



WICEPREZES  
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI  
Małgorzata Motylow

KGP. 410.005.01.2022

Jacek Sasin  
Wiceprezes Rady Ministrów  
Minister Aktywów Państwowych  
ul. Krucza 36/Wspólna 6  
00-522 Warszawa

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

*P/22/003 - Udostępnianie informacji publicznej przez jednostki administracji rządowej*

# I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Ministerstwo Aktywów Państwowych <sup>1</sup> , ul. Krucza 36/Wspólna 6, 00-522 Warszawa.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Jacek Sasin, Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Aktywów Państwowych od 15 listopada 2019 r. <sup>2</sup>
Zakres przedmiotowy kontroli	Zakres przedmiotowy kontroli: <ol style="list-style-type: none"><li>1. Zapewnienie warunków prawnych i organizacyjnych umożliwiających prawidłową realizację obowiązków związanych z udostępnianiem informacji publicznej.</li><li>2. Prawidłowość realizacji zadań dotyczących udostępniania informacji publicznej.</li></ol>
Okres objęty kontrolą	Od 19 listopada 2019 roku do czasu zakończenia czynności kontrolnych w jednostce w dniu 22 lipca 2022 r. (z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność).
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli. <sup>3</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji
Kontroler	Anna Noworyta, st. inspektor kp., upoważnienie do kontroli nr KGP/53/2022 z 10 maja 2022 r.  (akta kontroli str.1-3)

<sup>1</sup> Utworzone z dniem 15 listopada 2019 r. na mocy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 listopada 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie utworzenia Ministerstwa Energii (Dz. U. poz. 2290). Dalej: ministerstwo lub MAP, przy czym termin ministerstwo odnosi się również do Ministerstwa Energii, funkcjonującego w okresie do 14 listopada 2019 r.

<sup>2</sup> Powołany postanowieniem Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 15 listopada 2019 r. nr 1131.24.2019 (M.P. poz.1092). Dalej: Minister.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

## II. Ocena ogólna<sup>4</sup> kontrolowanej działalności

### OCENA OGÓLNA

W okresie objętym kontrolą NIK Minister Aktywów Państwowych zapewnił warunki organizacyjne i kadrowe umożliwiające prawidłową realizację zadań związanych z udostępnianiem informacji publicznej.

W regulaminach organizacyjnych komórek MAP zostały wprowadzone regulacje prawne w zakresie udostępniania informacji publicznej oraz zamieszczania informacji w Biuletynie Informacji Publicznej<sup>5</sup>. Minister zapewnił obsługę strony podmiotowej BIP oraz stworzył warunki organizacyjne dla realizacji, innych niż obsługa BIP, zadań dotyczących udostępniania informacji publicznych.

W Ministerstwie wdrożono mechanizmy kontroli zarządczej, służące identyfikacji problemów w obszarze udostępniania informacji publicznej. Minister rzetelnie i w sposób wymagany przepisami ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej<sup>6</sup> odpowiadał na wnioski o udostępnienie informacji publicznej, które wpłynęły do Ministerstwa w kontrolowanym okresie. Minister uczestniczył jako strona w sprawach sądownoadministracyjnych ze skarg, które zostały złożone na odmowę udostępnienia informacji publicznej oraz udostępnił informację publiczną na mocy prawomocnych wyroków, które zapadły w tych postępowaniach.

Minister Aktywów Państwowych na ogół rzetelnie prowadził stronę podmiotową BIP MAP, przekazywał ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji informacje niezbędne do zamieszczenia na stronie podmiotowej BIP, a także we właściwy sposób udostępniał informacje sektora publicznego o szczególnym znaczeniu dla rozwoju innowacyjności w państwie lub rozwoju społeczeństwa informacyjnego do ponownego wykorzystywania.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły nieopublikowania na stronie BIP Ministerstwa:

- pełnych informacji publicznych o przebiegu i efektach kontroli, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 4 lit. a) tiret drugie udip, co było działaniem nierzetelnym,
- instrukcji korzystania ze strony BIP wymaganej w § 11 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 stycznia 2007 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej<sup>7</sup>,
- dokumentu o nazwie plan działania na rzecz poprawy zapewniania dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, co było niezgodne z art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami.<sup>8</sup>

<sup>4</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>5</sup> Dalej: BIP.

<sup>6</sup> Dz. U. z 2022 poz. 902. Dalej: udip

<sup>7</sup> Dz.U. Nr 10, poz. 68. Dalej: rozporządzenie BIP.

<sup>8</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 1062, ze zm.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej<sup>9</sup> kontrolowanej działalności**

OBSZAR

#### **1. Zapewnienie warunków prawnych i organizacyjnych umożliwiających prawidłową realizację obowiązków związanych z udostępnianiem informacji publicznej**

Opis stanu faktycznego

W obowiązujących w latach 2019-2022 (do 22 lipca 2022 r.) w Ministerstwie Aktywów Państwowych<sup>10</sup> regulaminach organizacyjnych ustalonych zarządzeniami Ministra na podstawie art. 39 ust. 6 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów<sup>11</sup> oraz wewnętrznych regulaminach komórek rozpatrujących sprawy z zakresu udostępniania informacji publicznej<sup>12</sup> zostały określone zasady udostępniania informacji publicznej.

W Zarządzeniu Ministra Energii z dnia 17 stycznia 2019 r.<sup>13</sup> wśród zadań Biura Komunikacji Społecznej określono:

- koordynowanie udzielania odpowiedzi na wnioski obywateli przesłane do ministerstwa na podstawie udip oraz ustawy z dnia 25 lutego 2016 r. o ponownym wykorzystaniu informacji sektora publicznego<sup>14</sup> (§ 29 pkt. 3),
- pełnienie nadzoru administracyjnego nad portalem i Biuletynem Informacji Publicznej ministerstwa oraz przygotowanie i publikowanie materiałów informacyjnych na stronach internetowych i w Biuletynie Informacji Publicznej (§ 29 pkt. 4),
- opracowywanie i projektowanie nowych podstron internetowych oraz prowadzenie prac, których celem jest rozwój graficzny i funkcjonalny serwisu internetowego i Biuletynu Informacji Publicznej (§ 29 pkt. 5).

Zarządzeniem Ministra Aktywów Państwowych z dnia 7 lutego 2020 r.<sup>15</sup> dwa pierwsze zadania zostały powierzone Centrum Koordynacyjnemu (§ 16 pkt. 4 i 5 Regulaminu

<sup>9</sup> Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>10</sup> W okresie objętym kontrolą, tj. w latach 2019-2022 podstawą prawną działania Ministerstwa Aktywów Państwowych były: Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Aktywów Państwowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2256),

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 listopada 2019 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie utworzenia Ministerstwa Energii (Dz.U. z 2019 r. poz. 2290),

Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 marca 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Aktywów Państwowych (Dz.U. poz. 496),

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie przekształcenia Ministerstwa Aktywów Państwowych (Dz.U. poz. 498),

Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 października 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Aktywów Państwowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1746),

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 października 2020 r. w sprawie przekształcenia Ministerstwa Aktywów Państwowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1757).

<sup>11</sup> Dz.U. z 2022 r. poz. 1188.

<sup>12</sup> Regulaminy organizacyjne komórek odpowiedzialnych za wskazane zadania zostały wprowadzone: zarządzeniem Nr 57 Dyrektora Generalnego Ministerstwa Energii z dnia 22 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia wewnętrznego regulaminu organizacyjnego Biura Komunikacji Społecznej, zarządzeniem Nr 37 Dyrektora Generalnego Ministerstwa Aktywów Państwowych z dnia 2 września 2020 r. w sprawie ustalenia wewnętrznego regulaminu organizacyjnego Departamentu Komunikacji, zarządzeniem Nr 76 Dyrektora Generalnego Ministerstwa Aktywów Państwowych z dnia 20 kwietnia 2021 r. w sprawie ustalenia wewnętrznego regulaminu organizacyjnego Biura Ministra, zarządzeniem Nr 116 Dyrektora Generalnego Ministerstwa Aktywów Państwowych z dnia 21 października 2021 r. w sprawie ustalenia wewnętrznego regulaminu organizacyjnego Departamentu Komunikacji.

<sup>13</sup> Zarządzenie Ministra Energii z dnia 17 stycznia 2019 r. zmieniające zarządzenie w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Energii (Dz. Urz. ME poz. 2).

<sup>14</sup> Dz. U. 2016 poz. 352.

<sup>15</sup> Zarządzenie Ministra Aktywów Państwowych w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego z dnia 7 lutego 2020 r. (Dz. Urz. MAP poz. 3).

Organizacyjnego), a następnie zarządzeniem z dnia 27 kwietnia 2020 r.<sup>16</sup> Departamentowi Komunikacji (§ 21 pkt. 6 i 7 Regulaminu Organizacyjnego). Zadania te utrzymano w gestii tej komórki zarządzeniem z dnia 5 czerwca 2020 r.<sup>17</sup> W zarządzeniu Ministra z dnia 12 listopada 2020 r.<sup>18</sup> zadania te zostały podzielone: Departament Komunikacji pełnił nadzór nad zewnętrznym portalem ministerstwa oraz przygotowywał i publikował materiały informacyjne na jego stronach internetowych (§ 23 pkt. 6 Regulaminu Organizacyjnego), natomiast Biuro Ministra koordynowało prace dotyczące udostępniania oraz ponownego wykorzystania informacji publicznej (§ 34 pkt. 6 Regulaminu Organizacyjnego). Podział ten został utrzymany w kolejnych zarządzeniach Ministra z dnia 3 grudnia 2020 r.<sup>19</sup> oraz z dnia 19 marca 2021 r.<sup>20</sup> Zarządzeniem Ministra Aktywów Państwowych z dnia 13 października 2021 r.<sup>21</sup> przekazano oba powyższe zadania do Departamentu Komunikacji. W Regulaminie Organizacyjnym wprowadzonym Zarządzeniem Ministra Aktywów Państwowych z dnia 7 lipca 2022 r.<sup>22</sup> dookreślono zadania w tym zakresie (w § 23 pkt. 6, 9 i 13 Regulaminu Organizacyjnego). Według wskazanych uregulowań Departament Komunikacji odpowiada za sprawy z zakresu obsługi informacyjnej i medialnej ministerstwa oraz Ministra, w szczególności:

- pełni nadzór administracyjny nad zewnętrznym portalem ministerstwa oraz przygotowuje i publikuje materiały informacyjne na stronie internetowej ministerstwa<sup>23</sup>, pełniącym również funkcję BIP,
- koordynuje udzielanie odpowiedzi na wnioski przesłane do ministerstwa na podstawie udip oraz ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystaniu informacji sektora publicznego<sup>24</sup>, w oparciu o projekty odpowiedzi przygotowanej przez departamenty,
- pełni nadzór administracyjny nad wewnętrznym portalem ministerstwa, przygotowaniem i publikowaniem materiałów informacyjnych ministerstwa na wewnętrznym portalu ministerstwa (strona intranetowa ministerstwa).

W Ministerstwie nie przyjęto w sposób formalny odrębnych, szczegółowych zasad lub procedur dotyczących postępowania w procesie udostępniania informacji publicznej, w tym w BIP oraz na wniosek. Nie został określony wzór wniosku o udostępnienie informacji publicznej. Nie zostały również wprowadzone dodatkowe regulacje dotyczące udostępniania informacji publicznej w okresie epidemii COVID-19.<sup>25</sup>

Na stronie BIP MAP<sup>26</sup> zamieszczono natomiast zasady dotyczące uzyskania informacji publicznej z ministerstwa, w tym dotyczące:

- opłat – co do zasady uzyskanie informacji publicznej jest bezpłatne. Wyjątek stanowi sytuacja, w której ministerstwo miałoby ponieść dodatkowe koszty

---

<sup>16</sup> Zarządzenie Ministra Aktywów Państwowych z dnia 27 kwietnia 2020 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Aktywów Państwowych (Dz. Urz. MAP poz. 9).

<sup>17</sup> Zarządzenie Ministra Aktywów Państwowych z dnia 5 czerwca 2020 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Aktywów Państwowych (Dz. Urz. MAP poz. 12).

<sup>18</sup> Zarządzenie Ministra Aktywów Państwowych z dnia 12 listopada 2020 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Aktywów Państwowych (Dz. Urz. MAP poz. 29).

<sup>19</sup> Zarządzenie Ministra Aktywów Państwowych z dnia 3 grudnia 2020 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Aktywów Państwowych (Dz. Urz. MAP poz. 30).

<sup>20</sup> Zarządzenie Ministra Aktywów Państwowych z dnia 19 marca 2021 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Aktywów Państwowych (Dz. Urz. MAP poz. 7).

<sup>21</sup> Zarządzenie Ministra Aktywów Państwowych z dnia 13 października 2021 zmieniające zarządzenie w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Aktywów Państwowych (Dz. Urz. MAP poz. 28).

<sup>22</sup> Zarządzenie Ministra Aktywów Państwowych z dnia 7 lipca 2022 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Aktywów Państwowych (Dz. Urz. MAP poz. 13).

<sup>23</sup> gov.pl/aktywa-państwowe.

<sup>24</sup> Dz. U. poz. 1641.

<sup>25</sup> Wyjaśnień Z-cy Dyrektora Departamentu Komunikacji z dnia 18 lipca 2022 r.

<sup>26</sup> <https://www.gov.pl/web/aktywa-panstwowe/uzyskaj-informacje-publiczna>

związane ze sposobem udostępnienia bądź koniecznością przekształcenia informacji w formę wskazaną przez wnioskodawcę (np. informacja ma formę papierową, a wnioskodawca chce ją dostać w formie elektronicznej na płycie CD – wtedy trzeba ją zeskanować i zapisać na płycie). W takim przypadku ministerstwo może pobrać opłatę w wysokości odpowiadającej tym kosztom, o czym poinformuje, w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku. Wysokość opłaty nie będzie wyższa niż koszty, które poniesie ministerstwo,

- sposobu złożenia wniosku,
- terminów, o których mowa w art. 13 udip,
- przyczyn możliwej odmowy udostępnienia informacji publicznej, o których mowa w przepisach udip. Ponadto wskazano sytuacje, kiedy nie można udostępnić informacji w żądanej formie np. nie jest możliwe zeskanowanie dokumentów, wykonanie skanu dokumentów mogłoby je zniszczyć lub w proponowany sposób np. na adres e-mail w sytuacji, w której instytucja może je przekazać jedynie do rąk własnych.

(akta kontroli str.4-18, nośnik elektroniczny CD, str. 1103-1112, pliki 001-032)

W celu monitorowania terminowości rozpatrywania wniosków o udostępnienie informacji publicznej komórka koordynująca przedmiotowy obszar – Wydział Komunikacji Społecznej Departamentu Komunikacji MAP prowadził rejestr wniosków o udostępnienie informacji publicznej w systemie Elektronicznego Zarządzania Dokumentacją<sup>27</sup>. Jeżeli wniosek wpływał w formie papierowej, był on skanowany i wprowadzony do EZD. Rejestr zawierał dane dotyczące wnioskującego, nr w EZD oraz nr sprawy, temat wniosku, datę złożenia, termin na odpowiedź, dane osoby prowadzącej sprawę, wskazanie departamentu merytorycznego, któremu przekazano sprawę, termin na udzielenie odpowiedzi wyrażony w dacie oraz liczbę dni do końca upływu terminu, status sprawy, informacje o decyzji odmownej, warianty udzielenia odpowiedzi, informacje o skardze złożonej przez wnioskującego, ewentualne uwagi, w tym uwagi do spraw z przedłużeniem terminu, informacje istotne dla terminu załatwienia sprawy oraz ewentualne uwagi na etapie prowadzonej sprawy. W Departamencie Komunikacji prowadzony był również dodatkowy odrębny rejestr wniosków o udostępnienie informacji publicznej na potrzeby Departamentu ułatwiający pracę, np. identyfikację pytań, które były już wcześniej zadawane.

W ramach funkcjonującego w Ministerstwie systemu kontroli zarządczej został wdrożony system monitorowania celów i zadań realizowanych przez komórki organizacyjne ministerstwa. Obejmował on monitorowanie celów i zadań ujętych w planie działalności Ministra Aktywów Państwowych, planach komórek organizacyjnych oraz kartach procesów:

- KP-PG-BDG-1 Kontrola zarządcza w działach kierowanych przez Ministra.
- Zasady monitorowania i rozliczania celów i zadań ministerstwa zostały uregulowane w karcie procesu dotyczącej kontroli zarządczej:
- KP-BDG-1 Kontrola zarządcza w działach energia oraz gospodarka złożami kopalni,

Monitoring procesu udostępniania informacji publicznej prowadzono w formie:

- ocen kwartalnych i oceny rocznej planu komórki organizacyjnej ministerstwa właściwej w sprawie koordynacji procesu, przyjętego na rok 2019, 2021 oraz 2022
- oceną objęto terminowość udzielania odpowiedzi na wnioski przesłane do ministerstwa na podstawie udip, ustawy z dnia 25 lutego 2016 r. o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego oraz ustawy z dnia 11 sierpnia

---

<sup>27</sup> Dalej: EZD.

2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego,

- ocen kwartalnych i oceny rocznej miernika kart procesów KP-BDG-1 oraz KP-PG-BDG-1 dotyczącego terminowości udzielania odpowiedzi na zapytania interesariuszy ministerstwa – wyniki monitoringu miernika w zakresie udostępniania informacji publicznej są tożsame z wynikami przedstawionymi w ww. ocenach planu komórki właściwej w sprawie koordynacji procesu.

(akta kontroli str.13-17,22-29, 1096, 510-518, 546-558)

W okresie objętym kontrolą w MAP za aktualizowanie i zamieszczanie treści na stronie podmiotowej BIP ministerstwa prowadzonej w portalu GOV.PL odpowiadali redaktorzy departamentalni. Posiadali oni dostęp i uprawnienia do modyfikowania stron internetowych Ministerstwa. W każdym departamencie był Wydawca/Wydawca BIP (osoba uprawniona do wprowadzania treści na stronę podmiotową/stronę BIP poprzez Interfejs Redaktora i akceptację artykułów zgłoszonych do opublikowania).

W celu zapewnienia sprawnej obsługi strony podmiotowej BIP, w wewnętrznej sieci MAP Intranet zamieszczone były filmy instruktażowe dla osób sprawujących funkcje redaktorów departamentalnych posiadających dostęp i uprawnienia do modyfikowania stron internetowych MAP wraz z podręcznikiem.

W Wydziale Komunikacji Społecznej Departamentu Komunikacji<sup>28</sup> trzech pracowników (wzajemnie się zastępujących) było odpowiedzialnych za realizację obowiązków dotyczących udostępniania informacji publicznej w BIP. Wyżej wymienione zadania zostały ujęte w ich zakresach obowiązków, które były z 2022 r.<sup>29</sup> Pracownicy brali udział w szkoleniach z zakresu dostępu do informacji publicznej.

Od 7 marca 2022 r. administrator panelu redakcyjnego – KPRM<sup>30</sup>, z uwagi na konieczność zwiększenia bezpieczeństwa systemów teleinformatycznych RP w sytuacji spowodowanej wojną w Ukrainie, ograniczył dostęp do panelu redakcyjnego redaktorom redakcji lokalnych, obejmujących m.in. redaktorów departamentalnych w MAP. W ministerstwie do odwołania zmniejszono liczbęostępów – zostały wyznaczone trzy osoby odpowiedzialne za publikację informacji w BIP MAP na portalu GOV.PL.

Według wyjaśnień Z-cy Dyrektora Departamentu Komunikacji<sup>31</sup> warunki i ciągłość realizacji obowiązków związanych z udostępnianiem informacji publicznej w BIP w okresie epidemii COVID-19 zapewniono poprzez udostępnianie każdemu pracownikowi służbowego komputera przenośnego i możliwość pracy zdalnej.

(akta kontroli str. 13-17, 30-96, 97-133, 151-169, 941-945, 947-1003)

Warunki organizacyjne dla realizacji zadań dotyczących udostępniania informacji publicznej, innych niż obsługa BIP, wynikały z zadań przydzielonych komórkom organizacyjnym w zakresie rozpatrywania wniosków o udostępnienie informacji publicznej, przesyłanych do MAP, na podstawie udip poprzez: koordynowanie opracowywania wkładów do odpowiedzi, koordynowanie udzielania odpowiedzi na wnioski, współpracę poszczególnych komórek organizacyjnych w tym obszarze, obsługę skrzynki informacjapubliczna@map.gov.pl.

W latach 2019-2022 (I poł.) ośmiu pracowników wykonujących zadania z zakresu udostępniania informacji publicznej uczestniczyło w następujących szkoleniach:

<sup>28</sup> Zarządzenie nr 116 Dyrektora Generalnego Ministerstwa Aktywów Państwowych z dnia 21 października 2021 r. w sprawie ustalenia wewnętrznego regulaminu organizacyjnego Departamentu Komunikacji (§ 23-32).

<sup>29</sup> Zakresy obowiązków były datowane na 3.6.2022, 16.02.2022 oraz 4.02.2022 roku.

<sup>30</sup> Od 6 października 2020 r. rolę ministra właściwego do spraw informatyzacji pełni Prezes Rady Ministrów.

<sup>31</sup> Protokół przyjęcia ustnych wyjaśnień z dnia 18 lipca 2022 r.

- *Dostęp do informacji publicznej w kontekście RODO w praktyce organów administracji publicznej* zorganizowane przez Fundację Rozwoju Demokracji Lokalnej Centrum Mazowsze – (1 pracownik),
- *Odmowa udostępniania informacji publicznej - najnowsze orzecznictwo TK i NSA* zorganizowane przez Ośrodek Wspierania Administracji Lokalnej OWAL s.c. – (2 pracowników),
- *Udostępnianie informacji publicznej w praktyce* zorganizowane przez Polską Platformę Bezpieczeństwa Wewnętrznego – (3 pracowników),
- *Odmowa dostępu do informacji publicznej* zorganizowane przez firmę [...] <sup>32</sup> Szkolenia i ekspertyzy – (1 pracownik),
- *Dostęp i odmowa dostępu do informacji publicznej* zorganizowane przez firmę [...] Szkolenia i ekspertyzy – (1 pracownik).

(akta kontroli str. 13-17, 168-170, 947-1003)

W okresie objętym kontrolą w MAP nie przeprowadzano kontroli wewnętrznych, zewnętrznych oraz audytu w obszarze udostępniania informacji publicznej. Nie były one ujęte w planach kontroli na lata 2019-2022.

W Planie Kontroli na 2022 r. określono temat *Zapewnienie dostępności cyfrowej strony internetowej Ministerstwa* na podstawie priorytetów kontroli wskazanych przez KPRM na 2022 r. w zakresie cyfryzacji usług i procesów w administracji w celu dokonania oceny realizacji przepisów ustawy z dnia 4 kwietnia 2019 r. o *dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych*.

(akta kontroli str. 13-17, 134-150, 931-946, 939-946, 1004-1015)

Według wyjaśnień Dyrektora Biura Dyrektora Generalnego<sup>33</sup> w okresie objętym kontrolą, nie pojawiły się problemy i trudności dotyczące obsługi procesu udostępniania informacji publicznej oraz publikacji informacji w BIP. Również według wyjaśnień Z-cy Dyrektora Departamentu Komunikacji<sup>34</sup> epidemia COVID-19 nie miała wpływu na proces udostępniania informacji publicznej.

Dyrektor Generalny MAP<sup>35</sup> wyjaśnił, że w zakresie dotyczącym mechanizmów kontroli zarządczej, służących identyfikacji problemów w obszarze udostępniania informacji publicznej rozpoznanie, analiza i ocena zagrożeń prowadzona jest w ramach:

- systemu monitorowania realizacji celów i zadań – podczas sporządzania ocen kwartalnych komórki organizacyjne identyfikują zagrożenia wykonania celów i zadań, tj. osiągnięcia wartości mierników na planowanym poziomie;
- systemu zarządzania ryzykiem – zgodnie z metodyką obowiązującą w Ministerstwie cele i zadania ujęte w planie działalności Ministra Aktywów Państwowych, planach komórek organizacyjnych oraz kartach procesów podlegają regularnej analizie pod kątem zagrożeń. W odniesieniu do ryzyk wysokich, tj. takich, których poziom przekracza akceptowalną przez Ministerstwo wartość, podejmowane są działania zapobiegawcze ustalane w formie planów postępowania z ryzykiem.

(akta kontroli str. 13-17, 97-133, 931-946)

<sup>32</sup> Wyłączono informacje stanowiące dane osobowe na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902). Wyłączenia dokonano ze względu na prywatność osoby fizycznej. W dalszej części wystąpienia oznaczenie: [...] - dokonano wyłączenia informacji stanowiącej dane osobowe.

<sup>33</sup> Pismo Dyrektora Biura Dyrektora Generalnego nr DKA.III.092.5.2022 (IK: 712686) z 23 maja 2022 r.

<sup>34</sup> Protokół przyjęcia ustnych wyjaśnień z dnia 18 lipca 2022 r.

<sup>35</sup> Pismo Dyrektora Generalnego MAP nr DKA.III.092.5.2022 (IK: 730041) z 16 lipca 2022 r.



Stwierdzone  
nieprawidłowości

OCENA CZĄSTKOWA

Opis stanu  
faktycznego

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Ministra Aktywów Państwowych w badanym obszarze.

## 2. Prawidłowość realizacji zadań dotyczących udostępniania informacji publicznej

Portal BIP Ministerstwa Aktywów Państwowych jest prowadzony i dostępny w serwisie gov.pl w formie odrębnej strony WWW.

Na stronie zawarta jest informacja, że za stworzenie, utrzymanie i aktualizację treści zawartej na stronie podmiotowej BIP odpowiada podmiot udostępniający informację publiczną – Ministerstwo Aktywów Państwowych.

Strona podmiotowa BIP jest zarejestrowana na stronie głównej BIP ([www.gov.pl/web/bip](http://www.gov.pl/web/bip)).

Weryfikacja<sup>36</sup> zawartości strony podmiotowej BIP MAP dotyczyła<sup>37</sup>:

1) przeprowadzonych w 2022 r. naborów kandydatów do zatrudnienia na wolne stanowiska. Zawierała 18 dokumentów dotyczących wyników naboru; dane kompletne.

2) programów dotyczących realizacji zadań publicznych przyjętych w latach 2019-2022, sposobów ich realizacji, wykonywania i skutków realizacji tych zadań;

Program transformacji sektora elektroenergetycznego. (1 Program)

Na stronie podmiotowej BIP MAP zamieszczona była krótka informacja dotycząca koncepcji programu, terminu zgłaszania uwag, informacja o klauzuli informacyjnej RODO. Dane kompletne.

3) prowadzonych w 2022 r. w kontrolowanym urzędzie rejestrów, ewidencji i archiwów oraz sposobów i zasad udostępniania danych w nich zawartych;

Rejestr umów w 2022 r. „Wykaz umów zawartych przez Ministra Aktywów Państwowych, ewidencja umów wg stanu na dzień 31 marca 2022 r. w zakresie przedsiębiorców, osób prawnych i jednostek organizacyjnych i dotacji”. Dane kompletne.

4) dokumentacji przebiegu i efektów kontroli przeprowadzonych w latach 2019-2022 oraz wystąpień, stanowisk, wniosków i opinii podmiotów ich przeprowadzających.

Na stronie podmiotowej BIP MAP w zakładce „O ministerstwie” znajdowały się następujące podzakładki:

Kontrola zarządcza w latach 2019, 2020, 2021, 2022 – 4 kontrole,

Kontrole i audyty, w tym: kontrole przeprowadzone przez Ministerstwo w latach 2019 (24 kontrole), 2020 (5 kontrole), 2021 (2 kontrole). Kontrole prowadzone w Ministerstwie w latach 2019-2022 (4 kontrole z 2019 r.).

Komitet Audytu -Sprawozdania Komitetu Audytu za lata 2020, 2021.

Na stronie BIP zawarto informacje o sposobie dostępu do informacji publicznych, będących w gestii Ministerstwa Aktywów Państwowych i nieopublikowanych w BIP (art. 8 ust. 4 udip). W zakładce *Załatw sprawę* w podzakładce *Uzyskaj informację publiczną* znajdowała się informacja, że jeśli wnioskodawca nie znajduje interesujących go informacji na stronie internetowej ministerstwa i BIP MAP, ministerstwo może ich udzielić na wniosek. Na stronie BIP MAP podano również, że

<sup>36</sup> Protokół oględzin z dnia 24 czerwca 2022 r.

<sup>37</sup> Na dzień przeprowadzenia weryfikacji, tj. 23 czerwca 2022 r.

poszukiwane informacje nie mogą być niejawne lub nie mogą należeć do zasobów, których nie udostępnia się ze względu na ochronę danych osobowych lub tajemnicę przedsiębiorstwa. W BIP MAP opublikowana była informacja o tym kto może otrzymać informację publiczną, co należy zrobić aby ją otrzymać, gdzie można ją znaleźć, sposoby składania wniosków, przypadki w których należne są opłaty, informacja o terminach udostępniania informacji publicznej przez ministerstwo wnioskodawcy, przypadki w których jest możliwa odmowa udostępnienia poszukiwanych informacji, informacja o przetwarzaniu danych osobowych oraz podstawa prawna udostępniania informacji publicznej.

Tytuły zakładek/podstron BIP dotyczące badanych kategorii danych były zbieżne z treścią wyświetlanych w/n nich informacji. Nie stwierdzono pustych zakładek/podstron BIP.

W badanej próbie na stronie podmiotowej BIP Ministerstwa Aktywów Państwowych znajdowały się aktualne odwołania i linki.

Stosownie do art. 8 ust. 6 pkt 1-4 udip objęte badaniem informacje publiczne<sup>38</sup> opublikowane w BIP Ministerstwa Aktywów Państwowych oznaczano:

- danymi określającymi podmiot udostępniający informację;
- danymi określającymi tożsamość osoby, która wytworzyła informację lub odpowiada za jej treść;
- danymi określającymi tożsamość osoby, która wprowadziła informację do BIP;
- czasem wytworzenia informacji i czasem jej udostępnienia.

Zgodnie z § 6 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 stycznia 2007 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej, informacje publiczne udostępnione w BIP nie zawierały niewyjaśnionych skrótów, z wyjątkiem powszechnie przyjętych i zrozumiałych wcześniej użytych w publikowanych dokumentach.

Strona BIP Ministerstwa Aktywów Państwowych uwzględniała zakazy i ograniczenia wynikające z § 6, § 7 ust. 2 pkt 1-2 i § 11 ust. 2 rozporządzenia BIP.

Zgodnie z § 7 ust. 2 pkt 1 i 2 rozporządzenia BIP treści zgromadzone w BIP były udostępniane w jakości niepozostawiającej wątpliwości co do ich zawartości oraz nie były zabezpieczone przed drukowaniem i kopiowaniem.

Zgodnie z § 11 ust. 2 rozporządzenia strona podmiotowa BIP nie zawierała reklam.

Strona BIP Ministerstwa Aktywów Państwowych zawierała główne elementy struktury stron BIP wymagane w § 11 rozporządzenia BIP, tj.:

- logo (znak graficzny) BIP, umieszczone w górnej prawej części strony, stosownie do § 11 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia BIP,  
Logo było symbolem BIP w kolorze czerwonym na białym tle.
- adres redakcji strony BIP, stosownie do § 11 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia BIP,  
Adres strony BIP był zawarty w pasku adresowym:  
<https://www.gov.pl/web/aktywa-panstwowe/mapa-strony?show-bip=true>
- imię i nazwisko, numer telefonu, numer telefaksu i adres poczty elektronicznej co najmniej jednej z osób redagujących stronę BIP, stosownie do § 11 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia BIP,  
Kontakt do redaktorów Biuletynu Informacji Publicznej:  
[...]
- na stronie podmiotowej Ministerstwa Aktywów Państwowych nie była umieszczona instrukcja korzystania ze strony BIP wymagana w § 11 ust. 1 pkt

<sup>38</sup> Próba obejmowała: 18 dokumentów dotyczących wyników naboru, 1 Program, 1 rejestr umów, 4 kontrole zarządcze, 31 kontroli przeprowadzonych przez Ministerstwo, 4 kontrole prowadzone w Ministerstwie oraz 2 sprawozdania z Komitetu Audytu.

4 rozporządzenia BIP. Instrukcja była zamieszczona na stronie głównej Biuletynu Informacji Publicznej pod adresem <https://www.gov.pl/web/bip>, menu przedmiotowe - zgodnie z § 11 ust. 1 pkt 5 ppkt a)-c) rozporządzenia BIP. W Ministerstwie Aktywów Państwowych menu przedmiotowe strony BIP funkcjonowało jako mapa strony z zakładkami BIP, które przekierowały do treści oznaczonych logiem BIP. Mapa miała układ tzw. drzewa z rozwijanymi przedmiotowymi zakładkami.

- moduł wyszukiwający, stosownie do § 11 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia BIP. Moduł wyszukiwający miał postać okienka ze znakiem graficznym lupy oraz napisem *znajdź stronę* umieszczonym na górze w centralnym miejscu mapy strony.

Nie stwierdzono problemów ze znalezieniem żądanych informacji za pomocą mechanizmu wyszukiwania.

Po wpisaniu do okienka wyszukiwarki żądanej treści pokazywał się graf dostępu, tzw. drzewko z zakładkami zawierającymi poszukiwaną treść.

Uruchamiając poszczególne zakładki odnajdowano poszukiwaną treść. Po wejściu na zakładkę w grafie dostępu żądana treść była gotowa do odczytu.

Nawigację po stronach BIP umożliwiało menu umieszczone w lewej części strony. Znajdujące się tam grupy tematyczne posiadały rozwijane podkategorie. Nad tytułem każdej podstrony znajdowało się menu pokrokowe, prezentujące ścieżkę dostępu do aktualnej lokalizacji. Obok każdego tytułu podstrony był link umożliwiający powrót do poprzedniej strony serwisu.

Powrót do strony głównej BIP ministerstwa był możliwy poprzez kliknięcie na nazwę serwisu lub godło umieszczone w lewym górnym rogu strony. Aby odszukać na stronach BIP żadaną informację należało skorzystać z wyszukiwarki umiejscowionej w pasku w górnej części prawej strony ekranu. Dodatkowym narzędziem ułatwiającym wyszukanie informacji była mapa strony (w stopce strony), która umożliwiała bezpośredni dostęp do wszystkich podstron Biuletynu.

Mechanizm wyszukiwania pozwalał na dotarcie do wyszukiwanej informacji bez konieczności ponawiania zapytania lub wykonywania dodatkowych kroków wyszukiwania w ramach zakładek i w polu wyszukiwania. W rezultatach wyszukiwania zachowana była chronologia informacji. Wyszukiwarka odnajdywała odpowiednie kategorie tematyczne, w których zawarta była wskazana treść.

Na stronie podmiotowej BIP MAP (stan na dzień 23 czerwca 2022 r.) nie zostały zamieszczone informacje o kontrolach NIK z lat 2019-2022 oraz dokumenty z tych kontroli.

W BIP Ministerstwa Aktywów Państwowych (stan na dzień 23 czerwca 2022 r.) nie zostały umieszczone informacje dotyczące łącznie siedmiu kontroli prowadzonych przez Ministerstwo w 2019 r. i 2020 r. Szczegóły nieprawidłowości przedstawiono szerzej w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 559-490)

Na stronie BIP Ministerstwa Aktywów Państwowych zostały zamieszczone warunki ponownego wykorzystywania danych sektora publicznego będących w gestii urzędu (w wydzielonej zakładce: „*Załatw sprawę*” w podzakładce „*Ponowne wykorzystanie*”).

Zgodnie z art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami w BIP Ministerstwa Aktywów Państwowych zostały opublikowane dane kontaktowe koordynatora ds. dostępności. Dane były umieszczone w Raporcie o stanie zapewnienia dostępności w zakładce „*Załatw sprawę*”, podzakładka „*Dostępność*”, w tym: adres e-mail sekretariatu podmiotu, e-

mail kontaktowy osoby, telefon kontaktowy, data, miejscowość oraz lokalizacja siedziby podmiotu: województwo, powiat, gmina.

Na stronie podmiotowej BIP nie znajdował się dokument o nazwie plan działania na rzecz poprawy zapewniania dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, co było niezgodne z art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami. Szczegóły opisane w sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”.

Stosownie do art. 11 ust. 1 i art. 58 ustawy o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami w BIP Ministerstwa Aktywów Państwowych opublikowano raport o stanie zapewnienia dostępności. Raport został przygotowywany na formularzu opracowanym przez ministra właściwego ds. rozwoju regionalnego i udostępnionym na stronie BIP tego ministra (art. 11 ust. 3)<sup>39</sup>. Raport o stanie zapewnienia dostępności na dzień 1.01.2021 r. był sporządzony i przekazany w dniu 31 marca 2021 r. (art. 58 ww. ustawy). Pierwsza publikacja dokumentu miała miejsce w dniu 31.03. 2021 r.

(akta kontroli str.359-485)

Na stronie podmiotowej BIP Ministerstwa Aktywów Państwowych (stan na dzień 23 czerwca 2022 r.) nie zamieszczono instrukcji korzystania ze strony BIP wymaganej w § 11 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 stycznia 2007 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej. Szczegóły opisane w sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”.

Wg wyjaśnień Dyrektora Biura Dyrektora Generalnego<sup>40</sup> „Instrukcja korzystania ze strony BIP wymaganej w § 11 ust. 1 pkt Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 stycznia 2007 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej<sup>3</sup>, została umieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Aktywa Państwowych, niezwłocznie po stwierdzeniu jej braku. Powyższa instrukcja znajduje się w zakładce: „O ministerstwie” w podzakładce „Załatw Sprawę”: <https://www.gov.pl/web/aktywa-panstwowe/instrukcja-korzystania-z-bip-map>.”<sup>41</sup>

(akta kontroli str. 559-900, 931-946)

Zgodnie z art. 4 ust. 1 udip Minister Aktywów Państwowych przekazał ministrowi właściwemu ds. informatyzacji informacje niezbędne do prowadzenia strony głównej BIP (§ 12 ust. 1 rozporządzenia BIP). Przekazanie przedmiotowych informacji potwierdza skan z archiwalnej strony głównej BIP znajdującej się pod adresem: <https://www.bip.gov.pl/>.

Realizując obowiązek niezwłocznego powiadamiania ministra o zmianach w treści informacji przekazanych do zamieszczenia na stronie głównej Biuletynu (§ 12 ust. 2 rozporządzenia BIP) Minister Aktywów Państwowych przekazywał niezbędne informacje do zamieszczenia na aktualnej stronie głównej BIP.<sup>42</sup> Stosownie do § 13 rozporządzenia BIP Minister przekazywał ww. informacje w terminach zapewniających zachowanie zgodności treści pomiędzy stroną główną BIP a stroną podmiotową MAP, niezwłocznie po wprowadzeniu zmian. Wyżej wymienione informacje zostały przekazane poprzez moduł administracyjny strony głównej BIP (§

<sup>39</sup> <https://www.gov.pl/web/fundusze-regiony/formularz-raportu-o-stanie-zapewniania-dostepnosci>.

<sup>40</sup> Wyjaśnienia złożone pismem nr DKA.III.092.05.2022 (IK: 726177) Dyrektora Biura Dyrektora Generalnego działającego wz. Dyrektora Generalnego z dnia 8 lipca 2022 r.

<sup>41</sup> [Instrukcja korzystania z BIP MAP - Ministerstwo Aktywów Państwowych - Portal Gov.pl \(www.gov.pl\)](https://www.gov.pl/web/aktywa-panstwowe/instrukcja-korzystania-z-bip-map) [2022.09.19].

<sup>42</sup> Jednostka kontrolowana przedstawiła potwierdzenie mailowe przekazania informacji (wyjaśnienia złożone pismem nr DKA.III.092.05.2022 (IK: 726177) Dyrektora Biura Dyrektora Generalnego działającego wz. Dyrektora Generalnego z dnia 8 lipca 2022 r.) oraz skan ze strony głównej BIP, na której widnieją informacje dotyczące MAP (wiadomość e-mail z 2 czerwca 2022 r.)

14 ust. 1 rozporządzenia) przez osobę odpowiedzialną za przekazywanie informacji niezbędnych do zamieszczenia na stronie głównej BIP i informowanie o ich zmianach, wyznaczoną w MAP – [...] Naczelnika Wydziału Komunikacji Społecznej Departamentu Komunikacji MAP (§ 15 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia BIP).

Dane były kompletne i aktualne na dzień weryfikacji, tj. zgodne z danymi pozyskanymi w MAP oraz opublikowanymi na stronie podmiotowej BIP MAP.

(akta kontroli str.790-930)

Według wyjaśnień Dyrektora Biura Dyrektora Generalnego<sup>43</sup> kwestie dotyczące bezpieczeństwa treści publikowanych w BIP MAP leżą w gestii ministra właściwego do spraw informatyzacji, jako administratora systemu, zapewniającego bezpieczeństwo publikowanych danych. Jednocześnie zgodnie z podręcznikiem użytkownika portalu gov.pl, *Dostęp do panelu redaktora jest zabezpieczony przed wieloma wektorami ataku.*

Strona BIP Ministerstwa, w ramach zadań Wydziału komórki organizacyjnej realizującej zadania w tym obszarze, była na bieżąco aktualizowana we współpracy z redaktorami departamentalnymi.

Z polecenia naczelnika wydziału cyklicznie wysyłane były monity do osób odpowiedzialnych za poszczególne treści w komórkach organizacyjnych Ministerstwa. Za kwestie związane z aktualizacją poszczególnych treści odpowiadali redaktorzy departamentalni. Wszelkie pojawiające się problemy techniczne związane z funkcjonowaniem strony były na bieżąco zgłaszane do opiekuna strony wyznaczonego przez administratora lub na dedykowany adres mailowy (poi.bug@mc.gov.pl). W okresie, kiedy administratorem systemu był minister właściwy do spraw informatyzacji, zgłoszenia kierowane były do Centralnego Ośrodka Informatyki (COI).

Według wyjaśnień Dyrektora Generalnego BIP w okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki braku dostępu do strony BIP ministerstwa. Ciągły i bezawaryjny dostęp do strony BIP ministerstwa zapewniał administrator systemu.

(akta kontroli str. 790-930, 939-946)

Stosownie do art. 32 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego oraz §§ 6-7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej<sup>44</sup> MAP udostępniał informacje sektora publicznego o szczególnym znaczeniu dla rozwoju innowacyjności w państwie lub rozwoju społeczeństwa informacyjnego do ponownego wykorzystywania na portalu danych, o którym mowa we wskazanej ustawie, znajdującym się pod adresem: <https://dane.gov.pl/pl>. Dane udostępniane przez MAP były dostępne pod adresem: <https://dane.gov.pl/pl/institution/41,ministerstwo-aktywow-panstwowych>. Były one przekazywane wg uzgodnionych harmonogramów, w ramach ww. Programu<sup>45</sup>.

Na podstawie próby czterech zasobów informacji<sup>46</sup> ustalono, że MAP wprowadziło wszystkie metadane/elementy opisujące strukturę zasobu informacyjnego/jednostkę informacji, określone w §§ 6 i 7 rozporządzenia w sprawie Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej; oraz aktualizował wg ww. harmonogramów. Informacje

<sup>43</sup> Pismo Dyrektora Biura Dyrektora Generalnego nr DKA.III.092.5.2022 (IK: 712686) z 23 maja 2022 r.

<sup>44</sup> Dz. U. poz. 361, ze zm.

<sup>45</sup> Wykaz harmonogramów udostępnianych danych z lat 2018-2022, dostępny jest na portalu danych, pod adresem: <https://dane.gov.pl/pl/knowledgebase/useful-materials/harmonogramyudostepniania-danych>.

<sup>46</sup> Wykaz Spółek Skarbu Państwa objętych nadzorem właścicielskim Ministra Aktywów Państwowych wg stanu na dzień 31 marca 2022 r.; Wypadki śmiertelne zaistniałe w górnictwie od 01.01.2008 r. do 31.03.2021 r.; Ewidencja umów wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. w zakresie przedsiębiorców, osób prawnych i jednostek organizacyjnych; Wykaz członków Rad Nadzorczych, Komisji Rewizyjnych i Pełnomocników Wspólnika w spółkach z udziałem Skarbu Państwa, będących w nadzorze Ministra Aktywów Państwowych (z wyłączeniem spółek w upadłości) wg stanu na dzień 31.03.2022 r.

udostępniane były zgodnie z regulaminem portalu danych, dostępnym pod adresem: <https://dane.gov.pl/pl/regulations>, i instrukcją *Przewodnik dla dostawców danych* przez osoby posiadające uprawnienia edytora do portalu administrowanego przez ministra właściwego do spraw cyfryzacji.

(akta kontroli str. 790-930)

Łącznie w latach 2019-2022 (do 30 kwietnia) do Ministerstwa Aktywów Państwowych wpłynęło 427 wniosków o udostępnienie informacji publicznej<sup>47</sup>, w tym:

- w roku 2019 – 9 wniosków, z tego 5 wniosków zostało załatwionych poprzez udostępnienie informacji publicznej, a 4 wnioski zostały załatwione poprzez wystosowanie pisma do wnioskodawcy,
- w roku 2020 – 202 wnioski, z tego 121 wnioski zostały załatwione poprzez udostępnienie informacji publicznej (w przypadku 8 wniosków udzielono informacji publicznej w części), 9 zostało załatwionych poprzez wydanie decyzji o odmowie udostępnienia informacji publicznej w całości lub w części (w tym 8 decyzji o odmowie w części i 1 decyzja o odmowie w całości), a 78 wniosków zostało załatwione poprzez wystosowanie pisma do wnioskodawcy (w przypadku 1 wniosku wysłano wezwanie do wykazania szczególnej istotności dla interesu publicznego i wskazania adresu celem wydania decyzji administracyjnej - brak odpowiedzi ze strony wnioskodawcy), a dwa wnioski zostały wycofane przez wnioskodawcę,
- w roku 2021 – 159 wniosków, z tego 78 wniosków zostało załatwionych poprzez udostępnienie informacji publicznej (w przypadku 3 wniosków udzielono informacji publicznej w części), 6 wniosków zostało załatwionych poprzez wydanie decyzji o odmowie udostępnienia informacji publicznej w całości lub w części (w tym 4 decyzje o odmowie w części i 1 decyzja o odmowie w całości, w przypadku 1 wniosku o udostępnienie informacji publicznej procedowano w trybie unijnym<sup>48</sup> – przekazano informację o odmowie udostępnienia części informacji), a 82 wnioski zostały załatwione poprzez wystosowanie pisma do wnioskodawcy (w przypadku 1 wniosku MAP w części nie dysponował informacją publiczną w przypadku 1 wniosku wysłano wezwanie do wykazania szczególnej istotności dla interesu publicznego i wskazania adresu celem wydania decyzji administracyjnej – brak odpowiedzi ze strony wnioskodawcy),
- w roku 2022 (do 30 kwietnia) – 57 wniosków, z tego 31 wniosków zostało załatwionych poprzez udostępnienie informacji (w przypadku 2 wniosków udzielono informacji publicznej w części), 2 wnioski zostały załatwione poprzez wydanie decyzji o odmowie udostępnienia informacji publicznej w całości lub w części, (2 wnioski procedowane w trybie unijnym: w przypadku 1 wniosku przekazano informację o odmowie udostępnienia części informacji, 1 wniosek – przekazano informację o odmowie udostępnienia całości informacji), a 23 wnioski zostały załatwione poprzez wystosowanie pisma do wnioskodawcy (w przypadku 1 wniosku MAP w części nie dysponował informacją publiczną). Nie udzielono odpowiedzi na 3 wnioski (1 wniosek został przekazany do wiadomości MAP, 1 wniosek został błędnie przekazany przez MRiRW, rozpatrywanie 1 wniosek jest w toku, do wnioskodawcy została wysłana prolongata).

(akta kontroli str. 171-187, 939-946, 1094, 1096-1098)

<sup>47</sup> Ministerstwo Aktywów Państwowych nie prowadziło rejestru wniosków o udostępnianie informacji publicznej z podziałem na kategorie informacji prostej i przetworzonej.

<sup>48</sup> Na podstawie rozporządzenia (WE) 1049/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 30 maja 2001 r. w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji (Dz. Urz. UE L 145 z 31.05.2001, str.43).

W okresie objętym kontrolą w Ministerstwie Aktywów Państwowych nie toczyły się postępowania o udostępnienie informacji publicznej załatwione poprzez wydanie decyzji o umorzeniu postępowania.

W okresie objętym kontrolą w Ministerstwie Aktywów Państwowych nie udzielono odpowiedzi na 3 wnioski o udostępnienie informacji publicznej. Jeden wniosek został przekazany do wiadomości MAP, jeden wniosek został błędnie przekazany przez MRiRW (MAP nie było zobowiązane do udzielenia odpowiedzi), sprawa z jednego wniosku była w toku - do wnioskodawcy została wysłana prolongata.

W okresie objętym kontrolą wnioskodawcy wycofali dwa wnioski o udostępnienie informacji publicznej, które wpłynęły do Ministerstwa Aktywów Państwowych.

(akta kontroli str. 171-187, 628-789)

Na podstawie próby 22 postępowań zakończonych udostępnieniem informacji publicznej ustalono, że w każdym z postępowań stosownie do art. 12 ust. 1 udip udostępniane informacje publiczne były oznaczane danymi określającymi podmiot udostępniający informację, danymi określającymi tożsamość osoby, która je wytworzyła lub odpowiada za ich treść, danymi określającymi tożsamość osoby, która udostępniła informację, oraz datą udostępnienia. Udostępnienie informacji nastąpiło w sposób i w formie zgodnych z wnioskiem, tj. w formie pisemnej odpowiedzi lub przesłania informacji na pocztę elektroniczną (art. 14 ust. 1 udip).

W badanych postępowaniach informacja publiczna została udostępniona w zakresie zgodnym z żądaniem wyrażonym we wniosku, wyczerpującym całość żądania. Skarżący nie występowali o uzupełnienie otrzymanej odpowiedzi.

W przypadku, gdy żądana informacja publiczna była dostępna w BIP MAP, w udzielonej odpowiedzi wskazano dokładne miejsce poprzez podanie adresu strony/zakładki, gdzie znajduje się informacja.

Miedzy innymi MAP w sposób rzetelny i terminowo załatwiał wnioski o udostępnienie informacji publicznej kierowane drogą elektroniczną przez Stowarzyszenia Sieć Obywatelska Watchdog Polska, na podstawie art. 61 ust. 1 Konstytucji RP i art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej w zakresie: liczby wniosków oraz ewidencji/spisu/rejestru wniosków o udostępnienie informacji publicznej<sup>49</sup>, nagród przyznawanych w ministerstwach<sup>50</sup> oraz funkcjonowania mediów społecznościowych w ministerstwach<sup>51</sup>.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 udip we wszystkich badanych postępowaniach udostępnienie informacji publicznej na wniosek nastąpiło bez zbędnej zwłoki, nie później niż w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku.

W przypadku wniosków przesłanych drogą elektroniczną udostępnienie informacji publicznej nastąpiło nie później niż w terminie 14 dni od dnia wprowadzenia wniosku do systemu elektronicznego (EZD) podmiotu, tj. zapisanie wiadomości na właściwym serwerze.<sup>52</sup>

W przypadku badanych postępowań o udzielenie informacji publicznej podmiot zobowiązany nie występował o opłatę w związku z dodatkowymi kosztami związanymi z udostępnianiem informacji (brak zastosowania art. 15 wskazanej ustawy).

(akta kontroli str. 171-187, 492-627)

Na podstawie próby 16 postępowań, które zakończyły się odmową udostępnienia informacji publicznej ustalono, że stosownie do art. 16 ust. 1 udip we wszystkich tych

<sup>49</sup> Wniosek skierowany w dniu 18 lutego 2020 r. odpowiedź na wniosek w dniu 2 marca 2020 r.

<sup>50</sup> Wniosek skierowany w dniu 19 lutego 2021 r. odpowiedź na wniosek w dniu 4 marca 2021 r. oraz w dniu 16 kwietnia 2021 r.

<sup>51</sup> Wniosek skierowany w dniu 3 lutego 2021 r. odpowiedź na wniosek w dniu 16 lutego 2021 r.

<sup>52</sup> Do podanej próby nie miały zastosowania przepisy ustawy o zmianie ustawy COVID-19 z dnia 31 marca 2020 r. w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19 dotyczące wstrzymania rozpoczęcia biegu i dokonania zawieszenia terminów określonych w przepisach prawa administracyjnego, a także procesowych i sądowych.

przypadkach zachowano wymogi dotyczące form decyzji administracyjnej. Badane decyzje administracyjne o odmowie udostępnienia informacji publicznej zawierały wszystkie elementy wymagane przepisami prawa określone w art. 16 ust. 2 udip oraz w art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego<sup>53</sup>. Uzasadnienie decyzji o odmowie udostępnienia informacji zawierało imiona, nazwiska i funkcje osób, które zajęły stanowisko w toku postępowania o udostępnienie informacji, oraz oznaczenie podmiotów, ze względu na których dobra, o których mowa w art. 5 ust. 2 udip wydano decyzję o odmowie udostępnienia informacji. Minister podejmował decyzje o odmowie udostępnienia informacji publicznej m.in. ze względu na zaistnienie w danej sprawie przesłanki wynikającej z art. 5 ust. 2 udip, tj. ochronę prywatności osoby fizycznej, ochronę tajemnicy przedsiębiorcy oraz wynikającej z przepisów rozporządzenia (WE) Nr 1049/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 30 maja 2001 r. w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji, przesłanki ochrony interesu publicznego.

W badanych postępowaniach zakończonych decyzją administracyjną o odmowie udostępnienia informacji publicznej Minister Aktywów Państwowych nie występował do wnioskodawcy o uzupełnienie danych (braków formalnych) umożliwiających wydanie decyzji administracyjnej.

Decyzje o odmowie udostępnienia informacji publicznej były wydawane w terminie określonym w art. 13 ust. 1 udip<sup>54</sup> bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku.

(akta kontroli str. 171-187, 628-778)

W 1 badanej sprawie wniesiono wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy (art. 127 § 3 Kpa) dotyczący decyzji wydanej przez Ministra o odmowie udostępnienia informacji publicznej. Został on załatwiony w terminie 14 dni wydaniem ponownej decyzji o odmowie udostępnienia informacji publicznej (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa). Była ona sporządzona prawidłowo pod względem formalno-prawnym, zawierała prawidłową podstawę prawną oraz pouczenie o możliwości wniesienia skargi do sądu administracyjnego w terminie 30 dni od daty otrzymania decyzji.

Realizując uprawnienie wynikające z art. 52 ust. 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnym*<sup>55</sup> w okresie objętym kontrolą wnioskodawcy złożyli do WSA cztery skargi na decyzje o odmowie udostępnienia informacji publicznej w Ministerstwie Aktywów Państwowych, które zostały wydane przez Ministra w badanym okresie. Stosownie do art. 54 § 1 wskazanej ustawy skargi były wnoszone do sądu administracyjnego za pośrednictwem urzędu obsługującego Ministra Aktywów Państwowych. Skargi wraz z odpowiedzią zostały przekazane sądowi w terminie określonym w art. 21 pkt 1 udip, tj. w terminie 15 dni od dnia otrzymania skargi przez Ministerstwo.

(akta kontroli str. 171-358, 492-627)

W latach 2019-2022 (do 30 kwietnia) toczyły się dwa postępowania, co do których do Ministerstwa Aktywów Państwowych zostały złożone wnioski odwoławcze o ponowne rozpatrzenie sprawy od decyzji Ministra wydanej w pierwszej instancji o odmowie udostępnienia informacji publicznej, w tym wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy w trybie unijnym:

- W dniu 28 stycznia 2019 r. skarżący wniósł o ponowne rozpatrzenie sprawy od odmownej decyzji Ministra z dnia 16 stycznia 2019 r. w zakresie udostępnienia

<sup>53</sup> Dz.U. z 2021 r. poz. 735, ze zm. dalej: Kpa.

<sup>54</sup> W badanej próbie nie miały zastosowania przepisy wynikające z art. 15zsr i art. 15zss ustawy o COVID-19 z 2 marca 2020 r. wstrzymujące rozpoczęcie biegu i zawieszające terminy określone w przepisach prawa administracyjnego, a także procesowe i sądowe.

<sup>55</sup> Dz.U. 2022 poz. 329, ze zm.



części wyroków Instytutu Arbitrażowego Sztokholmskiej Izby Handlowej z dnia 17 grudnia 2009 r. oraz 22 grudnia 2011 r. Minister Energii decyzją z dnia 19 lutego 2019 r.<sup>56</sup> utrzymał w mocy swoją decyzję, na co skarżący w dniu 28 marca 2019 r. wniósł skargę do WSA w Warszawie. WSA w Warszawie uchylił zaskarżoną decyzję i poprzedzającą ją decyzję z 16 stycznia 2019 r. oraz zasądził na rzecz skarżącego kwotę 200 zł.

- W dniu 12 kwietnia 2022 r., w terminie określonym w art. 7 ust. 2 rozporządzenia (WE) 1049/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 30 maja 2001 r. w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji, skarżący – Fundacja Greenpeace Polska złożył na adres e-PUAP MAP wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy dotyczącej udostępnienia informacji publicznej w zakresie wygaszania węglowego kompleksu Turów oraz w dniu 20 kwietnia 2022 r. ponowny wniosek w tym zakresie.<sup>57</sup> Postępowanie było w toku.  
(akta kontroli str. 171-358, 779-789)

W okresie objętym kontrolą, pięć postępowań odnoszących się do udostępniania informacji publicznej w Ministerstwie Aktywów Państwowych zakończyło się prawomocnymi wyrokami WSA:

- sprawa skargi na decyzję Ministra Energii z 14 lutego 2019 r. nr BKS.II.054.152.2018 o odmowie udzielenia informacji publicznej dotyczącej wyroków Instytutu Arbitrażowego Sztokholmskiej Izby Handlowej z dnia 17 grudnia 2009 r. oraz z dnia 22 grudnia 2011 r. wydanych w sprawach Mercuria Energy Group Ltd przeciwko RP na podstawie Traktatu Karty Energetycznej w 2009 r. oraz w 2011 r. WSA w Warszawie wyrokiem z 24 września 2019 r. uchylił zaskarżoną decyzję oraz poprzedzającą ją decyzję z 16 stycznia 2019 r. oraz zasądził od Ministra Energii na rzecz skarżącego kwotę 200 zł tytułem zwrotu kosztów postępowania. (sygn. akt II SA/Wa 832/19). W uzasadnieniu wyroku WSA podniósł, że oceniane decyzje nie są przekonująco umotywowane naruszają art. 107 § 3 k.p.a. i art. 153 p.p.s.a. poprzez niezrealizowanie wytycznych NSA<sup>58</sup> oraz art. 8 § 1 k.p.a. poprzez brak jego zastosowania, tj. obniżanie zaufania do organów władzy publicznej.
- sprawa ze skargi na bezczynność organu – Ministra Energii w przedmiocie rozpatrzenia wniosku z dnia 10 lutego 2014 r. o udostępnienie informacji publicznej<sup>59</sup>. WSA w Warszawie wyrokiem z 24 września 2019 r. zobowiązał Ministra Energii do rozpatrzenia wniosku skarżącego w zakresie punktu 95 i 96 wyroku Instytutu Arbitrażowego Sztokholmskiej Izby Handlowej z dnia 17 grudnia 2009 r. w terminie 14 dni od daty doręczenia prawomocnego wyroku z aktami sprawy, stwierdził, że bezczynność miała miejsce z rażącym naruszeniem prawa oraz zasądził od Ministra Energii na rzecz skarżącego kwotę 100 złotych tytułem zwrotu kosztów postępowania (sygn. akt II SAB/Wa 265/1917).
- sprawa ze skargi na decyzję Ministra Aktywów Państwowych z 6 lipca 2020 r. nr DKO.II.054.82.2020 o odmowie udzielenia informacji publicznej dotyczącej całkowitego kosztu druku i konfekcjonowania pakietów wyborczych przeznaczonych do głosowania korespondencyjnego oraz udostępnienia umów zawartych w związku z tymi czynnościami. Wyrokiem z dnia 10 czerwca 2021 r. WSA w Warszawie uchylił zaskarżoną decyzję oraz nakazał ściągnąć od Ministra Aktywów Państwowych na

<sup>56</sup> Decyzja Ministra Energii nr BKS.II.054.152.2018.

<sup>57</sup> Decyzja odmowna MAP z dnia 29 marca 2022 r. (znak DKO.II.055.18.2022) w zakresie udzielenia dostępu do zakładanego przez PGE Górnictwo i Energetyka konwencjonalna S.A. harmonogramu wyłączenia bloków energetycznych w elektrowni Turów – pozyskanego na potrzeby rozmów z Komisją Europejską dotyczących Funduszu Sprawiedliwej Transformacji.

<sup>58</sup> Wyrok NSA sprawie I OSK 1164/15 z 12 kwietnia 2017 r.

<sup>59</sup> Sprawa została wyłączona ze skargi na odmowę udostępnienia informacji publicznej, o sygn. akt II SA/Wa 832/19.

rzecz Skarbu Państwa – WSA w Warszawie kwotę 200 zł (sygn. akt II SA/Wa 1549/20),

- sprawa ze skargi na bezczynność organu – Ministra Aktywów Państwowych w przedmiocie rozpatrzenia wniosku z dnia 28 stycznia 2020 r. o udostępnienie informacji publicznej dotyczącej zawiadomienia o zaistnieniu sporu z dnia 16 października 2017 r. wniesionego przez Invenergy Renewables oraz inne spółki z grupy Invenergy oraz wszystkich zawiadomień o zaistnieniu sporu informujących RP, dotyczących inwestycji zagranicznych w energetykę odnawialną w Polsce w latach 2012-2019, wniesionych przez inwestorów zagranicznych. WSA w Warszawie wyrokiem z 24 września 2019 r. stwierdził, że organ dopuścił się bezczynności, że bezczynność organu nie miała miejsca z rażącym naruszeniem prawa, zasądził od Ministra Aktywów Państwowych na rzecz skarżącego kwotę 100 złotych tytułem zwrotu kosztów postępowania sądowego (sygn. akt II SAB/Wa 321/20).
- sprawa ze skargi na decyzję Ministra Aktywów Państwowych z 01.07.2021 r. nr BM.III.055.5.2021 o odmowie udzielenia informacji publicznej - opracowań będących przedmiotem umów zawartych z KPMG Advisory (2 umowy) oraz z ARP Oddział w Katowicach oraz tych umów. WSA w Warszawie wyrokiem z 15 grudnia 2021 r. uchylił zaskarżoną decyzję i zasądził od Ministra Aktywów Państwowych na rzecz skarżącego kwotę 200 zł (sygn. akt II SA/Wa 2879/21).

Jedno postępowanie zakończyło się prawomocnym postanowieniem o umorzeniu postępowania:

- sprawa ze skargi na decyzję Ministra Aktywów Państwowych z 06.07.2020 r. nr DKO.II.054.81.2020 o odmowie udzielenia informacji publicznej; sprawa prowadzona przez WSA w Warszawie pod sygn. akt II SA/Wa 1548/20. W tej sprawie WSA wydał w dniu 9 grudnia 2020 r. postanowienie o umorzeniu postępowania sądowoadministracyjnego (skarżący w dniu 30 listopada 2020 r. złożył oświadczenie o cofnięciu skargi wskazując że otrzymał pełną odpowiedź na wniosek z dnia 26 sierpnia 2020 r.).

Wszystkie wyroki zostały wydane na niekorzyść kontrolowanego ministerstwa. Spośród 5 wyroków trzy (sygn. akt II SA/Wa 832/19, sygn. akt II SA/Wa 1549/20, sygn. akt II SA/Wa 2879/21) odnosiły się do skarg na decyzje o odmowie udostępnienia informacji publicznej, a dwa do skarg na bezczynność organu (sprawa o sygn. akt II SAB/Wa 265/1917 sprawa o sygn. akt II SAB/Wa 321/20).

(akta kontroli str. 931-946, 1016-1092, 1095)

Jednocześnie ze spraw sądowoadministracyjnych prowadzonych w latach 2019-2022 dwie sprawy odnoszące się do udostępniania informacji publicznej w Ministerstwie Aktywów Państwowych były nadal w toku:

- sprawa ze skargi na bezczynność organu; sprawa prowadzona przez WSA w Warszawie pod sygn. akt II SAB/Wa 730/21,
- sprawa ze skargi na bezczynność organu - Ministra Aktywów Państwowych w przedmiocie rozpoznania wniosku o udostępnienie informacji publicznej z dnia 13 lipca 2022 r; w dniu 20.05.2022 r. WSA w Warszawie na mocy art. 161 pkt. 1 ustawy z 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądem administracyjnym wydał postanowienie o umorzeniu postępowania (na dzień przekazania dokumentów postanowienie było nieprawomocne). Stosownie do art. 60 wskazanej ustawy skarżący skutecznie cofnął skargę i wniósł o zwrot uiszczzonego wpisu (sygn. akt II SAB/Wa 595/21).

(akta kontroli str. 171-187, 337-358)

W wykonaniu wyroku WSA w Warszawie z dnia 10 czerwca 2021 r.<sup>60</sup>, Minister<sup>61</sup> wysłał na skrzynkę ePUAP skarżącego<sup>62</sup> informacje dotyczące całkowitego kosztu druku i konfekcjonowania pakietów wyborczych na potrzeby wyborów prezydenckich<sup>63</sup>, wykonanych przez Poczta Polska S.A.<sup>64</sup> przeznaczonych do głosowania korespondencyjnego oraz udostępnienia umów zawartych w związku z tymi czynnościami, MAP udzielając informacji powołało się na dokument NIK - Informacja o wynikach kontroli, opublikowanej w dniu 13 maja 2021 r.<sup>65</sup> Wynika z niej, że Poczta Polska S.A. wydatkowała kwotę 71 066,9 tys. zł brutto (54 393,1 tys. zł netto) w ramach pięciu umów, których MAP nie posiada. Minister poinformował skarżącego m.in., że poszczególne elementy pakietu wyborczego były drukowane przez Polską Wytwórnę Papierów Wartościowych. Minister nie wykonuje praw z akcji w tej spółce, nie uczestniczył i nie pośredniczył w zleceniu druku kart do głosowania, oraz nie posiada dokumentów, na podstawie których możliwe jest odniesienie się do pytań z przedmiotowego zakresu.

W wykonaniu wyroku WSA w Warszawie z dnia 15 grudnia 2021 r.<sup>66</sup> Minister<sup>67</sup> przekazał skarżącemu zanonimizowaną<sup>68</sup> umowę nr 66/II/P/75001/4390/20/DAS wraz z załącznikami nr 1-3 oraz 5-7. W pozostałym zakresie wniosku skarżącego<sup>69</sup> tj. przekazania opracowań zamówionych na potrzeby MAP, będących przedmiotem umów 6/II/P/75001/4390/20/DNWI i 66/II/P/75001/4390/20/DAS oraz przekazania załącznika nr 4 do umowy 66/II/P/75001/4390/20/DAS<sup>70</sup> w dniu 31 maja 2022 r. Minister wydał decyzję<sup>71</sup> o odmowie udostępnienia informacji publicznej<sup>72</sup>.

(akta kontroli str. 931-946, 1016-1092)

Stosownie do art. 11 pkt 1 udip informacja publiczna w budynku Ministerstwa Aktywów Państwowych przy ul. Kruczej 36/Wspólnej 6 była udostępniana w drodze wywieszenia na Tablicy Ogłoszeń umożliwiającej zapoznanie się z tą informacją,

<sup>60</sup> Sygn. akt II SA/Wa 1549/20.

<sup>61</sup> Pismo z dnia 22 października 2021 r. nr DKO.055.3.2021 IK:644137.

<sup>62</sup> Pismo o udostępnienie informacji publicznej wpłynęło do Ministerstwa w dniu 12 maja 2020 r. W dniu 6 lipca 2020 r. Minister poinformował wnioskodawcę, iż posiada jedynie informacje dotyczące konfekcjonowania pakietów wyborczych i wydał decyzję nr DKO.II.054.82.2020 o odmowie udostępnienia informacji publicznej w zakresie całkowitego kosztu konfekcjonowania pakietów wyborczych przeznaczonych do głosowania korespondencyjnego. Wnioskodawca zaskarżył ją do WSA w Warszawie w dniu 5 sierpnia 2020 r. Pismem z dnia 12 listopada 2020 r. na podstawie art. 14 pkt. 6 ustawy z dnia 15 lipca 1987 roku o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. 2020 poz. 627) oraz art. 8 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi) do toczącego się postępowania przystąpił Rzecznik Praw Obywatelskich.

<sup>63</sup> Zarządzonych przez Marszałka Sejmu na dzień 10 maja 2020 r.

<sup>64</sup> Na podstawie decyzji Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 kwietnia 2020 r. BPRM.4820.2.32020 polecającej Poczcie Polskiej SA podjęcie i realizację niezbędnych czynności zmierzających do przeprowadzenia i przygotowania wyborów Prezydenta RP w trybie korespondencyjnym.

<sup>65</sup> Informacja o wynikach kontroli NIK „Działania wybranych podmiotów w związku z przygotowaniem wyborów powszechnych na Prezydenta RP zarządzonych na dzień 10 maja 2020 r. z wykorzystaniem głosowania korespondencyjnego” (Nr. ewid. 79/2021).

<sup>66</sup> Sygn. akt II SA/Wa 2879/21.

<sup>67</sup> Pismo z dnia 30 maja 2022 r. nr DKO.II.055.59.2022 IK:594413.

<sup>68</sup> W związku z przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).

<sup>69</sup> Na wniosek skarżącego z dnia 5 maja 2021 r. o udostępnienie opracowań będących przedmiotem umów: nr 6/II/P/75001/4390/20/DNWI i nr 66/II/P/75001/4390/20/DAS zawartych z KMPG Advisory oraz umowy nr 41/II/P/15085/4300/20/DGA zawartej z APP Oddział w Katowicach oraz samych tych umów, pismem z dnia 29 czerwca 2021 r. Minister przekazał wnioskodawcy zanonimizowane umowy nr 6/II/P/75001/4390/20/DNWI i nr 41/II/P/15085/4300/20/DGA wraz z załącznikami oraz opracowania sporządzone na podstawie umowy nr 66/II/P/75001/4390/20/DAS wydając jednocześnie w dniu 1 lipca 2021 r. decyzję BM.III.055.5.2021 o odmowie udostępnienia informacji w pozostałym zakresie. Została ona zaskarżona przez wnioskodawcę do WSA w Warszawie pismem z dnia 12 lipca 2021 r.

<sup>70</sup> Oferta wykonawcy z dnia 24.08.2020 r. oraz jej zmiany z dnia 8.09.2020 r. i z dnia 18.09.2020 r.

<sup>71</sup> DKO.II.055.59.2022 IK:594413.

<sup>72</sup> Decyzja DKO.II.055.59.2022 IK:594413.

zainstalowanej w miejscu ogólnie dostępnym – holu głównym przy wejściu do budynku od strony ul. Wspólnej (art. 11 pkt 2 ustawy ww. ustawy).

Na Tablicy Ogłoszeń na dzień 8 lipca 2022 r. znajdowało się jedno ogłoszenie o naborach na stanowiska w służbie cywilnej w Ministerstwie Aktywów Państwowych - nabór na specjalistę w Departamencie Górnictwa.

(akta kontroli str.491)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Na stronie BIP MAP, w objętych badaniem kategoriach informacji w niepełnym zakresie zawarto dane, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 4 lit. a) tiret drugie w zw. z art. 8 ust. 3 udip, co było działaniem nierzetelnym. I tak:

a) Na stronie podmiotowej BIP MAP (stan na dzień 23 czerwca 2022 r.) nie zostały zamieszczone informacje o kontrolach NIK z lat 2019-2022 oraz dokumenty z tych kontroli.

Według wyjaśnień Dyrektora Biura Dyrektora Generalnego<sup>73</sup> MAP nie zamieszcza na stronie BIP informacji o kontrolach przeprowadzonych w Ministerstwie przez NIK oraz dokumentów z tych kontroli, gdyż nie jest ich twórcą. Tylko właściciel danego dokumentu może określić czy i w jakim zakresie należy zapewnić ochronę zawartych tam danych osobowych. Ministerstwo nie będąc właścicielem dokumentów pokontrolnych Izby, nie jest w stanie zapewnić, aby publikowane w tym zakresie informacje spełniały wymogi RODO<sup>74</sup>. Warto również zwrócić uwagę na ryzyka medialne wyników kontroli NIK, co tym bardziej czyni wątpliwym prawo Ministerstwa do ich publikowania na własnej stronie internetowej i podejmowania decyzji, co do nieujawniania takiego czy innego fragmentu. NIK przekazując swoje dokumenty pokontrolne nie formułuje zaleceń odnośnie do ich publikowania na stronie MAP. Wyniki kontroli Izby są publikowane na jej stronie internetowej.

(akta kontroli str. 559-485, 931-946 )

b) Na stronie BIP MAP nie zamieszczono wyników siedmiu kontroli przeprowadzonych przez MAP w jednostkach podległych w latach 2019-2022. Takie informacje były opublikowane tylko na stronie MAP (stan na dzień 23 czerwca 2022 r.).

Pismem z dnia 8 lipca 2022 r. Dyrektor Biura Dyrektora Generalnego działając wz. Dyrektora Generalnego wskazał, że przedmiotowe kontrole na dzień 23 czerwca 2022 r. były opublikowane na stronie podmiotowej MAP, a nie na stronie BIP.

NIK zwraca uwagę, że dane z kontroli powinny być, zgodnie z przepisami prawa, udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej.

(akta kontroli str. 559-490, 931-946)

2. Na stronie BIP Ministerstwa Aktywów Państwowych (stan na dzień 23 czerwca 2022 r.) nie zamieszczono instrukcji korzystania ze strony BIP wymaganej w § 11 ust. 1 pkt 4 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 stycznia 2007 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej.

Jak wyjaśnił Dyrektor Biura Dyrektora Generalnego *Instrukcja korzystania ze strony BIP* wymaganej w § 11 ust. 1 pkt Rozporządzenia Ministra Spraw

<sup>73</sup> Wyjaśnienia złożone pismem nr DKA.III.092.05.2022 (IK: 726177) Dyrektora Biura Dyrektora Generalnego działającego wz. Dyrektora Generalnego z dnia 8 lipca 2022 r.

<sup>74</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) – Dz. Urz. UE.L Nr 119, str. 1.

*Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 stycznia 2007 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej<sup>3</sup>, została umieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Aktywów Państwowych, niezwłocznie po stwierdzeniu jej braku. Powyższa instrukcja znajduje się w zakładce: „O ministerstwie” w podzakładce „Załatw Sprawę”: <https://www.gov.pl/web/aktywa-panstwowe/instrukcja-korzystania-z-bip-map>. Informacja została opublikowana w dniu 27 czerwca 2022 r.*

(akta kontroli str. 559-900, 931-946)

3. Na stronie podmiotowej BIP Ministerstwa Aktywów Państwowych (stan na dzień 23 czerwca 2022 r.) nie zamieszczono dokumentu o nazwie plan działania na rzecz poprawy zapewniania dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, który powinien się tam znajdować stosownie do art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami.

*Według wyjaśnień Dyrektora Biura Dyrektora Generalnego<sup>75</sup> w celu opracowania planu działań na rzecz poprawy zapewniania dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami został wykonany audyt dostępności architektonicznej i informacyjno-komunikacyjnej budynku MAP w Warszawie przy ul. Kruczej 36/Wspólnej 6 - zgodnie z ustawą z dnia 19 lipca 2019 roku o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami. Na podstawie raportu, w którym zawarte są rekomendacje rozwiązań dla poprawy dostępności obiektu, jest przygotowywany przedmiotowy plan działań, który po uzgodnieniu z komórkami organizacyjnymi ministerstwa zostanie zamieszczony na stronie BIP MAP. Ponadto, na stronie BIP MAP w zakładce „Obsługa osób z niepełnosprawnościami” zostały zamieszczone informacje dla osób z niepełnosprawnościami celem zapewnienia dostępności m.in. poprzez opis jak trafić do Ministerstwa – w zakresie dostępności architektonicznej, jak się skontaktować się z Ministerstwem w zakresie komunikacji.”*

(akta kontroli str. 559-490, 931-946)

#### OCENA CZĄSTKOWA

W okresie objętym kontrolą, Minister Aktywów Państwowych uczestniczył w procesie udostępniania informacji publicznej m.in. prowadząc stronę podmiotową BIP Ministerstwa, przekazując ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji informacje niezbędne do zamieszczenia na stronie głównej BIP, wypełniając wymagania dotyczące zabezpieczenia treści informacji publicznych udostępnianych w BIP oraz udostępniania informacji sektora publicznego o szczególnym znaczeniu dla rozwoju innowacyjności w państwie lub rozwoju społeczeństwa informacyjnego do ponownego wykorzystywania. Minister w sposób wymagany przepisami prawa załatwiał wnioski o udostępnienie informacji, które wpłynęły do MAP w kontrolowanym okresie. Niemniej jednak na stronie BIP MAP nie zostały umieszczone informacje z kontroli NIK przeprowadzanych w latach 2019-2022 (I poł.). Natomiast informacje o siedmiu kontrolach przeprowadzonych przez MAP w latach 2019-2020 zostały opublikowane na stronie podmiotowej MAP, a nie na stronie BIP ministerstwa. Dopiero w dniu 27 czerwca 2022 r. na stronie BIP ministerstwa została zamieszczona instrukcja korzystania ze strony BIP. Do zakończenia czynności kontrolnych na stronie BIP nie opublikowano natomiast planu działania na rzecz poprawy zapewniania dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami.

<sup>75</sup> Wyjaśnienia złożone pismem nr DKA.III.092.05.2022 (IK: 726177) Dyrektora Biura Dyrektora Generalnego działającego wz. Dyrektora Generalnego z dnia 8 lipca 2022 r.

## IV. Wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK wnosi o:

Wniosek

zamieszczanie na stronie BIP MAP pełnej informacji oraz dokumentów w zakresie wynikającym z art. 6 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej oraz planu działania na rzecz poprawy zapewnienia dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, o którym mowa w art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Prezesa NIK. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, 12 października 2022 r.

Wiceprezes  
Najwyższa Izba Kontroli  
Małgorzata Motylow  
/ - /