



**Najwyższa Izba Kontroli  
Departament Środowiska,  
Rolnictwa i Zagospodarowania  
Przestrzennego**

Warszawa, dnia 22 grudnia 2010 r.

**Pan  
Arkadiusz Bielecki  
Dyrektor  
Zespołu Szkół Centrum Kształcenia Rolniczego  
im. mjr pil. Władysława Szczesniewskiego  
w Widzewie**

KSR-4101-05-05/2010  
P/10/112

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli – Departament Środowiska, Rolnictwa i Zagospodarowania Przestrzennego, przeprowadziła kontrolę funkcjonowania Zespołu Szkół Centrum Kształcenia Rolniczego im. mjr pil. Władysława Szczesniewskiego w Widzewie, zwanego dalej „Zespołem Szkół”, prowadzonego przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2008 r. do 30 czerwca 2010 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Dyrektorowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, funkcjonowanie Zespołu Szkół.

Zespół Szkół został przejęty przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do prowadzenia z dniem 1 stycznia 2008 r., na mocy porozumienia z Powiatem Pabianickim. Całkowita powierzchnia nieruchomości, przekazanej Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi, wynosi 83,4 ha, a powierzchnia zabudowy obiektów szkolnych 15.650 m<sup>2</sup>. Nieruchomość jest własnością skarbu państwa pozostającą w zarządzie trwałym Zespołu Szkół. Ponadto Powiat Pabianicki przekazał na działalność statutową Zespołu Szkół, do bezpłatnego użytkowania, 77,6 ha gruntów rolnych, stanowiących jego własność, na okres do 31 grudnia 2011 r.

W latach szkolnych 2007/2008, 2008/2009 i 2009/2010, w Zespole Szkół funkcjonowały następujące szkoły: dla młodzieży – czteroletnie technikum i zasadnicza szkoła zawodowa, do których uczęszczało odpowiednio 242, 278 i 358 uczniów oraz dla dorosłych – trzyletnie technikum uzupełniające i od roku szkolnego 2009/2010 szkoła policealna, do których uczęszczało w powyższym okresie odpowiednio: 24, 31 i 50 uczniów. Od roku szkolnego 2008/2009 poszerzono ofertę edukacyjną o kształcenie w zawodach: technik organizacji usług gastronomicznych oraz kucharz małej gastronomii, a od roku szkolnego 2009/2010 w zawodzie technik ogrodnik. Zespół Szkół prowadził również internat.

W związku ze zwiększeniem liczby szkół i kierunków kształcenia w latach szkolnych 2008/2009 oraz 2009/2010 nastąpił wzrost zatrudnienia nauczycieli. W roku szkolnym 2008/2009 Zespół Szkół zatrudniał nauczycieli w łącznym wymiarze 40,3 etatu, a w roku szkolnym 2009/2010 – 43,1 etatu, w stosunku do 22,5 etatów nauczycielskich na dzień 1 stycznia 2008 r. Podstawową kadram nauczycielską stanowili nauczyciele dyplomowani i mianowani (odpowiednio 76,9%, 71,7% i 64,5% wszystkich nauczycieli zatrudnionych w Zespole Szkół w latach szkolnych 2007/2008, 2008/2009 i 2009/2010). Stan zatrudnienia nauczycieli przedmiotów zawodowych zwiększył się z 10,4 etatu na dzień 1 stycznia 2008 r. do 19,4 etatu w roku szkolnym 2008/2009 oraz do 24,8 etatu w roku szkolnym 2009/2010.

W ww. latach szkolnych zdawalność egzaminu maturalnego wśród absolwentów Zespołu Szkół wynosiła odpowiednio: 84%, 82,6% i 81%, a egzaminów zawodowych odpowiednio: 89,5%, 84,4% i 79,4%. Ponadto w latach szkolnych 2007/2008 i 2008/2009 uczniowie Zespołu Szkół uczestniczyli w 8 konkursach, turniejach lub olimpiadach, a w roku szkolnym 2009/2010 w 22 tego typu przedsięwzięciach.

W 2008 r. Zespół Szkół zrealizował wydatki budżetowe w kwocie 3.828 tys. zł (100% planowanych), w 2009 r. – 4.429,2 tys. zł (100% planowanych), a w I półroczu 2010 r. – 2.370,9 tys. zł (59,4% planu rocznego). Zobowiązania budżetowe Zespołu Szkół na koniec 2008 r., 2009 r. oraz I półrocza 2010 r. wynosiły odpowiednio: 152,5 tys. zł, 348,6 tys. zł i 92,8 tys. zł. Nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. W badanym okresie Zespół Szkół posiadał rachunek dochodów własnych, których główne źródło stanowiły odpłatności za wyżywienie i zakwaterowanie uczniów i młodzieży w internacie. Zrealizowane dochody własne wyniosły odpowiednio 64,5 tys. zł w 2008 r., 102,6 tys. zł w 2009 r. oraz 73,7 tys. zł w I półroczu 2010 r.

Najwyższa Izba Kontroli nie wnosi uwag do:

- Organizacji Zespołu Szkół oraz warunków realizacji zadań dydaktyczno-wychowawczych. Szkoły wchodzące w skład Zespołu kształciły w zawodach, dla których właściwym jest Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Zespół Szkół posiadał odpowiednią ilość pomieszczeń do prowadzenia zajęć lekcyjnych i praktycznych oraz bibliotekę. Obiekty i pracownie szkolne wyposażone były w wymagane pomoce dydaktyczne, sprzęt i materiały do kształcenia w poszczególnych zawodach. Stan zatrudnienia nauczycieli i ich kwalifikacje umożliwiały realizację zadań dydaktyczno-wychowawczych. Na mocy corocznie zawieranych porozumień z Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej „Ośrodek Zdrowia”

w Ksawerowie, Zespół Szkół zapewniał uczniom opiekę medyczną. Organizacja Zespołu Szkół była zgodna ze statutem;

- Sposobu prowadzenia działalności dydaktyczno-wychowawczej, w tym nadzoru pedagogicznego sprawowanego przez Dyrektora Zespołu Szkół oraz sposobu prowadzenia dokumentacji z przebiegu nauczania. Obowiązujące w Zespole Szkół plany nauczania spełniały wymogi określone w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 12 lutego 2002 r. w *sprawie ramowych planów nauczania w szkołach publicznych*<sup>1</sup>. Opracowane przez Dyrektora Zespołu Szkół plany nadzoru pedagogicznego były dostosowane do obowiązujących przepisów<sup>2</sup> i były realizowane. Dokumentacja z przebiegu nauczania była prowadzona zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 19 lutego 2002 r. w *sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji*<sup>3</sup>;
- Gospodarki finansowej Zespołu Szkół w zakresie postępowania w sprawach zamówień publicznych. Kontrolą objęto wydatki na kwotę 1.007 tys. zł. Zamówienia publiczne realizowane były z zachowaniem zasad, form i trybu określonych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. *Prawo zamówień publicznych*<sup>4</sup>.

Stwierdzone w trakcie kontroli nieprawidłowości polegały na:

- Przekroczeniu w 2009 r. planu wydatków budżetowych o 131.486,89 zł, tj. o 3%, w tym: w § 4010 – wynagrodzenia osobowe pracowników o 130.891,37 zł oraz w § 4110 – składki na ubezpieczenie społeczne o 595,52 zł. Dyrektor Zespołu Szkół wielokrotnie występował do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi informując o brakach środków na wynagrodzenia w planie finansowym na 2009 r. W wyjaśnieniach do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi Dyrektor stwierdził, że „*niewypłacenie wynagrodzeń pracownikom w terminach określonych w obowiązujących przepisach skutkowałyby koniecznością zapłaty odsetek oraz spowodowałyby naruszenie przepisów prawa pracy, powodując powstanie zobowiązań wymagalnych.*” Z uwagi na brak koniecznych środków na wynagrodzenia osobowe pracowników i składki na ubezpieczenia społeczne Dyrektor Zespołu Szkół podjął ostatecznie decyzję o ich wypłacie ze środków przeznaczonych na wydatki rzeczowe Zespołu Szkół, co stanowiło naruszenie art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. *o finansach publicznych*<sup>5</sup>;

---

<sup>1</sup> Dz. U. Nr 15, poz. 142 ze zm.

<sup>2</sup> Określonych w § 7 ust. 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2006 r. w *sprawie szczegółowych zasad sprawowania nadzoru pedagogicznego, wykazu stanowisk wymagającego kwalifikacji pedagogicznych, kwalifikacji niezbędnych do sprawowania nadzoru pedagogicznego, a także kwalifikacji osób, którym można zlecić prowadzenie badań i opracowywanie ekspertyz* (Dz.U. Nr 235, poz. 1703) oraz w § 21 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 7 października 2009 r. w *sprawie nadzoru pedagogicznego* (Dz. U. Nr 168, poz. 1324).

<sup>3</sup> Dz. U. Nr 23, poz. 225 ze zm.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759.

<sup>5</sup> Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.

- Dokonywaniu zapisów w księgach rachunkowych w sposób niezapewniający ich trwałości (w tzw. „buforze”), tj. niespełniających wymogów art. 23 ustawy z dnia 29 września 1994 r. *o rachunkowości*<sup>6</sup> oraz zatwierdzaniu zapisów księgowych z opóźnieniem wynoszącym od 1 do 5 miesięcy, co było niezgodnie z art. 24 ust. 1 i 5 ww. ustawy;
- Braku kontrasygnaty głównego księgowego Zespołu Szkół na umowach zawartych przez Dyrektora Zespołu Szkół, co było niezgodne z art. 45 ust. 1 pkt 3 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. *o finansach publicznych*<sup>7</sup>. Dotyczyło to 3 spośród 14 kontrolowanych umów;
- Nieprzeprowadzeniu przez Dyrektora Zespołu Szkół w latach 2008-2010 kontroli zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z trzech obiektów szkolnych: szklarni, szopy i wiaty na maszyny rolnicze. Naruszało to przepis § 3 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. *w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach*<sup>8</sup>. Kontrolę ww. obiektów przeprowadzono w dniu 25 października 2010 r., w trakcie kontroli NIK.

W wyniku kontroli ustalono, że z powodu ograniczonych środków finansowych, przyznanych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Zespół Szkół nie realizował w badanym okresie wszystkich koniecznych remontów i inwestycji. Nie zainstalowano silosu do magazynowania zbóż, zakupionego za kwotę 20 tys. zł w 2007 r. Środki w łącznej kwocie 880 tys. zł na modernizację sali gimnastycznej i internatu oraz na wykonanie fundamentu pod ww. silos, Dyrektor Zespół Szkół pozyskał z rezerwy celowej dopiero w październiku 2010 r.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Realizację wydatków zgodnie z planem finansowym zatwierdzonym przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.
2. Zamykanie ksiąg rachunkowych poszczególnych miesięcy bezpośrednio po sporządzeniu sprawozdania finansowego.
3. Zapewnienie kontrasygnowania przez głównego księgowego Zespołu Szkół umów o charakterze finansowym.
4. Przeprowadzanie, co najmniej raz w roku, kontroli zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z wszystkich obiektów należących do Zespołu Szkół.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się do Pana Dyrektora o przedstawienie, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

<sup>6</sup> Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1223 ze zm.

<sup>7</sup> Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.

<sup>8</sup> Dz. U. z 2003 r. Nr 6, poz. 69 ze zm.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Dyrektorowi prawo zgłoszenia na piśmie, do Dyrektora Departamentu Środowiska, Rolnictwa i Zagospodarowania Przestrzennego Najwyższej Izby Kontroli, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.