



PREZES  
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI  
Marian Banaś

KPS.410.1.1.2024

**Pani**  
**Katarzyna Łażewska-Hrycko**  
**Główny Inspektor Pracy**  
Państwowa Inspekcja Pracy  
Główny Inspektorat Pracy  
ul. Barska 28/30  
02-315 Warszawa

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/24/001 Wykonanie budżetu państwa w 2023 r. w części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Państwowa Inspekcja Pracy <sup>1</sup> , Główny Inspektorat Pracy <sup>2</sup> ul. Barska 28/30, 02-315 Warszawa
Kierownik jednostki kontrolowanej	Katarzyna Łażewska-Hrycko, Główny Inspektor Pracy od 10 lutego 2021 r.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>3</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Pracy, Spraw Społecznych i Rodziny
Kontrolerzy	1. Adrian Przepiórka, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KPS/8/2024 z 16 stycznia 2024 r. 2. Kamil Strenkowski, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KPS/7/2023 z 16 stycznia 2024 r.

(akta kontroli tom 1, str. 1-4)

## II. Cel i zakres kontroli

Cel kontroli	<p>Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania budżetu państwa w 2023 roku, pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 12 – Państwowa Inspekcja Pracy oraz ocena wykonania planów finansowych jednostek finansowanych w ramach tej części budżetu państwa.</p> <p>Ocenie podlegały w szczególności:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– realizacja wydatków budżetu państwa, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych,</li><li>– sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał 2023 r. w zakresie operacji finansowych,</li><li>– system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań,</li><li>– nadzór i kontrola sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>4</sup>, w tym nadzór nad wykonaniem planów finansowych podległych jednostek.</li></ul> <p>Przeprowadzono również analizę porównawczą danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami z roku ubiegłego.</p>
Zakres kontroli	<p>Podstawą sformułowania oceny wymienionych wyżej obszarów były ustalenia dokonane w wyniku następujących działań kontrolnych:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– analizy realizacji wydatków budżetu państwa, w tym efektów uzyskanych w wyniku wydatkowania środków,</li></ul>

<sup>1</sup> Dalej: PIP.

<sup>2</sup> Dalej: GIP.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm., dalej: ufp.

- kontroli przestrzegania ustalonych dla części 12 limitów wydatków, w tym – limitów środków na wynagrodzenia,
- analizy wybranej próby wydatków dysponenta III stopnia,
- kontroli prawidłowości udzielania i realizacji wybranych zamówień publicznych,
- analizy prawidłowości sporządzenia wybranych sprawozdań,
- analizy stosowanych przez dysponenta instrumentów nadzoru nad wykonaniem budżetu państwa przez podległe jednostki finansowane w ramach części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy.

Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej kontrolowanej działalności.

#### OCENA OGÓLNA

### III. Ocena ogólna<sup>5</sup> kontrolowanej działalności

Uzasadnienie oceny ogólnej

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2023 r. w części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy.

W wyniku kontroli 3,5% zrealizowanych wydatków budżetu państwa (451 102,7 tys. zł) przez dysponenta części 12 stwierdzono, że zostały one poniesione w granicach kwot określonych w planie finansowym, w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonymi w ufp. Nie stwierdzono przypadków wydatków niecelowych i niegospodarnych.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie zaopiniowała roczne sprawozdania za 2023 r. sporządzone przez dysponenta części 12. System kontroli zarządczej zapewniał kontrolę w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań budżetowych oraz operacji finansowych.

### IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej<sup>6</sup> kontrolowanej działalności

#### OBSZAR

#### Dochody budżetowe

Opis stanu faktycznego

W ustawie budżetowej na rok 2023 z dnia 15 grudnia 2022 r.<sup>7</sup> w części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy zaplanowano 2472,0 tys. zł dochodów. Wykonane wyniosło 3574,7 tys. zł i były wyższe od kwoty planowanej o 44,6%. W porównaniu do 2022 r. kwota zrealizowanych dochodów była wyższa o 25,0%. Główne źródła dochodów stanowiły:

- wpływy z tytułu grzywien, mandatów i innych kar pieniężnych od osób fizycznych w kwocie 1370,9 tys. zł (38,3% ogółu dochodów), wzrost o 34,2% w porównaniu do 2022 r.;
- wpływy z tytułu grzywien i innych kar pieniężnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych w kwocie 1192,9 tys. zł (33,4% ogółu dochodów), wzrost o 39,3% w porównaniu do 2022 r.;
- wpływy ze sprzedaży składników majątkowych w kwocie 313,7 tys. zł (8,8% ogółu dochodów), spadek o 23,7% w porównaniu do 2022 r.;

<sup>5</sup> W kontroli wykonania budżetu państwa w 2023 r. NIK stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej, ani dla negatywnej stosuje się ocenę w formie opisowej.

<sup>6</sup> Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>7</sup> Dz. U. z 2023 r. poz. 256, ze zm., dalej: ustawa budżetowa.

- wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów w kwocie 196,1 tys. zł (5,5% ogółu dochodów), spadek o 36,7% w porównaniu do 2022 r.

Wyższe wykonanie dochodów w porównaniu z 2022 r. spowodowane było m.in. uzyskaniem wyższych wpływów z kar pieniężnych nakładanych na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym<sup>8</sup>, zakupu nowych samochodów co pozwoliło na wycofanie z użytku większej niż zakładano liczby samochodów o złym stanie technicznym, które generowały wysokie koszty eksploatacji oraz uzyskaniem wyższych dochodów z kar umownych z tytułu nienależytego wykonania umów na dostawę towarów i usług.

Dochody wykonane w GIP w 2023 r. wyniosły 170,6 tys. zł i były wyższe od kwoty planowanej o 57,6 tys. zł i o 273,3 tys. zł wyższe w porównaniu do wykonania dochodów w 2022 r.

Wyższe wykonanie dochodów w GIP w porównaniu do 2022 r. wynikało m.in. z uzyskania w 2023 r. wpływów z tytułu opłat za egzamin na rzeczoznawcę bhp oraz nieplanowanych wpływów w związku z zatrzymaniem wadium w trybie ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych<sup>9</sup>.

(akta kontroli tom 1, str. 8-9; tom 2, str. 312-315; tom 3, str. 2, 7-8, 191, 197)

Według stanu na koniec 2023 r. w części 12 wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w kwocie 4825,3 tys. zł. Były one niższe w porównaniu do 2022 r. o 23,6%. Należności dotyczyły m.in.:

- grzywien i innych kar pieniężnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych – 2895,3 tys. zł;
- grzywien, mandatów i innych kar pieniężnych od osób fizycznych – 1417,5 tys. zł;
- wpływów z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat – 176,4 tys. zł.

W GIP na koniec 2023 r. wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w kwocie 242,9 tys. zł i były wyższe w porównaniu do 2022 r. o 17,3%. Należności dotyczyły:

- kar i odszkodowań wynikających z umów – 164,4 tys. zł;
- wpływów z pozostałych odsetek – 74,6 tys. zł;
- opłat i kosztów sądowych oraz innych opłat uiszczanych na rzecz Skarbu Państwa z tytułu postępowania sądowego i prokuratorskiego – 3,9 tys. zł.

(akta kontroli tom 3, str. 2, 7, 191, 197)

OBSZAR

## 2. Wydatki

### 2.1. Wydatki budżetu państwa

Opis stanu faktycznego

**2.1.1.** Zaplanowane w ustawie budżetowej wydatki budżetu państwa w części 12 wyniosły 453 433,0 tys. zł. W planie po zmianach wydatki wyniosły 457 703,0 tys. zł. W 2023 r. planu wydatków nie zwiększano środkami z rezerwy ogólnej i rezerwy celowych. Nie wystąpiły wydatki, które nie wygasły z upływem bieżącego roku budżetowego.

(akta kontroli tom 1, str. 5-7, 10; tom 3, str. 3-4)

Zrealizowane wydatki w 2023 r. wyniosły 451 102,7 tys. zł, tj. 98,6% planu po zmianach. W porównaniu do 2022 r. wydatki były wyższe o 13,4%.

<sup>8</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 2201, ze zm.

<sup>9</sup> Dz.U. z 2023 r. poz. 1605, ze zm., dalej: ustawa Pzp.

Wydatki GIP w 2023 r. wyniosły 64 338,2 tys. zł, tj. 97,1% planu po zmianach i były wyższe o 18,6% w porównaniu do wydatków wykonanych w 2022 r. Na wzrost wydatków rok do roku wpływ miały głównie: wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych, wzrost minimalnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, wzrost cen paliw i energii, a także podwyżki wynagrodzeń pracowników oraz intensyfikacja działań w tym: prewencyjno-promocyjnych i szkoleniowych w związku z odwołaniem pandemii COVID-19.

(akta kontroli tom 1, str. 10-11; tom 2, str. 333-335; tom 3, str. 3-4, 9-12, 192-193, 198-199)

Według stanu na koniec 2023 r. zobowiązania PIP wyniosły 26 026,0 tys. zł i w porównaniu do poprzedniego roku były wyższe o 7,2%. Zobowiązania dotyczyły w szczególności:

- dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla pracowników PIP za 2023 r. – 19 507,0 tys. zł;
- składek na ubezpieczenie społeczne, Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy – 3728,4 tys. zł;
- zakupu usług pozostałych – 1230,7 tys. zł.

Zobowiązania GIP według stanu na koniec 2023 r. wyniosły 3002,4 tys. zł i w porównaniu do 2022 r. były niższe o 13,0%. Zobowiązania dotyczyły w szczególności:

- dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla pracowników GIP za 2023 r. – 1892,4 tys. zł;
- zakupu usług pozostałych – 590,6 tys. zł;
- składek na ubezpieczenie społeczne, Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy – 363,0 tys. zł.

(akta kontroli tom 3, str. 3-4, 9-12, 192-193, 198-199)

Wydatki w części 12 przeznaczono na<sup>10</sup>:

- wydatki bieżące jednostek budżetowych w kwocie 436 965,1 tys. zł, tj. 99,4% planu po zmianach i 96,9% wydatków ogółem;
- wydatki majątkowe w kwocie 10 888,0 tys. zł, tj. 75% planu po zmianach i 2,4% wydatków ogółem;
- świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 3249,6 tys. zł, tj. 97% planu po zmianach i 0,7% wydatków ogółem.

21 sierpnia 2023 r. Minister Finansów na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy budżetowej na rok 2023<sup>11</sup> wprowadził zmianę, w wyniku której zwiększył w części 12 budżetu państwa wydatki o kwotę 4270 tys. zł.

(akta kontroli tom 1, str. 10, 531; tom 2, str. 46-47; tom 3, str. 3-4)

Badaniem pod kątem legalności, gospodarności, celowości i rzetelności objęto realizację wydatków w kwocie 15 872,7 tys. zł, co stanowiło 3,5% wydatków dysponenta głównego i 24,7% wydatków GIP. Doboru wydatków dokonano na podstawie wygenerowanych z systemu księgowego zapisów i dowodów księgowych odpowiadających pozapłacowemu wydatkom. Próba w kwocie 15 796,9 tys. zł (39 dowodów księgowych) została wylosowana metodą monetarną (MUS<sup>12</sup>), a w sposób celowy dokonano doboru jednego dowodu księgowego w kwocie 75,8 tys. zł.

<sup>10</sup> Bez wydatków niewygasających.

<sup>11</sup> Dz. U. poz. 1574.

<sup>12</sup> Z prawdopodobieństwem proporcjonalnym do wartości.

W wyniku przeprowadzonego badania stwierdzono, że wydatki poniesiono w granicach kwot określonych w planie finansowym, w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonymi w ufp.

(akta kontroli tom 1, str. 578-580; tom 2 str. 58-178)

Kontrolą w zakresie prawidłowości udzielania zamówień publicznych oraz wyłączenia stosowania ustawy Pzp objęto trzy zamówienia publiczne – jedno przeprowadzone w oparciu o przepisy ustawy Pzp oraz dwa wyłączone z jej stosowania. Łączna zawartość umów i poniesionych wydatków w 2023 r. wynosiła 480,1 tys. zł, co stanowiło 0,1% wydatków dysponenta głównego. Udzielone zamówienia dotyczyły:

- dostawy samochodu osobowego dla PIP GIP – drugie postępowanie<sup>13</sup>. Zamówienie przeprowadzono w oparciu o art. 275 pkt 1 ustawy Pzp, tj. tryb podstawowy. Wartość zawartej umowy i poniesionego wydatku 323,8 tys. zł;
- zakupu podręczników „Kultura bezpieczeństwa” do programu edukacyjnego PIP, wartość zamówienia 80,5 tys. zł, w 2023 r. wydatkowano 80,5 tys. zł. Zamówienie zostało wyłączone ze stosowania ustawy Pzp na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp, tj. jego wartość nie przekroczyła 130 tys. zł;
- dostawy akcesoriów komputerowych i elektronicznych kodów aktywujących umożliwiających rozbudowę klastra wysokiej dostępności o trzeci serwer i wykorzystanie macierzy dyskowych. Wartość zamówienia wynosiła 75,8 tys. zł, w 2023 r. wydatkowano 100% tej kwoty.

W zakresie przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na dostawę samochodu osobowego dla PIP Głównego Inspektoratu Pracy stwierdzono nieprawidłowość polegającą na naruszeniu art. 448 ustawy Pzp. Opis ustaleń w tym zakresie zawarto w sekcji *stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli tom 2, str. 90-92, 125-127, 177-178, 357-364)

**2.1.2.** W 2023 r. GIP w planie po zmianach zaplanował 25 zamówień, z których jedno nie zostało zakończone do końca 2023 r., a siedem postępowań przetargowych unieważniono. Na podstawie przeprowadzonych zamówień publicznych procedowanych w oparciu o ustawę Pzp, GIP w 2023 r. zawarł 17 umów na kwotę 23 721,4 tys. zł<sup>14</sup>.

W zakresie zamówień publicznych wyłączonych ze stosowania ustawy Pzp w 2023 r. GIP zawarł 105 umów na łączną kwotę 61 839,1 tys. zł. Jedna umowa o najwyższej wartości 60 468,3 tys. zł dotyczyła najmu powierzchni biurowych na lata 2024-2033. Zamówienie to zostało wyłączone ze stosowania ustawy Pzp na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

(akta kontroli tom 1 str. 419-423, 460-472)

Plan zamówień publicznych wraz z aktualizacjami był publikowany przez GIP w Biuletynie Zamówień Publicznych<sup>15</sup> oraz w Biuletynie Informacji Publicznej PIP w terminie i zakresie określonym w art. 23 ust. 1 i 3 Pzp. Roczne sprawozdanie o udzielonych zamówieniach publicznych zostało przekazane do Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych 13 lutego 2023 r., w terminie i w zakresie wynikającym z art. 82 ustawy Pzp.

(akta kontroli tom 1 str. 389-423, 435-459)

**2.1.3.** Zastępca Głównego Inspektora Pracy 21 listopada 2023 r. podjął decyzję w sprawie blokowania planowanych na rok 2023 wydatków na łączną kwotę 3451 tys. zł. Decyzja została podjęta w oparciu o wnioski składane przez Okręgowych

<sup>13</sup> O numerze referencyjnym 1.2.4.

<sup>14</sup> Wartość zawartych umów bez podatku od towarów i usług.

<sup>15</sup> Dalej: BZP.

Inspektorów Pracy, które zostały przekazane do GIP między 13, a 17 listopada 2023 r. w związku z posiadaniem nadmiarowych środków powstałych m.in. w wyniku oszczędności w realizacji niektórych zamówień publicznych oraz opóźnieniami w realizacji zaplanowanych na 2023 r. zadań inwestycyjnych. Główna Inspektor Pracy wyjaśniła m.in., że na bieżąco szczegółowo analizowano przebieg realizacji budżetu poszczególnych jednostek, w tym trwających postępowań przetargowych. Dopiero po ich zakończeniu i uzyskaniu pewności, co do wielkości środków możliwych do zgłoszenia w blokadzie podjęta została jedna łączna decyzja o ich blokadzie.

(akta kontroli tom 1, str. 567-577)

**2.1.4.** W 2023 r. wysokość środków na wynagrodzenia osobowe wyniosła 293 699,0 tys. zł. Wykonanie wydatków było o 0,1 tys. zł niższe od planu po zmianach.

Stan zatrudnienia w PIP w 2023 r. zaplanowano na poziomie 2760 etatów, tj. na takim samym poziomie jak w 2022 r. Przeciętne zatrudnienie wyniosło 2515 etatów i w stosunku do zatrudnienia w 2022 r. było wyższe o 32 etaty. Stan zatrudnienia według sprawozdania Rb-70<sup>16</sup> na koniec 2023 r. wyniósł 2664 etaty i był wyższy o 143 etaty w porównaniu do 2022 r. Różnica stanu zatrudnienia na koniec lat 2022 i 2023 wynikała ze zmiany sposobu wykazywania w Rb-70 „Stanu na koniec okresu”. Wzrost stanu zatrudnienia na koniec okresu liczony w sposób sprzed zmiany rozporządzenia w sprawie sprawozdawczości wyniósł 34,6 etatu.

W przypadku osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń, przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na jednego pełnozatrudnionego wyniosło 9,7 tys. zł i było wyższe o 0,4 tys. zł w porównaniu do 2022 r., tj. o 4,1%. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe w 2023 r. wyniosło 16,1 tys. zł i było o 1,7 tys. zł wyższe w porównaniu do 2022 r., tj. o 12,1%.

W sprawozdaniu Rb-70 za IV kwartał 2023 r. w formularzu dotyczącym osób zatrudnionych do wykonywania prac interwencyjnych i robót publicznych, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne<sup>17</sup> wykazano na koniec okresu sprawozdawczego 12 etatów w przeliczeniu na pełnozatrudnionych. Łącznie w 2023 r. w poszczególnych Okręgowych Inspektoratach Pracy<sup>18</sup> zorganizowano prace interwencyjne dla 26 osób na stanowiskach, za które PIP otrzymała refundację z Funduszu Pracy w wysokości 125,1 tys. zł.

W 2023 r. w GIP przeciętne zatrudnienie wyniosło 217 etatów i było o dwa etaty niższe niż w 2022 r. Stan zatrudnienia wg sprawozdania Rb-70 na koniec 2023 r. wyniósł 232,5 etaty i był niższy o 12,9 od stanu na koniec 2022 r.

(akta kontroli tom 1, str. 13-14, tom 2, str. 292-295, 316, tom 3 str. 26-28, 207-214)

Kontrolą objęto czas pracy jednego z radców prawnych zatrudnionego na etacie w GIP. Analizą objęto trzy dni<sup>19</sup>, podczas których osoba ta świadczyła usługi prawne w ramach dodatkowego zajęcia zarobkowego. Stwierdzono, że w dwóch spośród trzech dni pracownik ten przebywał na urlopie wypoczynkowym. Natomiast w jednym dniu stawiał się do pracy w GIP, a następnie uzyskał ustną zgodę dyrektora Departamentu Prawnego na wyjście prywatne, które w pełni odpracował.

<sup>16</sup> Sprawozdanie o zatrudnieniu i wynagrodzeniach. Dane według rodzaju zadania A i B.

<sup>17</sup> Dz. U. poz. 864.

<sup>18</sup> Dalej: OIP.

<sup>19</sup> 22 grudnia 2022 r., 23 marca 2023 r. oraz 27 kwietnia 2023 r.

W 2023 r. w GIP nie zawarto żadnej umowy zlecenia lub o dzieło z osobami wykonującymi zadania podstawowe<sup>20</sup>, które trwały powyżej trzech miesięcy. Zawarto jedną umowę o dzieło z osobą wykonującą zadania pomocnicze w okresie od 1 kwietnia do 31 grudnia 2023 r. Przedmiotem umowy było wprowadzanie przez wykonawcę aktualizacji treści przepisów prawnych dostępnych w systemie teleinformatycznym „Navigator”. Z tytułu ww. umowy GIP poniosła w 2023 r. łączny wydatek w wysokości 4,5 tys. zł.

(akta kontroli tom 1, str. 15; tom 2, str. 52-54)

**2.1.5.** W planie wydatków inwestycyjnych na 2023 r. zaplanowano łącznie 14 357,0 tys. zł<sup>21</sup> na realizację ośmiu wydatków inwestycyjnych, 28 zakupów inwestycyjnych, w tym siedem zakupów inwestycyjnych w GIP (4902,0 tys. zł) oraz jeden zakup inwestycyjny dotyczący obiektu zabytkowego będącego w użytkowaniu PIP.

W trakcie 2023 r. dodano 20 nowych zadań na łączną kwotę 1285,3 tys. zł, w tym dwa nowe zadania inwestycyjne na łączną kwotę 80 tys. zł i 18 zakupów inwestycyjnych na łączną kwotę 1205,3 tys. zł<sup>22</sup>. Zrezygnowano z realizacji trzech zaplanowanych wydatków inwestycyjnych na łączną kwotę 366,0 tys. zł, tj. przebudowy i zmiany w zakresie spełniania warunków ochrony przeciwpożarowej budynku administracyjno-biurowego w OIP w Warszawie Oddział w Ostrołęce (203,0 tys. zł); dostosowania i montażu dźwigu osobowego w OIP w Kielcach (94,0 tys. zł) oraz wprowadzonego po zmianach, dostosowania do przepisów przeciwpożarowych budynku użytkowanego przez Oddział OIP Bydgoszcz w Toruniu (69,0 tys. zł). Rezygnacja z realizacji ostatniego zadania spowodowana była brakiem możliwości zabezpieczenia środków przez pozostałych użytkowników nieruchomości.

Ostatecznie w części 12 budżetu państwa zrealizowano wydatki majątkowe na kwotę 10 888,0 tys. zł, tj. 75,2% kwoty ujętej w ustawie budżetowej i 75,0% planu po zmianach. Główna Inspektor Pracy wyjaśniła, że wykonanie wydatków majątkowych na poziomie 75,0% spowodowana była oszczędnościami powstałymi z procedowanych zamówień publicznych, rezygnacji z realizacji zadań, które wynikały z braku ofert oraz wycofaniem się współinwestorów z realizacji wspólnych zadań w minionym roku.

Decyzją zastępcy Głównego Inspektora Pracy zablokowane zostały wydatki na zakupy inwestycyjne GIP na 2023 r. na kwotę 655 tys. zł<sup>23</sup>.

(akta kontroli tom 1, str. 569-572, 576; tom 2, str. 46-47, 292-295)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki stwierdzono nieprawidłowość polegającą na przekroczeniu o 37 dni<sup>24</sup> w postępowaniu o nr referencyjnym 1.2.4. terminu przekazania do BZP ogłoszenia o wykonaniu umowy. Stanowiło to naruszenie art. 448 ustawy Pzp zgodnie, z którym Zamawiający, w terminie 30 dni od wykonania umowy, zamieszcza w BZP ogłoszenie o wykonaniu umowy.

<sup>20</sup> Jako zadania podstawowe należy uznać wykonywanie pracy w komórkach merytorycznych.

<sup>21</sup> W wartości tej nie uwzględniono środków do rozdysponowania przez GIP.

<sup>22</sup> W 2023 r. w planie wydatków majątkowych po zmianach ujęto: w wydatkach inwestycyjnych jednostek budżetowych – 10 zadań w tym: pięć zadań zrealizowanych, jedno zadanie zrealizowane częściowo, cztery zadania niezrealizowane; w wydatkach na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych – 46 zadań w tym: 43 zadania zrealizowane, trzy zadania niezrealizowane oraz w wydatkach inwestycyjnych na obiekty zabytkowe – jedno zadanie niezrealizowane.

<sup>23</sup> W wartości tej nie uwzględniono blokady środków nierozdysponowanych na zadania inwestycyjne realizowane w 2023 r. przez jednostki podległe w paragrafie 6050 w wysokości 10 tys. zł.

<sup>24</sup> Odbioru samochodu do umowy z dnia 23 czerwca 2023 r. dokonano w dniu 24 listopada 2023 r. tymczasem ogłoszenie o wykonaniu umowy zostało opublikowane w BZP w dniu 30 stycznia 2024 r.



Główna Inspektor Pracy wyjaśniła m.in. że niedochowanie terminu w przedmiotowym postępowaniu nastąpiło na skutek przeoczenia. Analiza prawidłowości realizacji obowiązku wynikającego z art. 448 ustawy Pzp wykazała, że we wszystkich pozostałych prowadzonych procedurach przetargowych wymagane prawem ogłoszenia o wykonaniu umowy zostały przekazane w ustawowym terminie.

(akta kontroli tom 2, str. 336-352)

Opis stanu  
faktycznego

## 2.2. Wydatki budżetu środków europejskich

W 2023 r. w części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy nie poniosła wydatków w ramach budżetu środków europejskich.

(akta kontroli tom 1, str. 12)

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2023 r. przez kontrolowaną jednostkę w zakresie wydatków.

Wydatki objęte kontrolą poniesiono w granicach kwot określonych w planie finansowym, w sposób celowy i oszczędny. Stwierdzona w wyniku kontroli nieprawidłowość dotycząca naruszenia art. 448 ustawy Pzp nie miała wpływu na wynik udzielonego zamówienia publicznego.

## 3. Sprawozdawczość

Opis stanu  
faktycznego

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania łącznych sprawozdań za 2023 r. przez dysponenta części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy i sprawozdań jednostkowych GIP:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy)<sup>25</sup>,
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdanie za IV kwartał 2023 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb- Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 12 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanej jednostki (dysponent III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

(akta kontroli tom 2, str. 317-332; tom 3, str. 1-13, 219-222)

<sup>25</sup> Wykazano środki zaangażowane z wkładu UE w wysokości 4,9 tys. zł przeznaczone na realizację programu EaSI (Europejski program na rzecz zatrudnienia i innowacji społecznych) wykazano środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 ufp.

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzone przez kontrolowaną jednostkę sprawozdania budżetowe w zakresie operacji finansowych.

## V. Wnioski

Ze względu na nieusuwalny charakter stwierdzonej w toku kontroli nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli odstępuje od formułowania wniosku pokontrolnego.

## VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla Głównego Inspektora Pracy, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie<sup>26</sup> umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Prezesa Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Warszawa, 12 kwiecień 2024 r.

Prezes  
Najwyższej Izby Kontroli  
Marian Banaś

/-/

.....  
podpis

---

<sup>26</sup> Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym, na adres elektronicznej skrzynki podawczej (ePUAP) NIK lub na adres mailowy NIK wskazany w stopce na pierwszej stronie niniejszego wystąpienia. W przypadku zaś nadania pisma z zastrzeżeniami (pisma opatrzonego własnoręcznym podpisem) w placówce pocztowej operatora wyznaczonego, NIK zwraca się z prośbą o dodatkowe przekazanie skanu tych zastrzeżeń na ww. adres mailowy.