



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Departament Administracji Publicznej

KAP-4101-03-02/2013
P/13/018

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa
T +48 22 444 53 08, F +48 22 444 52 52
kap@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli P/13/018 – Przygotowanie wybranych gmin do wprowadzenia nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi

Jednostka przeprowadzająca kontrolę Najwyższa Izba Kontroli Departament Administracji Publicznej

Kontrolerzy 1. Joanna Szaniawska, doradca prawny, upoważnienie do kontroli nr 85456 z dnia 28 czerwca 2013 r.
2. Mariusz Stolarz, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 85457 z dnia 28 czerwca 2013 r.

(Dowód: akta kontroli str. 1-4)

Jednostka kontrolowana, Adres Gmina Mszczonów (zwana dalej Gminą)
Plac Piłsudskiego 1, 96-320 Mszczonów

Kierownik jednostki kontrolowanej Józef Grzegorz Kurek, Burmistrz Mszczonowa (zwany dalej Burmistrzem)

Zakres kontroli 1. Organizacja pracy w Urzędzie Miejski w Mszczonowie (zwanym dalej Urzędem) związana z gospodarowaniem odpadami komunalnymi oraz wywiązywanie się z obowiązku przeprowadzenia kampanii informacyjnej na temat praw i obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
2. Organizacja odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w tym uchwalanie prawa lokalnego dotyczącego organizacji gospodarowania odpadami.
3. Wybór podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.
4. Ewidencjonowanie skarg skierowanych do kierownika jednostki kontrolowanej w zakresie spraw dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi.

Okres objęty kontrolą Od 1 stycznia 2012 r. do 30 czerwca 2013 r.

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność Gminy Mszczonów w zakresie przygotowania do wprowadzenia nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Pozytywną ocenę uzasadniają działania podjęte przez Gminę w celu wprowadzenia nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi z dniem 1 lipca 2013 r., w szczególności:

¹ Najwyższa Izba Kontroli (zwana też NIK) stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna; pozytywna, mimo stwierdzonych nieprawidłowości; negatywna.

- dostosowano pracę Urzędu do wykonywania zadań w skontrolowanym obszarze, zadania przypisano konkretnym komórkom organizacyjnym i przeszkolonym pracownikom;
- przeprowadzono kampanię informacyjno-edukacyjną wśród mieszkańców Gminy na temat ich praw i obowiązków dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi;
- uregulowano zagadnienia związane z gospodarowaniem odpadami poprzez wprowadzenie prawa lokalnego dotyczącego organizacji gospodarowania odpadami;
- do 1 lipca 2013 r. w trybie przetargu nieograniczonego dokonano wyboru podmiotu odbierającego odpady komunalne;
- prowadzono ewidencję skarg zgodnie z obowiązującymi przepisami.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Organizacja pracy, związana z gospodarowaniem odpadami komunalnymi oraz wywiązywanie się z obowiązku przeprowadzenia kampanii informacyjnej na temat praw i obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Stan prawny

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 8 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach² (zwanej dalej *u.c.p.g.*), gmina prowadzi działania informacyjne i edukacyjne w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W myśl art. 3 ust. 2 pkt 9 *u.c.p.g.* gmina udostępnia na stronie internetowej urzędu oraz w sposób zwyczajowo przyjęty informacje o:

- podmiotach odbierających odpady komunalne od mieszkańców;
- miejscach zagospodarowania przez podmioty odbierające odpady komunalne zmieszanych odpadów, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania przeznaczonych do składowania;
- osiągniętych przez gminę oraz podmioty odbierające odpady komunalne wymaganych poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;
- punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych, o których mowa w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym³.

Z art. 3 ust. 2 pkt 10 *u.c.p.g.* wynika obowiązek dokonywania przez gminę corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji jej możliwości technicznych i organizacyjnych w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

W myśl art. 3 ust. 2 pkt 2 lit. a) *u.c.p.g.* gmina zapewnia budowę, utrzymanie i eksploatację własnych lub wspólnych z innymi gminami regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

² Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.

³ Dz. U. Nr 180, poz. 1495 ze zm.

1.1. Organizacja pracy w Urzędzie, związana z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W Urzędzie funkcjonował regulamin organizacyjny⁴, zgodnie z którym zadania z zakresu czystości i porządku zostały przypisane Wydziałowi Gospodarki Gminnej (dalej WGG). Realizował je zespół trzech pracowników oraz Naczelnik Wydziału. Wszyscy pracownicy WGG posiadali pisemne zakresy obowiązków, w których przydzielono im zadania z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, przy czym jednemu z pracowników uzupełniono zakres obowiązków o zadania z zakresu gospodarowania odpadami w trakcie kontroli. Żaden z pracowników WGG nie posiadał wykształcenia kierunkowego z zakresu ochrony środowiska, natomiast trzech pracowników w okresie zatrudnienia uczestniczyło w szkoleniach związanych z ochroną środowiska.

[Dowód: akta kontroli str. 22, 25, 31-36, 81-83, 334,338]

W Urzędzie funkcjonuje program informatyczny wspomagający nowy system zarządzania gospodarką odpadami komunalnymi o nazwie QNET System Zarządzania Usługami Komunalnymi (dalej QNET). Program pozwala na ewidencjonowanie składanych przez mieszkańców deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W badanym oprogramowaniu można gromadzić dane otrzymywane od firmy odbierającej odpady celem sporządzenia rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi. Aplikacja pokazuje informacje z poszczególnych dni jakie odpady zostały odebrane od mieszkańców. Program pokazuje także pozycje GPS⁵, z której odebrano odpady. Można tę pozycję zobaczyć na mapie. Możliwość agregowania danych w systemie informatycznym wynika z przypisania pojemnikom na wszystkich zamieszkałych nieruchomościach specjalnych kodów kreskowych. Firma odbierająca skanuje urządzeniem przenośnym kody kreskowe, a następnie informacje są przesyłane do systemu QNET. Program umożliwi pokazanie łącznego zestawienia odebranych odpadów w sztukach, na dany dzień, ale także za wybrany okres.

[Dowód: akta kontroli str. 85-89, 97-118, 337]

Wysokość wydatków poniesionych przez Gminę na zakup i wdrożenie programu informatycznego wyniosła 27,3 tys. zł. Roczna opłata abonamentowa za użytkowanie systemu wynosi 2,5 tys. zł netto. Pierwszy raz opłata zostanie uiszczona do 2 grudnia 2013 r.

[Dowód: akta kontroli str. 10, 87, 90-93, 337-338, 340]

1.2. Przeprowadzenie kampanii informacyjnej na temat praw i obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Gmina wywiązała się z obowiązków informacyjnych, o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 9 lit. a)-c),e) u.c.p.g. poprzez udostępnienie na stronie internetowej informacji o:

- podmiocie odbierającym odpady komunalne, ze wskazaniem nazwy i danych adresowych tego podmiotu;
- miejscach zagospodarowania, przez podmiot odbierający, zmieszanych i zielonych odpadów oraz pozostałości z sortowania przeznaczonych do składowania;
- osiągniętych przez Gminę oraz podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości wymaganych poziomach recyklingu, przygotowania do

⁴ Zarządzenie Nr 38/10 Burmistrza Mszczonowa z 20 lipca 2010 r.

⁵ Global Positioning System.

- ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;
- podmiocie zbierającym zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych.

[Dowód: akta kontroli str. 22-23, 27, 54, 84, 334-335]

Ponadto, w toku kontroli ustalono, że kampania informacyjna w zakresie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi prowadzona była od 2012 r. poprzez:

- wywiady w lokalnych rozgłośniach radiowych, zamieszczanie artykułów i informacji w gminny biuletynie informacyjnym oraz na stronie internetowej Urzędu, dostarczanie mieszkańcom ulotek;
- spotkania informacyjne z mieszkańcami. W 2012 r. odbyło się jedno spotkanie z mieszkańcami Mszczonowa oraz kilka spotkań z mieszkańcami terenów wiejskich gminy. W 2013 r. odbyły się trzy spotkania w Mszczonowie i pięć spotkań na terenach wiejskich oraz jedno z sołtysami;
- działania informacyjne i edukacyjne z zakresu prawidłowego gospodarowania odpadami prowadzone w szkołach.

[Dowód: akta kontroli str. 22, 25-27, 46, 334-335]

1.3. Zakres zorganizowanego odbioru odpadów komunalnych oraz wydatki na wprowadzenie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Przystępując do przygotowania systemu gospodarowania odpadami Gmina dokonała analizy stanu gospodarki odpadami. Analiza ta sporządzana była za 2011 r. i 2012 r. Dokument został opracowany przez pracowników Urzędu w ramach zakresu obowiązków służbowych. Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi za rok 2012 zawierała informacje o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 10 lit. a-g) u.c.p.g. i została przekazana Burmistrzowi oraz Radzie Miejskiej.

[Dowód: akta kontroli str. 23, 28, 58-78, 336]

W Urzędzie w dniu 8 listopada 2012 r. została sporządzona kalkulacja stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która została zatwierdzona przez Naczelnika WGG. Na jej podstawie określono wysokość stawki opłaty za odbiór odpadów komunalnych. Po rozstrzygnięciu przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów w Urzędzie ponownie sporządzono kalkulację stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi (opis w pkt 2.1. ppkt 2 wystąpienia pokontrolnego).

Jak podał Burmistrz, w roku 2012 opłata za odbiór pojemnika 120 litrowego odpadów zbieranych w sposób selektywny wynosiła 18 zł brutto oraz 27 zł brutto w przypadku braku segregacji odpadów. Obowiązująca po 1 lipca 2013 r. opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki w wysokości 7,50 zł miesięcznie w przypadku selektywnego zbierania odpadów oraz 15 zł w przypadku braku segregacji. NIK zwraca uwagę, że taki sposób ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi może spowodować wzrost opłat w przypadku gospodarstw o większej liczbie domowników.

[Dowód: akta kontroli str. 38, 42-43, 79-80, 337]

Stosownie do art. 6c ust. 1 u.c.p.g., systemem odbioru odpadów komunalnych objęto właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy. Nie objęto nim natomiast właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne.

[Dowód: akta kontroli str. 38-42]

Na terenie Gminy nie funkcjonuje regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK). Gmina Mszczonów w Miejscowym Planie Zagospodarowania Przestrzennego z 13 maja 2001 r. przeznaczyła tereny pod budowę zakładu unieszkodliwiania odpadów. Prowadzone były działania z inwestorami zewnętrznymi w zakresie budowy takiej instalacji. Prowadzone także było postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko. W ramach udziału społeczeństwa ww. postępowaniu zorganizowano 34 spotkania dla mieszkańców, celem których było wyjaśnienie wątpliwości dotyczących oddziaływania takiej instalacji na środowisko. W dniu 1 lipca 2007 r. w Gminie odbyło się referendum w tym zakresie, lecz ze względu na niską frekwencję jego wynik nie był wiążący. Z uwagi jednak na negatywne nastawienie mieszkańców odstąpiono od realizacji ww. inwestycji. Jak pisał Burmistrz, „budowa RIPOK jest dużym wyzwaniem organizacyjnym, wymagającym przede wszystkim znaczących nakładów finansowych”.

Najwyższa Izba Kontroli uważa, że zlecenie przez Gminę odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych firmie zewnętrznej z określeniem wymogu, że powinna ona posiadać umowę z podmiotem prowadzącym RIPOK, wskazaną w Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami dla Mazowsza (wraz z załącznikami), jest działaniem zasadnym.

[Dowód: akta kontroli str. 27-28, 42, 281, 335-336, 346]

Łączna wysokość wydatków poniesionych przez Gminę w związku z przygotowaniem do wprowadzenia nowego systemu odbioru odpadów komunalnych w okresie od 1 stycznia 2012 r. do 30 czerwca 2013 r. wyniosła 54,9 tys. zł, w tym:

- w 2012 r. wydatkowano 12,0 tys. zł na szkolenia (1,1 tys. zł) oraz zakupu oprogramowania i licencji do obsługi systemu odbioru odpadów komunalnych (10,9 tys. zł);
- w okresie od stycznia do czerwca 2013 r. wydatkowano 42,9 tys. zł na: wynagrodzenia pracowników (7,2 tys. zł), szkolenia (0,4 tys. zł), działania informacyjno-edukacyjne (0,7 tys. zł), oprogramowanie i licencje, zakup czytników kodów oraz drukarki do kodów kreskowych (17,3 tys. zł), zakup worków do segregacji odpadów (16,6 tys. zł), opracowanie deklaracji w formie elektronicznej (0,7 tys. zł).

[Dowód: akta kontroli str. 9, 338]

Jak poinformował Burmistrz, Gmina korzystała ze wsparcia Ministerstwa Środowiska w zakresie wprowadzania nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Pracownicy WGG korzystali z wyjaśnień, komentarzy i informacji zamieszczonych na stronie internetowej Ministerstwa. Gmina nie była kontrolowana przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w zakresie wdrażania nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

[Dowód: akta kontroli str. 45, 119, 338]

*Uwagi dotyczące
badanej działalności*

Z ustaleń kontroli wynika, iż w zamian za uiszczaną przez właścicieli nieruchomości opłatę, Gmina zapewni odbiór wszystkich frakcji odpadów komunalnych, w terminach określonych harmonogramem. Frakcje odpadów komunalnych zbieranych selektywnie takich jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, odpady budowlano – remontowe i rozbiórkowe, zużyte opony, tekstylia, opakowania po środkach ochrony roślin i nawozach mają być przekazywane do mobilnego punktu selektywnego zbierania odpadów (przedsiębiorcy), dwa razy do roku w terminach określonych harmonogramem.

Jak wyjaśnił Burmistrz, Gmina nie utworzyła stałego punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, ponieważ wszystkie frakcje odpadów powstające w nieruchomościach odbierane są w ramach zorganizowanego systemu gospodarki komunalnej.

NIK zwraca uwagę, że zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 6 u.c.p.g., gminy tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów (PSZOK) w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy. W ocenie Izby, odbiór ww. frakcji odpadów dwa razy do roku nie zapewnia realizacji wymogu określonego w art. 3 ust. 2 pkt 6 u.c.p.g., tj. łatwego dostępu mieszkańcom do pozbywania się tych odpadów. Tym bardziej, że na stronie internetowej Urzędu, do czasu zakończenia kontroli, nie został opublikowany harmonogram odbioru tych odpadów.

[Dowód: akta kontroli str. 27-28, 84, 336, 270-283]

Ustalone
nieprawidłowości

W zakresie organizacji pracy Urzędu, związanej z gospodarowaniem odpadami komunalnymi oraz przeprowadzonej przez Gminę kampanii informacyjnej na temat praw i obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie systemu gospodarowania odpadami komunalnym, nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zakresie organizacji pracy związanej z gospodarowaniem odpadami komunalnymi oraz przeprowadzonej kampanii informacyjnej na temat praw i obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie systemu gospodarowania odpadami komunalnym. Ocenę tą uzasadnia fakt, iż pomimo nieutworzenia PSZOK, Gmina zapewniła odbiór wszystkich frakcji odpadów, przy czym zdaniem Izby, system ten nie gwarantuje łatwego pozbywania się przez mieszkańców określonych frakcji odpadów.

2. Organizacja odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w tym uchwalanie prawa lokalnego dotyczącego organizacji gospodarowania odpadami.

Stan prawny

Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 3 u.p.c.g. rada gminy jest zobowiązana do uchwalenia regulaminu czystości i porządku na terenie gminy (zwanego dalej *regulaminem*). Regulamin ten winien być uchwalony po zasięgnięciu opinii państwowego inspektora sanitarnego oraz dostosowany do wojewódzkiego planu gospodarki odpadami. Dostosowanie regulaminu winno nastąpić w terminie 6 miesięcy od dnia uchwalenia wojewódzkiego planu gospodarki odpadami.

Stosownie do art. 10 ust. 1 ustawy z 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw⁶ (dalej zwanej *ustawą o zmianie u.c.p.g.*), rada gminy była zobowiązana do podjęcia, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy (tj. do 31 grudnia 2012 r.) uchwał⁷,

⁶ Dz. U. Nr 152, poz. 897 ze zm.

⁷ Na mocy:

- art. 6k ust. 1 u.c.p.g., rada gminy w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustali stawki takiej opłaty;
- art. 6l ust. 1 u.c.p.g. rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe;
- art. 6n ust. 1 u.c.p.g. rada gminy określi, w drodze uchwały: wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji; warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej;
- art. 6r ust. 3 u.c.p.g. rada gminy określi, w drodze uchwały, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

o których mowa w art. 6k ust. 1, art. 6l, art. 6n ust. 1 i art. 6r ust. 3 u.c.p.g. Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy o zmianie u.c.p.g. uchwały i zarządzenia, o których mowa w art. 10 ust. 1 tej ustawy, nie mogły wejść w życie później niż w terminie 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej (tj. 1 lipca 2013 r.).

Opis stanu
faktycznego

2.1. Rada Miejska w Mszczonowie (zwana dalej *Radą Miejską*), wywiązała się z obowiązku nałożonego na nią powyższymi przepisami poprzez:

- 1) Uchwalenie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy. Stosownie do art. 4 ust. 1 i 3 u.c.p.g. Rada Miejska, po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Żyrardowie, uchwaliła 27 grudnia 2012 r. regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy, który został dostosowany do wojewódzkiego planu gospodarki odpadami⁸. W związku z uwagami organu nadzoru⁹, regulamin zmieniono i ponownie uchwalono 7 marca 2013 r.¹⁰ Określono w nim zasady utrzymania czystości i porządku w Gminie, dotyczące wszystkich zagadnień wskazanych w art. 4 ust. 2 u.c.p.g.

[Dowód: akta kontroli str. 38-45, 203-229]

- 2) Dokonanie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie stawki takiej opłaty. Stosownie do art. 6k ust. 1, pkt 1 u.c.p.g. Rada Miejska dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustaliła wysokość tej opłaty¹¹. Ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami dokonano w taki sposób, że w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, miesięczna opłata stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i ustalonej w uchwale stawki opłaty. W uchwale z 27 grudnia 2012 r. Rada Miejska ustaliła miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 22 zł od osoby zamieszkującej daną nieruchomość. W przypadku selektywnego zbierania odpadów stawka ulegała pomniejszeniu o 50%. Wysokość stawki została ustalona w oparciu o kalkulację sporządzoną w Urzędzie w listopadzie 2012 r. Przy kalkulacji stawki brano pod uwagę: średni koszt zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych (475 zł/MG), jednostkowy wskaźnik wytwarzania odpadów w kg/1 mieszkańca na terenach miejskich i wiejskich, liczbę mieszkańców na terenach miejskich i wiejskich, koszty obsługi administracyjnej systemu. W kalkulacji stawki nie uwzględniono kosztów tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów, ponieważ takie punkty nie zostały utworzone na terenie Gminy (opis w pkt 1.3. wystąpienia pokontrolnego).

Oдноśnie sposobu kalkulacji stawki Burmistrz wyjaśnił, że w roku 2012 odpady zbierane z terenu Gminy Mszczonów były umieszczane na składowisku odpadów położonym w odległości ok. 30 km od Mszczonowa. Opłata za umieszczanie na

⁸ Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017, z uwzględnieniem lat 2018-2023, uchwalony Uchwałą Nr 211/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z 22 października 2012 r.

⁹ Uwagi zostały przekazane telefonicznie przez pracownika Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego i dotyczyły głównie powielania w uchwalonym regulaminie definicji wynikających z powszechnie obowiązujących przepisów, wymogu przyłączenia do istniejącej sieci kanalizacyjnej, obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe.

¹⁰ Uchwała nr XXXII/247/13 Rady Miejskiej w Mszczonowie z 7 marca 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Mazow. Z 14 marca 2013 r., poz. 3053). Uchwała weszła w życie 29 marca 2013 r.

¹¹ Uchwała nr XXIX/224/12 Rady Miejskiej w Mszczonowie z 27 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty (Dz. Urz. Woj. Mazow. z 7 stycznia 2013 r., poz. 204). Powyższa uchwała została uchylona uchwałą nr XXXIII/243/13 Rady Miejskiej w Mszczonowie z 7 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty (Dz. Urz. Woj. Mazow. z 14 marca 2013 r., poz. 3049). Uchwała weszła w życie 29 marca 2013 r. z mocą obowiązującą od 1 lipca 2013 r. W dniu 25 czerwca 2013 r. Rada Miejska w Mszczonowie podjęła uchwałę nr XXXVI/284/13 zmieniającą uchwałę nr XXXIII/243/13 z 7 marca 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Mazow. z 28 czerwca 2013 r., poz. 7359). Uchwała zmieniająca weszła w życie po upływie 14 dni od opublikowania w Dz. Urz. Woj. Mazow.

składowisku wynosiła 234,36 zł za 1 Mg. Przyjęto, że odpady wg nowego systemu będą transportowane do RIPOK oddalonej od Mszczonowa o ok. 70 km. Wg rozpoznania rynku cena za przyjęcie Mg w RIPOK kształtowała się od 250 - 400 zł/Mg. W 2012 r. zebrano z terenu Gminy Mszczonów 2442,62 Mg odpadów. Na podstawie opinii ekspertów uznano jednak, że ilość odpadów po wprowadzeniu nowego systemu może znacznie wzrosnąć. Dlatego do kalkulacji stawki nie brano pod uwagę ilości odpadów zebranych z terenu Gminy, a posłużono się wskaźnikami. Jednostkowy wskaźnik wytwarzania odpadów został przyjęty z Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017, z uwzględnieniem lat 2018-2023, dla miasta poniżej 50 tys. mieszkańców - 353,75 kg/mieszkańca, dla wsi - 240,12 kg/mieszkańca.

[Dowód: akta kontroli str. 27,38-45, 79, 121-153, 238-253]

Uchwała z 27 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty została zastąpiona uchwałą nr XXXII/243/13 z 7 marca 2013 r., która określiła stawkę w wysokości 18 zł od osoby, a w przypadku selektywnego zbierania 9 zł. Burmistrz podał, że w przypadku zmiany stawki z 22 zł na 18 zł od osoby (z 11 zł na 9 zł w przypadku selektywnego zbierania odpadów) nie przeprowadzono ponownej kalkulacji stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ponieważ decyzja o zmianie wysokości opłaty została podjęta przez Radę Miejską w Mszczonowie w dniu 7 marca 2013 r.

Uchwała z 7 marca 2013 r. została zmieniona uchwałą nr XXXVI/284/13 z 25 czerwca 2013 r. Zgodnie z ostatnią zmianą, stawka za gospodarowanie odpadami wynosi 15 zł od osoby, a w przypadku selektywnego zbierania 7,50 zł. Jak podał Burmistrz Mszczonowa, po rozstrzygnięciu przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów ponownie sporządzono kalkulację stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która uwzględnia koszt odbioru odpadów przez przedsiębiorcę oraz koszty administracyjne (drukarek do kodów i czytników, programu komputerowego do obsługi systemu, worków na odpady segregowane, inkasa dla sołtysów, zatrudnienia pracowników, taśm do drukarek, korespondencji, edukacji).

[Dowód: akta kontroli str. 38-45,80, 154-178, 189-202, 238-253]

3) Określenie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Stosownie do art. 61 ust. 1 u.c.p.g Rada Miejska określiła w drodze uchwały¹²:

- terminy (do 15 marca za I kwartał, 15 maja za II kwartał, 15 września za III kwartał, do 15 listopada za IV kwartał),
- częstotliwość (kwartalnie),
- tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (gotówką w kasie Urzędu, na rachunek bankowy, gotówką u inkasentów).

Termin wniesienia pierwszej opłaty wyznaczono do dnia 30 września 2013 r. za okres od 1 lipca do 30 września 2013 r. Rada Miejska w dniu 25 czerwca 2013 r. podjęła uchwałę w sprawie zarządzenia poboru opłaty za odpady komunalne

¹² Według stanu na dzień 30 czerwca 2013 r. obowiązywała uchwała nr XXXIII/257/13 Rady Miejskiej w Mszczonowie z 26 marca 2013 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Mazow. z 5 kwietnia 2013 r., poz. 4091). Uchwała weszła w życie 20 kwietnia 2013 r. z mocą obowiązującą od 1 lipca 2013 r. Poprzednio obowiązywały uchwały:

- uchwała nr XXXII/245/13 Rady Miejskiej w Mszczonowie z 7 marca 2013 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Mazow. z 14 marca 2013 r., poz. 3051),
- uchwała nr XXIX/226/12 Rady Miejskiej w Mszczonowie z 27 grudnia 2012 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Mazow. z 7 stycznia 2013 r., poz. 206).

w drodze inkasa i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, do której załączony został wykaz inkasentów.

[Dowód: akta kontroli str. 238-253]

4) Określenie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Stosownie do art. 6n ust. 1 pkt 1 u.c.p.g. Rada Miejska ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości¹³ (zwanej dalej *deklaracją*), który zawierał informacje i pouczenia określone w art. 6n ust. 1 pkt 1 u.c.p.g. Ustalono także wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji¹⁴. Termin złożenia pierwszej deklaracji pierwotnie¹⁵ określony na 31 marca 2013 r., został w związku ze zmianą i podjęciem nowej uchwały¹⁶ wydłużony do 30 kwietnia 2013 r. Formularze deklaracji rozdawane były mieszkańcom na spotkaniach informacyjnych oraz przez sołtysów, a także były dostępne w siedzibie i na stronach internetowych Urzędu. W związku ze zmianą stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi po rozstrzygnięciu przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów, właściciele nieruchomości zostali zobligowani do ponownego złożenia deklaracji, o czym zostali poinformowani za pośrednictwem sołtysów lub listownie oraz na stronach internetowych Urzędu.

W związku z obowiązującą od 6 marca 2013 r.¹⁷ zmianą art. 6n u.c.p.g., Rada Miejska 19 kwietnia 2013 r. podjęła uchwałę w sprawie składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej, do której wprowadzono zmiany uchwałą z 25 czerwca 2013 r.¹⁸

[Dowód: akta kontroli str. 22-30, 38-45, 121-202, 238-253]

5) Wskazanie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Stosownie do art. 6r ust. 3 u.c.p.g. Rada Miejska określiła szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od

¹³ Według stanu na dzień 30 czerwca 2013 r. obowiązywała uchwała nr XXXIII/256/13 Rady Miejskiej w Mszczonowie z 26 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Mazow. z 5 kwietnia 2013 r., poz. 4092). Uchwała weszła w życie 20 kwietnia 2013 r. W dniu 25 czerwca 2013 r. Rada Miejska w Mszczonowie podjęła uchwałę nr XXXVI/285/13 zmieniającą uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Mazow. z 28 czerwca 2013 r., poz. 7360). Zmiana polegała na zmianie wzoru deklaracji (w związku ze zmianą stawki opłaty). Uchwała zmieniająca z 25 czerwca 2013 r. weszła w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dz. Urz. Woj. Mazow. Poprzednio obowiązywały:

- uchwała nr XXIX/225/12 Rady Miejskiej w Mszczonowie z 27 grudnia 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Mazow. z 7 stycznia 2013 r., poz. 205).

- uchwała nr XXXII/244/13 Rady Miejskiej w Mszczonowie z 7 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Mazow. z 14 marca 2013 r., poz. 3050).

¹⁴ W obowiązującej uchwale z 26 kwietnia 2013 r., ze zmianami wprowadzonymi uchwałą z 25 czerwca 2013 r., jako potwierdzające dane zawarte w deklaracji wymieniono dokumenty potwierdzające stałą nieobecność mieszkańca na terenie nieruchomości oraz dokument potwierdzający, że mieszkaniec jest objęty opłatą w innej gminie. Jak pisał Burmistrz, właściciel nieruchomości załącza do składanej deklaracji dokumenty potwierdzające dane zawarte w deklaracji w przypadku, gdy liczba osób zamieszkujących jest inna niż osób zameldowanych.

¹⁵ W uchwale nr XXIX/225/12 Rady Miejskiej w Mszczonowie z 27 grudnia 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

¹⁶ Termin 30 kwietnia 2013 r. na złożenie pierwszej deklaracji został określony w uchwale nr XXXII/244/13 Rady Miejskiej w Mszczonowie z 7 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ten sam termin został określony w podjętej następnie uchwale nr XXXIII/256/13 Rady Miejskiej w Mszczonowie z 26 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ze zmianami wynikającymi z uchwały z 25 czerwca 2013 r.

¹⁷ Zmiana wprowadzona ustawą z 25 stycznia 2013 r. o zmianie u.c.p.g (Dz. U. z 2013 r., poz. 228)

¹⁸ Uchwała nr XXXIV/260/13 Rady Miejskiej w Mszczonowie z 19 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków i trybu składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej (Dz. Urz. Woj. Mazow. z 8 maja 2013 r., poz. 5389). Uchwała weszła w życie 23 maja 2013 r. W dniu 25 czerwca 2013 r. Rada Miejska w Mszczonowie podjęła uchwałę nr XXXVI/286/13 zmieniającą uchwałę w sprawie warunków i trybu składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej (Dz. Urz. Woj. Mazow. z 28 czerwca 2013 r., poz. 7361). Zmiana polegała na zmianie załącznika do uchwały. Uchwała zmieniająca z 25 czerwca 2013 r. weszła w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dz. Urz. Woj. Mazow.

właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów¹⁹. W uchwale ustalono ilość odpadów odbieranych od właścicieli nieruchomości, częstotliwość odbierania odpadów komunalnych²⁰ oraz sposób świadczenia usług przez mobilne punkty selektywnego zbierania odpadów.

[Dowód: akta kontroli str. 238-253]

Uchwały Rady Miejskiej, wymagane przepisami art. 6k ust. 1, art. 6l, art. 6n ust. 1 i art. 6r ust. 3 u.c.p.g., zostały podjęte i weszły w życie w terminach wynikających z art. 10 ust. 1 i 2 ustawy o zmianie u.c.p.g.

[Dowód: akta kontroli str. 238-253]

Zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym²¹, wszystkie wyżej wymienione uchwały Rady Miejskiej zostały przesłane do Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w ciągu 7 dni od ich przyjęcia. Ponadto, uchwały w sprawie:

- wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty,
- terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej, Zespół Zamiejscowy w Płocku. Organy nadzoru nie wniosły uwag w zakresie ich zgodności z prawem powszechnie obowiązującym. Uchwały zostały ogłoszone w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

[Dowód: akta kontroli str. 38-45, 227-236, 238-253]

2.2. W Urzędzie prowadzono rejestr wpływających deklaracji w programie komputerowym QNET. Z ww. rejestru wynikało, że do 30 czerwca 2013 r. deklaracje złożyło 2 276 właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Według danych Urzędu, z obowiązku złożenia pierwszej deklaracji w terminie określonym w uchwale Rady Miejskiej (do 30 kwietnia 2013 r.) nie wywiązało się 340 właścicieli nieruchomości, a według stanu na 30 czerwca 2013 r. deklaracji nie złożyło 82 właścicieli nieruchomości. Deklaracje były również ewidencjonowane w rejestrze spraw z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, prowadzonym w wersji papierowej w WWG.

[Dowód: akta kontroli str. 5-30, 97-118, 237]

Burmistrz, stosownie do art. 6o u.c.p.g., podjął działania w celu określenia opłaty za gospodarowanie odpadami wobec właścicieli, którzy nie złożyli deklaracji. Wydanych zostało 78 postanowień o wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w dwóch przypadkach ustalono, że właściciel zmarł, jeden właściciel przebywa w domu opieki społecznej, jeden nie zamieszkuje w miejscu zameldowania, a budynek został zburzony.

¹⁹ Według stanu na dzień 30 czerwca 2013 r. obowiązywała uchwała nr XXII/246/13 Rady Miejskiej w Mszczonowie z 7 marca 2013 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Mazow. z 14 marca 2013 r., poz. 3052). Uchwała weszła w życie 29 marca 2013 r. z mocą obowiązującą od 1 lipca 2013 r. Poprzednio obowiązywała uchwała nr XXIX/227/12 Rady Miejskiej w Mszczonowie z 27 grudnia 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Mazow. z 7 stycznia 2013 r., poz. 207).

²⁰ Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych uzależniono od frakcji odpadów oraz od rodzaju zamieszkałej nieruchomości (w podziale na nieruchomości: zagrodowe i jednorodzinne oraz wielorodzinne).

²¹ Dz. U. z 2013 r., poz. 594

Ponadto, wydano 74 postanowienia o wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w związku z uzasadnionymi wątpliwościami co do danych zawartych w deklaracji.

[Dowód: akta kontroli str. 22-30]

Z wyjaśnień Burmistrz wynika, że największą trudnością przy wdrażaniu nowego systemu gospodarowania odpadami było spowodowanie, aby właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, złożyli deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z tym, deklaracje były przyjmowane również w określone dni wolne od pracy w Urzędzie i w szkołach na terenach wiejskich.

[Dowód: akta kontroli str. 38-45]

2.3. Przeprowadzone przez NIK badania ankietowe na próbie 11 mieszkańców Gminy Mszczonów²², dotyczące ich stopnia satysfakcji z przygotowania Gminy do wprowadzenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, wykazały m. in., że:

- dziewięciu (z 11) ankietowanych uznało, że informacja o zmianie sposobu odbioru odpadów komunalnych była wystarczająca, zaś dwóch było odmiennego zdania,
- dziewięciu ankietowanych stwierdziło, że ma wiedzę o obowiązkach ciążących na mieszkańcach w związku z przejęciem gospodarki odpadami komunalnymi przez Gminę. Odpowiedź „nie” zaznaczyło dwóch ankietowanych,
- dziewięciu ankietowanych stwierdziło, że zna sposób selekcjonowania odpadów,
- ośmiu ankietowanych posiadało informacje o podmiotach odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, oraz o podmiotach zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny z gospodarstw domowych,
- dziewięciu ankietowanych znało stawki opłat za odpady komunalne zbierane selektywnie lub nieselektywnie,
- dziewięciu ankietowanych było zadowolonych z jakości obsługi w Urzędzie zakresie nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

[Dowód: akta kontroli str. 347-368]

*Ustalone
nieprawidłowości*

W działalności kontrolowanej jednostki w zakresie organizacji odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w tym uchwalania prawa lokalnego dotyczącego organizacji gospodarowania odpadami, nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie przygotowanie Gminy Mszczonów do wprowadzenia nowej organizacji odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w tym uchwalenie prawa lokalnego dotyczącego organizacji gospodarowania odpadami.

²² Ankiety zostały wyłożone w Urzędzie w punkcie informacyjnym.

3. Wybór podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

Stan prawny Zgodnie z art. 6d ust. 1 u.c.p.g., burmistrz jest zobowiązany zorganizować przetarg na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości albo przetarg mający za przedmiot odbieranie i zagospodarowanie odpadów.

Opis stanu faktycznego

1. 3.1. Stosownie do tego przepisu, Burmistrz zorganizował przetarg nieograniczony na „Odbiór i zagospodarowanie (odzysk lub unieszkodliwienie) odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie Gminy Mszczonów”, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych²³ (Pzp). Na podstawie art. 15 ust. 2 tej ustawy, przygotowanie oraz przeprowadzenie postępowania w imieniu zamawiającego zostało, w drodze umowy, powierzone podmiotowi zewnętrznemu. SIWZ zawierała wszystkie informacje wymagane art. 36 Pzp, w szczególności informację o kryteriach oceny ofert i ich znaczeniu. W SIWZ zawarto ponadto informacje wymagane w art. 6d ust. 4 u.c.p.g.

[Dowód: akta kontroli str. 254-258, 305-333]

3.2. Oferty złożyło pięciu przedsiębiorców, z których wszyscy spełniali wymóg określony w art. 9c ust. 1 u.c.p.g, tj. byli wpisani do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych, prowadzonego w Urzędzie. Żadna oferta nie została odrzucona. Na wykonawcę usługi (dalej zwanego *Wykonawcą*) wybrano oferenta, który zaproponował najniższą cenę²⁴. Nie wniesiono żadnego odwołania.

[Dowód: akta kontroli str. 284-304, 310-325]

3.3. W dniu 27 czerwca 2013 r. Gmina, reprezentowana przez Burmistrza, podpisała z Wykonawcą umowę na realizację usługi w okresie od 1 lipca 2013 r. do 31 grudnia 2014 r. W umowie tej zawarto postanowienia zabezpieczające interesy Gminy, przewidując kary m.in. za: a) nieodebranie odpadów z określonych nieruchomości w terminie wynikającym z harmonogramu, b) niewykonanie obowiązków w zakresie uzyskania wymaganych poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia określonych frakcji odpadów oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, c) wypowiedzenie umowy przez zamawiającego z winy Wykonawcy z powodu rażącego i uporczywego naruszenia umowy. Wykonawca wniósł zabezpieczenie należytego wykonania umowy w wysokości 5% ceny ofertowej.

[Dowód: akta kontroli str. 259-304, 323]

Z wyjaśnień Burmistrza wynika, że w związku z powierzeniem przygotowania i przeprowadzenia postępowania podmiotowi zewnętrznemu, Gmina nie miała problemów ze zorganizowaniem przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

[Dowód: akta kontroli str. 38-45]

W działalności kontrolowanej jednostki w zakresie wyboru podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, nie stwierdzono nieprawidłowości.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Urzędu podjęte w celu wyboru podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Mszczonów.

*Ustalone
nieprawidłowości*

Ocena cząstkowa

²³ Dz. U. z 2013 r. poz. 907.

²⁴ Zgodnie z SIWZ jedyne kryterium wyboru wykonawcy zamówienia stanowiła cena.

4. Ewidencjonowanie skarg skierowanych do kierownika jednostki kontrolowanej w zakresie spraw dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi.

Stan prawny Przepisy art. 254 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego²⁵. (dalej zwanej *Kpa*) nakładają obowiązek rejestracji i przechowywania przez właściwe organy skarg oraz wszelkich związanych z nimi pism i dokumentów w sposób ułatwiający kontrolę przebiegu i terminów załatwiania poszczególnych skarg i wniosków.

Opis stanu faktycznego W Urzędzie prowadzono rejestr skarg i wniosków zgodnie z art. 254 Kpa. Jego obsługę prowadził Wydział Organizacyjny i Obsługi Rady Miejskiej. W okresie objętym kontrolą nie wpłynęły do Urzędu skargi ani wnioski w sprawach dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi.

[Dowód: akta kontroli str. 120, 339]

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli, ze względu na brak skarg dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi w okresie objętym kontrolą, odstępuje od oceny ewidencjonowania skarg skierowanych do Burmistrza Mszczonowa w tym zakresie.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli²⁶, wnosi o utworzenie punktów selektywnego zbierania odpadów w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców Gminy.

²⁵ Dz. U z 2013 r. poz. 267

²⁶ Dz. U. z 2012 r., poz. 82 ze zm.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

*Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń*

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o NIK, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Departamentu Administracji Publicznej Najwyższej Izby Kontroli.

*Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków*

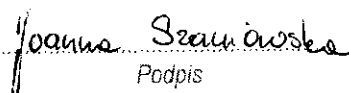
Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK, kierownik jednostki kontrolowanej jest obowiązany poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

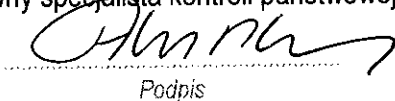
Warszawa, dnia **26** sierpnia 2013 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Departament Administracji Publicznej

Kontroler:
Joanna Szaniawska
Doradca prawny


Podpis

Kontroler:
Mariusz Stolarz
Główny specjalista kontroli państwowej


Podpis

Radca Prezesa NIK
p.o. Dyrektor
Józef Górny


Podpis

