyczenia stref dla umiejących pływać i nieumiejących pływać oraz brodzika dla dzieci,
- zapewnienia stałej kontroli przez ratowników wodnych,
- utworzenia stanowiska do obserwacji,
- wyposażenia w sprzęt ratunkowy i pomocniczy oraz urządzenia sygnalizacyjne i ostrzegawcze,
- upowszechnienia zasad korzystania,
- zapewnienia przekazywania informacji o dopuszczalności lub zakazie korzystania.

(dowód: akta kontroli str. 171-181)

W związku z powyższym, NIK poinformowała Wójta w trybie art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>9</sup>, o stwierdzonym bezpośrednim zagrożeniu zdrowia i życia osób korzystających z kąpielii w ww. miejscach. W tym samym dniu (1 lipca 2014 r.) Wójt przedłożył kontrolującemu informację (wraz z dokumentacją fotograficzną) o ustawieniu znaków zakazu kąpielii we wszystkich miejscach wykorzystywanych do kąpielii oraz zakryciu tablic informujących o ich funkcjonowaniu.

(dowód: akta kontroli str. 182-188)

<sup>8</sup> Dz. U. Nr 91, poz. 527.

<sup>9</sup> Dz. U. z 2012 r. poz. 82 ze zm. Zwana dalej „ustawą o NIK.”

Ustalone  
nieprawidłowości

W latach 2012–2014 (30 czerwca) nie zapewniono oczyszczania powierzchni dna miejsc wykorzystywanych do kąpieli z przedmiotów mogących spowodować skaleczenie lub wypadek. (dowód: akta kontroli str. 64-65, 90-92)

**3.4.** W okresie objętym kontrolą Wójt nie zlecał zadań w zakresie ratownictwa wodnego na terenie miejsc wykorzystywanych do kąpieli oraz nie udzielał dotacji celowych podmiotom wykonującym zadania ratownictwa wodnego.

(dowód: akta kontroli str. 64-65, 90-92)

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Trzy miejsca wykorzystywane do kąpieli nie spełniały wymogów określonych art. 5 ust. 2 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, bowiem:

- nie zostały wytyczone strefy dla umiejących i nieumiejących pływać oraz brodzik dla dzieci,
- nie zapewniono stałej kontroli obszaru wodnego przez ratowników wodnych,
- nie utworzono stanowiska do obserwacji miejsca wykorzystywanego do kąpieli,
- nie zapewniono wyposażenia w sprzęt ratunkowy i pomocniczy oraz urządzenia sygnalizacyjne i ostrzegawcze,
- nie zapewniono informacji o dopuszczalności lub zakazie korzystania z miejsca wykorzystywanego do kąpieli poprzez wywieszenie odpowiedniej flagi.

Ponadto w latach 2012–2014 (30 czerwca) powierzchnia dna miejsc wykorzystywanych do kąpieli na terenie Gminy Płaska nie była oczyszczana z przedmiotów mogących spowodować skaleczenie lub wypadek, co naruszało art. 5 ust. 2 pkt 5 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych.

(dowód: akta kontroli str. 13-14, 64-65, 90-92, 171-181, 189-191)

Wójt Gminy wyjaśnił, że miejsca wykorzystywane do kąpieli na terenie Gminy Płaska nie spełniały ww. wymogów, gdyż w okresie 2012–2014 (do 1 lipca) nie funkcjonowały i nie będą funkcjonowały w przyszłości.

Z ustaleń kontroli NIK wynika, że na terenie Gminy Płaska trzy miejsca wykorzystywane do kąpieli funkcjonowały od lipca 2012 r., na co wskazują:

- uchwała Rady Gminy z dnia 27 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia zasad i trybu korzystania z miejsc wykorzystywanych do kąpieli, w której wyznaczono takie miejsca nad jeziorami Serwy, Orle i Mikaszewo,
- wyjaśnienie Kierownika ZGK, w którym podano, że tablice informacyjne „Miejsca wykorzystywane do kąpieli” zostały ustawione w trzech miejscowościach (Płaska nad jeziorem Orle, Serwy nad jeziorem Serwy i Jazy nad jeziorem Mikaszewo),
- wyniki oględzin NIK z 1 lipca 2014 r., podczas których ww. tablice informacyjne stały w miejscowościach wskazanych przez kierownika ZGK,
- dokumentacja fotograficzna Urzędu przedstawiająca ww. tablice informacyjne w miejscowościach Płaska na jeziorem Orle (z lipca 2012 r.) oraz Jazy nad jeziorem Mołowiste (z czerwca 2013 r.),
- pisma Urzędu kierowane do PSSE celem uzyskania ocen jakości wody, w których przesyłano sprawozdania z badania jakości wody „z miejsc wykorzystywanych do kąpieli” (z 6 lipca 2012r., z 3 lipca 2013 r. oraz 8 i 15 lipca 2014 r. – zawierające sprawozdania z badania jakości wody i prośbę o wydanie oceny jakości wody w pięciu miejscach wykorzystywanych do kąpieli nad jeziorem Serwy w miejscowości Serwy i Mołowiste oraz jeziorach Orle, Mikaszewo i Paniewo),
- rejestr miejsc wykorzystywanych do kąpieli w latach 2012–2013 na terenie Powiatu Augustowskiego prowadzony w PSSE,



- protokół kontroli przeprowadzonej przez PSSE 1 sierpnia 2012 r. w trzech miejscach wykorzystywanych do kąpieli na terenie Gminy Płaska, w którym stwierdzono m.in. że zostały ustawione „tablice informacyjne przy każdej plaży”.  
(dowód: akta kontroli str. 4-5, 6-14, 15-19, 126-129, 147-152, 171-181, 189-191, 201-208)

**Ocena częściowa**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie działalność w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa w miejscach wykorzystywanych do kąpieli.

**4. Informowanie społeczeństwa o zasadach korzystania z miejsc wykorzystywanych do kąpieli, o jakości wody i zagrożeniach na terenie miejsc wykorzystywanych do kąpieli**

Opis stanu faktycznego

4.1. W trzech miejscach wyznaczonych do kąpieli na terenie Gminy Płaska ustawiono tablice informacyjne „Miejsca wykorzystywane do kąpieli”, zaś nie umieszczono informacji o zasadach korzystania z tych miejsc oraz o sposobie powiadamiania o wypadkach oraz numerach alarmowych.  
(dowód: akta kontroli str. 8-14, 171-181)

4.2. W okresie objętym kontrolą, w ramach wzrokowego badania jakości wody przez pracownika ZGK, jak również w wyniku badań jakości wody zleczanych przez Wójta, nie stwierdzono przypadków pogorszenia jakości wody w miejscach wykorzystywanych do kąpieli na terenie Gminy Płaska. W rezultacie nie wystąpiła konieczność przekazywania społeczeństwu informacji o zagrożeniach związanych z niewłaściwą jakością wody.  
(dowód: akta kontroli str. 97-113, 116-125)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Miejsca wykorzystywane do kąpieli na terenie Gminy Płaska nie zawierały umieszczonych w ogólnie dostępnych miejscach informacji wymaganych art. 5 ust. 1 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, w zakresie:

- zasad korzystania z miejsc wykorzystywanych do kąpieli,
- ograniczeń w korzystaniu z miejsc wykorzystywanych do kąpieli,
- sposobu powiadamiania o wypadkach wraz z numerami alarmowymi.

Wójt wyjaśnił, że w okresie tym miejsca wykorzystywane do kąpieli w gminie nie funkcjonowały, co w ocenie NIK nie znajduje uzasadnienia w świetle zgromadzonych dowodów.

(dowód: akta kontroli str. 4-5, 6-14, 15-19, 126-129, 147-152, 171-181, 189-191, 201-208)

**Ocena częściowa**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie działalność w zakresie informowania społeczeństwa o zasadach korzystania z miejsc wykorzystywanych do kąpieli.

**IV. Wnioski**

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, wnosi o przestrzeganie – podczas organizowania i prowadzenia miejsc wykorzystywanych do kąpieli – wymogów ustawy Prawo wodne (w zakresie uzyskania zgody właściciela wody oraz przekazywania PSSE wyników badań jakości wody) oraz ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych.

**V. Pozostałe informacje i pouczenia**

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden kierownikowi jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku.

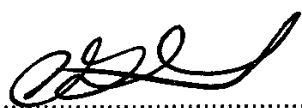
Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

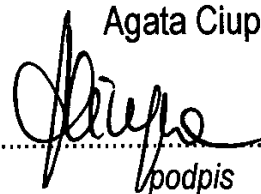
Białystok, dnia 28 sierpnia 2014 r.

Kontroler  
Marcin Bielawski  
Starszy inspektor kontroli państwowej



.....  
podpis

DYREKTOR DELEGATURY  
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku  
z up. WICEDYREKTOR  
Agata Ciupa



.....  
podpis