



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Departament Administracji Publicznej

KAP.410.002.06.2021

**Pan  
Paweł Andrzej Kownacki  
Wójt Gminy Wieliszew**

Urząd Gminy Wieliszew  
ul. Modlińska 1  
05-135 Wieliszew

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/21/003 Działania organów administracji publicznej na rzecz podnoszenia kompetencji cyfrowych społeczeństwa

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Wieliszew <sup>1</sup> , ul. Modlińska 1, 05-135 Wieliszew
Kierownik jednostki kontrolowanej	Paweł Andrzej Kownacki, Wójt Gminy Wieliszew, od 5 grudnia 2010 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Działania Urzędu Gminy w zakresie podnoszenia kompetencji cyfrowych mieszkańców.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2018 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych, tj. 30 lipca 2021 r.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>2</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Administracji Publicznej
Kontroler	Zbigniew Jachimowicz, gł. specjalista k.p., upoważnienie do kontroli nr KAP/39/2021 z 10 czerwca 2021 r.  (akta kontroli str. 1, 4-5 i 28 plik 55)

---

<sup>1</sup> Dalej zwany również: Urząd, Gmina.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 1200, ze zm., dalej: ustawa o NIK.

## II. Ocena ogólna kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

NIK pozytywnie ocenia działania Urzędu Gminy Wieliszew w zakresie podnoszenia kompetencji cyfrowych mieszkańców w latach 2018 – 2021.

Uzasadnienie  
oceny ogólnej

W latach 2018–2021 w Urzędzie podejmowane były działania mające na celu podniesienie poziomu kompetencji cyfrowych mieszkańców Gminy Wieliszew. W okresie objętym kontrolą informowano mieszkańców Gminy o możliwości podniesienia umiejętności cyfrowych w ramach realizowanych projektów. Pracownicy Urzędu Gminy w Wieliszewie uczestniczyli w latach 2018–2020 w szkoleniach związanych z wdrożeniem systemu elektronicznego obiegu dokumentów SIDAS EZD oraz obsługą platformy ePUAP.

W związku z realizacją przez Gminę grantu uzyskanego ze środków Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014–2020 (dalej: POPC), wydatki zostały poniesione zgodnie z wytycznymi dotyczącymi kwalifikowalności oraz w limitach zatwierdzonych we wniosku o powierzenie grantu. Osiągnięto założone wskaźniki projektu obejmując działaniami szkoleniowymi w zakresie korzystania z Internetu 289 mieszkańców Gminy. Urząd wywiązał się z obowiązków w zakresie informacji i promocji oraz sprawozdawczości z realizacji grantu.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego

OBSZAR

### Działania urzędu gminy w zakresie podnoszenia kompetencji cyfrowych

Opis stanu  
faktycznego

1. Strategia Rozwoju Gminy Wieliszew do roku 2020<sup>3</sup> nie obejmowała zagadnień związanych z podnoszeniem kompetencji cyfrowych mieszkańców. W Strategii tej zawarto odniesienie do Priorytetu II w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego, który dotyczy zwiększenia dostępności Internetu. Cel ten został osiągnięty m.in. poprzez obniżenie kosztów infrastruktury telekomunikacyjnej na terenie Gminy w związku z uchwałą Rady Gminy<sup>4</sup>. W Urzędzie nie została opracowana nowa Strategia Rozwoju Gminy Wieliszew po wygaśnięciu w 2020 r. dotychczas obowiązującej Strategii. Jak wyjaśniła Sekretarz Gminy Wieliszew „Prace legislacyjne nad nowelizacją ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju powodowały, iż nie było wiadomo jakie rozwiązania i wymagania w stosunku do dokumentu Strategii Rozwoju Gminy zostaną przyjęte w nowych przepisach. Ostatecznie w ustawie z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (opublikowanej 12 sierpnia 2020 r - Dz.U. poz. 1378, która weszła w życie od listopada 2020 r.) utrzymano fakultatywny charakter strategii jako narzędzia zarządzania rozwojem gminy. Nowelizacja określa niezbędne elementy każdej gminnej strategii rozwoju oraz silnie wiąże strategie lokalne z regionalnymi. Mimo, iż Strategia Rozwoju Gminy nie jest obligatoryjna uważamy, iż jest to dokument potrzebny gminie, z perspektywy planowania rozwoju, strategicznego zarządzania rozwojem i pozyskiwania narzędzi niezbędnych do jej wdrażania w związku z tym podjęto wstępne rozeznanie w sprawie wykonania nowej strategii, a następnie decyzję o zatrudnieniu pracownika na stanowisku Głównego specjalisty ds. rozwoju, strategii i innowacji, który będzie odpowiedzialny m.in. za opracowanie strategii”.

(akta kontroli str. 18-19, 27 pliki 4 i 8-11, 28 plik 52)

<sup>3</sup> Stanowiąca załącznik do uchwały Nr 101/XIV/08 Rady Gminy Wieliszew z dnia 15 stycznia 2008 r.

<sup>4</sup> Uchwała Nr XXX/260/2016 Rady Gminy Wieliszew z dnia 29 grudnia 2016 r.

2. Urząd Gminy Wieliszew nie prowadził rozpoznania potrzeb mieszkańców w zakresie podnoszenia kompetencji cyfrowych. W 2018 r. firma telekomunikacyjna za pośrednictwem Urzędu przeprowadziła badanie ankietowe dotyczące potrzeb mieszkańców w zakresie podłączenia do sieci Internet.

(akta kontroli str. 11)

3. W działaniach mających na celu podnoszenie kompetencji mieszkańców Gminy prowadzonych w latach 2018-2021 uczestniczyły gminne jednostki organizacyjne, takie jak: Centrum Usług Wspólnych<sup>5</sup> oraz Gminna Biblioteka działająca przy Ośrodku Kultury w Wieliszewie. CUW w ramach projektu Mazowiecki program przygotowania szkół, nauczycieli i uczniów do nauczania zdalnego<sup>6</sup> zrealizował zakup niezbędnego sprzętu, oprogramowania oraz przeprowadzenie szkoleń przygotowujących szkoły, uczniów i nauczycieli do pracy zdalnej. Gminna Biblioteka wdrożyła system informatyczny MAK, dzięki któremu proces wypożyczeni odbywa się wyłącznie elektronicznie oraz rozszerzyła księgozbiory o audiobooki.

(akta kontroli str. 27 plik 5-7, 14, 28 pliki 43)

4. W latach 2018–2021 placówki oświatowe, których organem prowadzącym był Wójt Gminy Wieliszew realizowały cztery projekty związane z podnoszeniem kompetencji cyfrowych nauczycieli i uczniów oraz wykorzystania cyfrowych materiałów edukacyjnych w nauczaniu. Były to następujące projekty:

- Zdalna szkoła<sup>7</sup> – wydatkowano 79 977,06 zł z środków przekazanych przez Centrum Projektów Polska Cyfrowa;
- Zdalna szkoła plus<sup>8</sup> – wydatkowano 54 990,40 zł z środków przekazanych przez Centrum Projektów Polska Cyfrowa;
- Wieliszewskie Laboratorium Kluczowych Kompetencji<sup>9</sup> – wydatkowano 1 703 458,50 zł z środków przekazanych przez Mazowiecką Jednostkę Wdrażania Projektów Unijnych;
- Mazowiecki program przygotowania szkół, nauczycieli i uczniów do nauczania zdalnego – wydatkowano 134 008,41 zł z środków przekazanych przez Departament Edukacji Publicznej i Sportu Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie.

W ramach powyższych projektów zakupiono sprzęt komputerowy, oprogramowanie oraz przeprowadzono szkolenia przygotowujące szkoły, uczniów i nauczycieli do pracy zdalnej.

Beneficjentami powyższych projektów były następujące placówki oświatowe z terenu Gminy Wieliszew:

- 1) Szkoła Podstawowa nr 1 w Wieliszewie,
- 2) Szkoła Podstawowa nr 2 w Wieliszewie,
- 3) Przedszkole Samorządowe nr 1 w Wieliszewie,
- 4) Przedszkole Samorządowe nr 2 w Wieliszewie,
- 5) Szkoła podstawowa w Janówku,
- 6) Przedszkole w Janówku,
- 7) Szkoła podstawowa w Skaryszewie,

<sup>5</sup> Zwane również CUW.

<sup>6</sup> Umowa nr B/UMWM/UF/UM/ES/214/2020 z 23 lipca 2020 r. realizowana przez Centrum Usług Wspólnych w Wieliszewie.

<sup>7</sup> Umowa powierzenia grantu nr 1921/2020 z 24 kwietnia 2020 r.

<sup>8</sup> Umowa powierzenia grantu nr 5361758264 z 7 czerwca 2020 r.

<sup>9</sup> Umowa nr RPMA.10.01.02-14-8066/17-00 z 25 sierpnia 2017 r.

- 8) Przedszkole Samorządowe w Skaryszewie,
- 9) Szkoła Podstawowa w Olszewnicy Starej,
- 10) Zespół Szkół w Komornicy,
- 11) Szkoła Podstawowa w Łajskach,
- 12) Przedszkole Samorządowe w Łajskach.

Ponadto, wskazane powyżej placówki oświatowe realizowały inne projekty związane z podnoszeniem kompetencji cyfrowych uczniów i nauczycieli, polegające na wykorzystaniu m.in.: narzędzi technologii informatyczno-komunikacyjnej<sup>10</sup>, tablic interaktywnych, oprogramowania MS Teams lub portali internetowych np. [www.lekcjaenter.pl](http://www.lekcjaenter.pl). W okresie objętym kontrolą poszczególne placówki oświatowe przeprowadziły od kilku do kilkudziesięciu szkoleń związanych z podnoszeniem wiedzy z zakresu informatyki wśród nauczycieli i uczniów.

(akta kontroli str. 27 pliki.16-25 i 27-30, 28 pliki 31-37 i 57)

5. W okresie od 1 stycznia 2018 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych tj. 30 lipca 2021 r., przeprowadzonych zostało 13 szkoleń dla pracowników Urzędu i gminnych jednostek organizacyjnych, w których udział wzięło 221 osób. Szkolenia były prowadzone w ramach wdrażanego w Gminie projektu E-urząd i nie były przedmiotem odrębnych planów szkoleniowych. Tematyka szkoleń dotyczyła m.in.:

- obsługi systemu bazodanowego;
- obsługi Systemu SIDAS (Elektronicznego Zarządzania Dokumentacją).

Powyższymi szkoleniami została objęta większość pracowników Urzędu na stanowiskach biurowych.

(akta kontroli str. 11-12)

6. Działania informacyjno-promocyjne dla mieszkańców Gminy w zakresie podnoszenia kompetencji cyfrowych prowadzone były w formie: ulotek, banerów, plakatów, naklejek, stron internetowych oraz profilu w mediach społecznościowych. W przypadku dwóch stron internetowych z opublikowanymi ogłoszeniami o szkoleniach komputerowych w ciągu siedmiu miesięcy (od czerwca do grudnia 2019 r.) zarejestrowano 1 639 odsłon stron. W przypadku profilu Gminy w mediach społecznościowych, na którym opublikowano kilkadziesiąt postów zarejestrowano 125 polubień i 129 osób obserwujących. Ponadto, w latach 2018 – 2020 w lokalnej Gazecie Wieliszewskiej ukazały się informacje w zakresie podnoszenia kompetencji cyfrowych, a także możliwości otrzymania komputerów w związku z nauką zdalną w szkołach.

(akta kontroli str. 28 pliki 38, 44, 49 i 54)

7. Gmina w okresie objętym kontrolą pozyskała grant<sup>11</sup> z Fundacji Promocji Gmin Polskich (dalej Operator lub FPGP) w ramach POPC. Wysokość otrzymanych środków wynosiła 148 320,00 zł, z czego wykorzystano 135 428,11 zł, co stanowiło 91,3 % całkowitej wartości grantu. Projekt został zrealizowany zgodnie z umową o powierzenie grantu. W okresie od 25 lipca do 8 sierpnia 2019 r. w ramach realizacji projektu dokonano zakupu 12 laptopów oraz wózka do zabezpieczenia i przewożenia laptopów. Sprzęt ten został odebrany przez Urząd i przekazany w dniu 3 marca 2020 r. dla Szkoły Podstawowej im. T. Kościuszki w Wieliszewie. W ramach otrzymanego grantu zrealizowanych zostało również 25 szkoleń,

<sup>10</sup> Grupa technologii przetwarzających, gromadzących i przesyłających informacje w formie elektronicznej (TIK).

<sup>11</sup> Umowa o powierzenie grantu nr 37/80/FPGP/2018. W ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020 Osi Priorytetowej nr III: Cyfrowe Kompetencje społeczeństwa działania 3.1: Działania szkoleniowe na rzecz rozwoju kompetencji cyfrowych dotycząca realizacji projektu grantowego pn. „Podniesienie kompetencji cyfrowych mieszkańców województwa mazowieckiego”. Zawarta 29 października 2018 r.

w których uczestniczyło 289 osób z terenu Gminy. Tematyka szkoleń była następująca:

- Rodzic w Internecie - 5 szkoleń, 60 uczestników;
- Mój biznes w sieci - 4 szkolenia, 44 uczestników;
- Moje finanse i transakcje w sieci - 9 szkoleń, 101 uczestników;
- Działam w sieciach społecznościowych - 2 szkolenia, 24 uczestników;
- Tworzę własną stronę internetową - 2 szkolenia, 24 uczestników;
- Rolnik w sieci - 1 szkolenie, 12 uczestników;
- Kultura w sieci - 2 szkolenia, 24 uczestników.

W związku z realizacją grantu, osiągnięte zostały założone cele w zakresie szkoleń dla następujących, zdefiniowanych wskaźników:

- 1) łączna liczba osób objętych działaniami szkoleniowymi w zakresie korzystania z Internetu - planowano szkolenia dla 288 osób, a zrealizowano szkolenia dla 289 osób,
- 2) liczba osób objętych działaniami szkoleniowymi w zakresie korzystania z Internetu, w tym z e-usług (osoby niepełnosprawne) - planowano udział jednej osoby, a zrealizowano szkolenia dla pięciu osób,
- 3) liczba osób objętych działaniami szkoleniowymi w zakresie korzystania z Internetu, w tym z e-usług (osoby w wieku powyżej 65 lat) – planowano szkolenia dla 29 osób, a zrealizowano szkolenia dla 68 osób.

W trakcie realizacji umowy o powierzenie grantu, Grantobiorca terminowo przekazywał Operatorowi sprawozdania częściowe z realizacji grantu. Poniesione wydatki zostały zrealizowane zgodnie z wytycznymi dotyczącymi kwalifikowalności oraz w limitach zatwierdzonych we wniosku o powierzenie grantu.

(akta kontroli str. 27 pliki 1, 3 i 14, 28 pliki 39-42 i 45-48)

8. W ramach projektu E-urząd<sup>12</sup> Gmina Wieliszew otrzymała od Mazowieckiej Jednostki Wdrażania Projektów Unijnych środki w wysokości 4 657 384,08 zł. Celem głównym projektu było zwiększenie dostępu obywateli i podmiotów gospodarczych do cyfrowych usług publicznych oferowanych przez Urząd Gminy Wieliszew, Urząd Miasta i Gminy Radzymin, Urząd Miasta Zielonka wraz z ich jednostkami podległymi oraz Bibliotekę i Salę Koncertową Miasta i Gminy Radzymin, Radzyński Ośrodek Kultury i Sportu. Z przydzielonej puli środków dla Gminy Wieliszew wykorzystano 3 152 924,06 zł, które wydatkowano m.in. na: wyposażenie nowej serwerowni, które obejmowało: szafy wraz z okablowaniem strukturalnym, urządzenia aktywne (19 szt.), system alarmowy, klimatyzację, system automatycznego gaszenia, system zarządzający automatyką budynku oraz zasilanie awaryjne (UPS, tablice rozdzielcze oraz bateria akumulatorów). W ramach wydatkowanych środków z projektu E-urząd zakupiono również: zestawy komputerowe (26 szt.), komputery przenośne (4 szt.), serwery (2 szt.), macierz dyskową (2 szt.), urządzenie wielofunkcyjne (3 szt.), drukarki kodów kreskowych (2 szt.) oraz szkolenie dla 70 pracowników Urzędu Gminy z zakresu elektronicznego obiegu dokumentów SIDAS EZD i obsługi nowego portalu BIP. Projekt realizowany był zgodnie z umową i wnioskiem o dofinansowanie. Zakończenie rzeczowe i finansowe realizacji projektu nastąpiło w planowanym terminie, tj. 31 maja 2021 r. Wyznaczone cele strategiczne projektu: wdrożenie systemu EZD, realizacja nowych funkcji informacyjnych na rzecz instytucji, podmiotów gospodarczych, obywateli oraz zakup sprzętu i oprogramowania koniecznego do uruchomienia e-usług wraz z dostosowaniem

<sup>12</sup> Umowa nr RPMA.02.01.01.-14-1836/15-00 z 14 września 2017 r.

sieci teleinformatycznych do ich wydajnego świadczenia - zostały osiągnięte. Mazowiecka Jednostka Wdrażania Programów Unijnych w dniach 3-17 lutego oraz 4-28 maja 2021 r. przeprowadziła kontrolę realizacji projektu E-urząd w Gminie Wieliszew, która nie stwierdziła żadnych nieprawidłowości i uchybień<sup>13</sup>.

(akta kontroli str. 27 pliki 15 i 26, 28 plik 50)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

#### **IV. Uwagi i wnioski**

Wnioski i uwagi

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków i uwag.

#### **V. Pozostałe informacje i pouczenia**

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Administracji Publicznej Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Warszawa, ..... sierpnia 2021 r.

Kontroler  
Zbigniew Jachimowicz  
Gł. specjalista k.p.

Najwyższa Izba Kontroli  
Departament Administracji Publicznej  
Dyrektor  
Bogdan Skwarka

.....  
*podpis*

.....  
*podpis*

<sup>13</sup> Informacja pokontrolna 2/RPMA.02.01.01-14-1836/15.

